



*for a living planet*



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕГАЛЬНОСТИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДРЕВЕСИНЫ

## ENSURING THE LEGAL ORIGIN OF WOOD

СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ  
ВСЕМИРНОГО ФОНДА ДИКОЙ ПРИРОДЫ (WWF)  
И МЕЖДУНАРОДНОГО КОНЦЕРНА “СТОРА ЭНСО”  
ПО АНАЛИЗУ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛЕСНОМ КОДЕКСЕ  
И СВЯЗАННОМ С НИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

A JOINT PROJECT OF WWF RUSSIA AND STORA ENSO  
TO ANALYSE THE CHANGES  
IN THE RUSSIAN FOREST CODE  
AND RELATED REGULATIONS



|  |    |
|--|----|
| Резюме на английском   | 2  |
| Предисловие  | 7  |
| Введение   | 8  |
| 1. Основные понятия при подтверждении легальности происхождения древесины  | 9  |
| 1.1. Незаконные рубки  | 9  |
| 1.2.оборот незаконно заготовленной древесины   | 11 |
| 2. Лесное законодательство Российской Федерации до 2007 года   | 12 |
| 2.1. Общие положения Лесного кодекса Российской Федерации 1997г  | 12 |
| 2.2. Федеральные органы исполнительной власти в области лесного хозяйства  | 14 |
| 2.3. Организация лесопользования   | 15 |
| 2.3.1. Приобретение права пользования участком лесного фонда   | 16 |
| 2.3.2. Аренда участков лесного фонда   | 16 |
| 2.3.3. Договор безвозмездного пользования участком лесного фонда   | 17 |
| 2.3.4. Краткосрочное пользование участками лесного фонда   | 17 |
| 2.3.5. Договор концессии участка лесного фонда   | 18 |
| 2.3.6. Разрешительные документы  | 18 |
| 2.3.7. Планирование лесопользования  | 19 |
| 2.3.8. Отвод и материально-денежная оценка лесосек   | 20 |
| 2.3.9. Заготовка древесины   | 20 |
| 2.3.10. Освидетельствование мест рубок   | 21 |
| 2.3.11. Неустойки  | 22 |
| 2.4. Хранение и учет древесины на верхнем складе   | 23 |
| 2.5. Отгрузка и транспортировка древесины (из леса)  | 23 |
| 2.6. Нормативная база контроля за лесозаготовками  | 24 |
| 2.6.1. Уполномоченные органы контроля за лесопользованием  | 24 |
| 2.7. Обязательства арендодателя (лесхоза) по предоставлению документации на древесину и обеспечению легальности ее заготовки | 26 |
| 3. Современное лесное законодательство Российской Федерации  | 27 |
| 3.1. Основные положения Лесного кодекса Российской Федерации 2006 года   | 27 |
| 3.2. Виды лесопользования  | 28 |
| 3.3. Предоставление лесных участков в пользование  | 28 |
| 3.4. Заготовка древесины   | 29 |
| 3.5. Аренда лесных участков  | 30 |
| 3.6. Обязанности арендатора по планированию и предоставлению отчетности  | 31 |
| 3.7. Приведение договоров аренды заключенных до 2007 года в соответствие с требованиями нового лесного законодательства      | 32 |
| 3.8. Договор купли-продажи лесных насаждений   | 34 |
| 3.9. Государственное управление лесами   | 36 |
| 4. Проблемы предотвращения нелегальных рубок и оборота незаконно заготовленной древесины                                     | 38 |
| 4.1. Нарушения лесного законодательства и нелегальные рубки  | 38 |
| 4.2. Государственный лесной контроль и надзор  | 39 |
| 4.3. Неустойки за нарушение лесохозяйственных требований   | 43 |
| 4.4. Правила заготовки древесины   | 43 |
| 4.5. Отвод и таксация лесосек  | 46 |
| 4.6. Рубки лесных насаждений и их применение   | 49 |
| 4.7. Требования к организации и проведению работ по заготовке древесины  | 54 |
| Выводы   | 56 |
| Приложение 1   | 57 |
| Приложение 2   | 58 |
| Приложение 3   | 61 |
| Приложение 4   | 74 |
| Приложение 5   | 75 |
| Приложение 6   | 76 |

## ANALYSIS OF FORESTRY LEGISLATION REQUIREMENTS IN THE RUSSIAN FEDERATION (1997-2006)

### FOREWORD

The new Forest Code in Russia was enacted on 1 January 2007. In order to analyse the changes in the Forest Code and related regulations, Stora Enso and WWF Russia joined forces in the project “Ensuring the Legal Origin of Wood”.

The development of the Russian Forest Code and related regulations was monitored from 2006 until spring 2008. The purpose of the project was to analyse those aspects of the new Forest Code and related new regulations which are essential for ensuring the legal origin of the wood purchased in Russia. The changes in the regulation concerning forest user rights, wood harvesting and wood transportation were assessed. The project also conducted a case study in the Vologda Region where the public authorities and forest enterprises were interviewed.

As a second step of the project, Stora Enso will integrate the results into its own wood traceability system which has been in use in Russia for ten years to date; the results of this project are expected to contribute to its continuous improvement.

WWF was particularly interested in the issues enforcement and the improvement of forest legislation. At the same time, this work is a joint input into such processes as the Europe-North Asia Forest Law Enforcement and Governance (ENA FLEG).

### PROJECT TEAM:

|                            |  |
|----------------------------|--|
| <b>Juri Shuvaev</b>        | Senior expert, Deputy Chairman of Committee of Ecology by the Trade and Industry Chamber of the Russian Federation and member of the Forestry Committee of Ministry of Natural Resources of the Russian Federation |
| <b>Valentina Pozhogina</b> | Project expert, Forest Legislation expert, WWF Russia  |
| <b>Vladimir Dmitriev</b>   | Project expert, coordinator on Forest Policy, WWF Russia   |
| <b>Andrey Schegolev</b>    | Project manager, WWF Russia  |
| <b>Elena Kulikova</b>      | Forest Programme Director, WWF Russia  |
| <b>Anna-Liisa Myllynen</b> | Director, Forest Environment, Stora Enso Wood Supply   |
| <b>Helena Jantunen</b>     | Sustainability Manager, Stora Enso Wood Supply Russia  |
| <b>Olga Rogozina</b>       | Environmental Manager, Stora Enso Wood Supply Russia   |

## INTRODUCTION

The current Russian Federation legislation does not contain any requirements that assure the legality of the Origin of Wood when signing round wood or wood product supply contracts.

The Constitution of the Russian Federation secures a single market as well as the free circulation of goods, services and financial resources. According to civil legislation, prohibited goods are clearly listed in law.

Russian Federal legislation places no limitations on the sales of roundwood or wood products which have been obtained as a result of the utilisation of forest resources.

### 1. FORMER FOREST LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION (PRE-1 JANUARY 2007)

The forest legislation of the Russian Federation before 1 January 2007 comprised the Forest Code of the Russian Federation (1997) and other laws and normative documents issued by the Russian Federation and the Subjects (Regions) of the Russian Federation. These outlined the norms of forest jurisdiction, generally accepted principles and norms of international justice, as well as international conventions signed by the Russian Federation concerning forest use, forest security, protection and reforestation.

**The competence of the Russian Federation included:**

- defining the basic principles for state forest policy
- implementing state control over forest use, security, protection and regeneration, and organising relevant procedures
- defining the procedures and arrangements of state cadastre inventory, the forest register, and monitoring and managing forest resources
- international cooperation processes by the Russian Federation in the fields of forest use, security, protection and regeneration
- signing and implementing procedures of international conventions by the Russian Federation in the fields of forest use, security, protection and regeneration
- arrangements for keeping state statistics on forest management
- reporting incidents of extreme ecological situations and catastrophes in forest areas
- other authorities defined by the Constitution and Federal Laws of the Russian Federation.

**The state authorities' competence in the Regions of the Russian Federation included:**

- participating in defining the propriety, use and the utilisation rights of forest assets within the territory of the Region
- developing and implementing state programs for the use, security, protection and regeneration of forests
- decision-making on leasing out forest territories - assigning them for short-term and/or free-of-charge use
- other authorities as defined by the Russian Federation legislation.

**Acquiring the rights for forest use:**

Forest land plots were available for forest use on the following terms: forest lease, free-of-charge use, concession and short-term use.

The forest lessee was granted the right of forest use after the state registering of the forest lease contract and on receipt of the cutting licence or wood ticket.

The forest resources (products) harvested in accordance with the terms of the lease agreement become the forest lessee's property and can only be confiscated by court order.

For violations of forestry requirements, federal law prescribes a recovery of damages. The volume of damages was defined in the Rules for Sales of Standing Stock in Russian Federation forests.

The right to collect the recovery of damages was only given to forest management units (leshozes) or those authorities of executive power who were in charge of forest management in the territories of the Regions of the Russian Federation.

The fight against illegal logging - according to the legislation of the Russian Federation - was charged to the responsible persons of the State Forest Security organ of the Russian Federation.

## 2. CURRENT FOREST CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION (EFFECTIVE FROM 1 JANUARY 2007)

### 2.1. Judicial aspects of organising forest usage

The new Russian Federation Forest Code came into force on 1 January 2007. As this federal law is very general, numerous normative documents will have to be issued by the Government of the Russian Federation in order to implement its provisions.

The law distinguishes between the competences of different participants in the forest sector and delegates certain Russian Federation level authorities to the level of the Regions of the Russian Federation.

The basic unit for forest operations is a forest plot - a plot of land with borders defined in accordance with the Forest Code.

The basic territorial entities in controlling forest usage, security, protection and regeneration are forest districts (lesnichestvos) and forest parks. The planning of forest plots, districts and parks is carried out in forest management planning.

The list of types of forest use has been substantially extended and forests can be made available for either one or several types of use.

### 2.2. The planning of forest use and forestry

Forest planning is the basic process for the exploitation of forests located within the territories of forest districts and parks. The basic planning document is a Forest Plan of the Region of the Russian Federation. The terms of forest use, security, protection and regeneration are defined in the Forestry Statute, which is valid for ten years. It states that all persons whose forest plots have been assigned for continuous use (until further notice) or lease must submit a forest exploitation plan.

Under federal law, the harvesting industry is an entrepreneurial activity comprising logging, skidding, preliminary processing as well as storing and transporting wood raw material. **Harvesting wood in forest territories can only be carried out by persons who are registered as permanent residents of the Russian Federation.**

**It is prohibited to harvest wood in volumes exceeding the Annual Allowable Cut (allowed wood harvesting volume) or in violation with defined maturity limits.**

The Decree of the Government of the Russian Federation lists the species of trees and bushes that are protected against harvesting.

Citizens and juristic persons carry out harvesting operations on the basis of lease agreements or, in cases where logging takes place without a forest plot as-

signment, on the basis of a standing stock sales contract. Both lease agreements and sales contracts for standing stocks are issued by auction.

When harvesting wood, citizens and juristic persons have the right to build forest roads, forest stocks and other facilities and structures.

The object of a lease can be either a forest plot belonging to the state or municipality which has been included in the state cadastre inventory.

Forest lease agreements for state or municipality-owned forests are valid for ten (10) to forty-nine (49) years.

The obligations of the forest lessee are to:

- commission a **forest exploitation plan**
- annually submit a **forest declaration** - an application for forest use in accordance with the exploitation plan
- submit a **forest use report** (information on harvested wood volumes, their assortment structure, other information)
- submit a **forest security and protection report**
- submit reports on **forest regeneration and culture.**

If citizens or juristic persons fail to fulfil their due obligations, their lease agreement, sales contract or agreements concerning continuous or free-of-charge user rights to forest plots may be subject to premature termination.

The federal law states that forest lease agreements and agreements concerning free-of-charge forest use shall be revised to comply with the new Forest Code of the Russian Federation by 1 January 2009.

### 2.3. Responsibility over illegal logging

Under the new Russian Federation forest legislation, **illegal logging** refers to logging:

- without a lease agreement or sales contract
- volumes exceeding the Annual Allowable Cut (allowed wood harvesting volume), logging in violation with defined maturity limits for forest stands
- protected species
- carried out after the forest use rights have been terminated.

The Russian Federation Forest Code stipulates that the forest shall be protected from fire, pollution (including radioactive compounds) and other harmful exposure including pests. The assumption can be made that “other harmful exposure” includes the need to protect forests from illegal logging.

The law states that persons violating the forest legislation are subject to administrative and criminal punishment. Such punishments do not exempt the responsible persons from the obligation to amend the violation and compensate the damages caused.

The Russian Federation Law on Administrative Violations defines the administrative responsibility for **illegal logging** and harming forest stands.

### 2.4. State forest control and monitoring

Federal law outlines the state control and monitoring of forest use, security, protection and regeneration (state forest control and monitoring), the purpose of which is to secure compliance with forest legislation. State forest control and monitoring is carried out by state authorities and civil servants of executive power in the Regions of the Russian Federation within their corresponding competences.

In municipal territories, controlling and monitoring forest use, security, protection and regeneration is carried out by local-level authorities.

The procedures of state control and monitoring are defined in the Decree on State Forest Control and Monitoring, given out as an Enactment of the Government of the Russian Federation.

Securing forests from illegal logging currently needs legal enforcement.

### 2.5. Harvesting regulations

Harvesting regulations define the requirements for wood harvesting in all forested territories of the Russian Federation.

Harvesting wood is carried out by citizens and juristic persons based on forest lease agreements in accordance with Forest Plan of the Region of the Russian Federation and the Forestry Statute of Forest Districts or forest park.

Harvesting volumes shall comply with the Annual Allowable Cut of the Forest District or forest park, with the permitted types of forest use and the different categories of felling.

### 2.6. Preparations for harvesting and evaluating forest sites

The new legislation defines that the forest user is responsible for preparing the harvesting site for cutting as well as site evaluation. The preparations include defining the quality parameters of the standing stock and the volumes to be cut.

As a part of the preparations, the harvesting site borders are marked as are the trees for felling including those trees chosen for selective cutting.

### 2.7. Felling the growing stock

Harvesting the growing stock is made either by selective or final cutting (Forest Code of the Russian Federation; Paragraph 17, Part 1).

Selective cuttings constitute felling operations in which the harvested territory or site is handled by only felling the trees and bushes of a selected age, size, quality or condition.

## CONCLUSIONS:

- a. The forest legislation of the Russian Federation is aimed at the sustainable control of forests - securing their biodiversity, increasing their potential and fulfilling the wood and forest resources demand in society.
- b. The Forest Code of the Russian Federation (2006) and the normative documents approved in its adoption stage have profoundly changed the structures of state control over forests by transferring the main responsibilities of forest control operations to the Regions of the Russian Federation and municipal administrations.
- c. The forest legislation includes a changed principle of forest planning based on the Forest Plans of the Regions of Russian Federation, the Forestry Statutes of the Forest Districts and forest exploitation plans.
- d. Instead of the licence-based principle of forest use (cutting licence), forest use is currently announced by declarations (forest declaration).
- e. State forest control and the monitoring of forest plots belonging to the state have mainly been entrusted to the Regions of the Russian Federation.
- f. The new forest legislation does not fully define the division of responsibilities in the fight against illegal logging and the sale of illegally harvested wood.
- g. In the present circumstances, effective reporting systems introduced by ecologically responsible forest industry enterprises play an important role in fighting against illegal logging and the sale of illegally logged wood.

Новый Лесной Кодекс России вступил в силу 1 января 2007 года. Для того, чтобы проанализировать изменения в Лесном Кодексе и связанном с ним законодательстве, международный концерн “Стора Энсо” и Всемирный фонд дикой природы (WWF) организовали совместный проект «Обеспечение легальности происхождения древесины».

Работа по анализу Лесного Кодекса и связанных с ним подзаконных актов была проведена в период с 2006 по весну 2008 г. Цель проекта состояла в том, чтобы исследовать те аспекты нового Лесного Кодекса и подзаконных актов, которые являются существенными, чтобы обеспечить легальность происхождения древесины, купленной в России. Были рассмотрены изменения в регулировании прав лесопользователя, заготовки леса и транспортировки древесины. В рамках проекта также было проведено социологическое исследование в Вологодской области, в ходе которого среди представителей лесозаготовительных компаний был проведен опрос для выявления трудностей, возникающих у лесозаготовителей, которые связаны с подтверждением легальности происхождения древесины.

Следующим шагом проекта будет внедрение компанией “Стора Энсо” результатов проекта в свою систему отслеживания происхождения древесины, которая используется в России на протяжении десяти лет. Результаты проекта позволят усовершенствовать данную систему компании и будут способствовать адаптации системы к условиям нового лесного законодательства России.

Всемирный фонд дикой природы заинтересован в вопросах совершенствования лесного законодательства. В то же время, эта работа - объединенный вклад в Межправительственный процесс противодействия незаконному лесопользованию в Северо-Восточной Азии (ENA FLEG).

### КОМАНДА ПРОЕКТА:

**Шуваев Юрий Петрович**

старший эксперт проекта, заместитель председателя комитета экологии, Торгово-Промышленной палаты РФ, член лесной коллегии Министерства природных ресурсов РФ;

**Пожогина Валентина Сергеевна**

эксперт проекта, координатор по лесному законодательству WWF России;

**Дмитриев Владимир Викторович**

эксперт проекта, координатор по лесной политике WWF России;

**Щеголев Андрей Александрович**

координатор проекта, руководитель Архангельского отделения WWF России;

**Куликова Елена Геннадьевна**

директор Лесной программы WWF России;

**Мюллюнен Анна-Лииза**

директор по вопросам охраны окружающей среды, компания “Стора Энсо” подразделение “Лесной сектор”;

**Янтунен Хелена**

менеджер по вопросам корпоративной ответственности, «Стора Энсо» подразделение “Лесной сектор России”;

**Рогозина Ольга Васильевна**

директор по охране окружающей среды, «Стора Энсо» подразделение “Лесной сектор России”.



В современном законодательстве Российской Федерации отсутствует требование подтверждения законности происхождения древесины при купле-продаже (торговле) древесиной или лесоматериалами.

Согласно Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств. Исключение делается только для тех вещей, которые изъяты из оборота или ограничены в обороте (пункт 1 статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации). Согласно гражданскому законодательству вещи, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъяты из оборота), должны быть прямо указаны в законе. Законом также должен быть установлен порядок определения вещей, которые могут принадлежать только определенным лицам либо находиться в обороте по специальному разрешению (объекты, ограниченные в обороте).

Так, например, в соответствии со статьей 12 Лесного кодекса Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ (далее – Лесной кодекс Российской Федерации 1997 года) оборот всего лесного фонда Российской Федерации (далее – лесной фонд) запрещен, а оборот участков лесного фонда, а также участков лесов, не входящих в лесной фонд, прав пользования ими допускается в той мере, в какой это предусмотрено Лесным кодексом Российской Федерации. Купля-продажа, залог и иные сделки, которые влекут или могут повлечь отчуждение участков лесного фонда или участков лесов, не входящих в лесной фонд, запрещены.

Ограничений в отношении оборота древесины и лесоматериалов, полученных в результате пользования участками лесного фонда, Лесной кодекс Российской Федерации 1997 года не устанавливал.

## 1.1. НЕЗАКОННЫЕ РУБКИ

Определение «незаконные рубки» наиболее соответствует терминологии российского лесного законодательства. Так, согласно части 1 статьи 92 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года леса подлежат охране от пожаров, незаконных рубок (порубок), нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам. В то же время, ни Лесной кодекс Российской Федерации 1997 года, ни иные нормативные правовые акты Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, регулирующие лесные отношения, не содержали определения понятия «незаконные рубки (порубки)».

В целях обеспечения правильного и единообразного применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения, в том числе за нарушения лесного законодательства Российской Федерации, Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» (далее – Постановление) было раскрыто понятие «незаконной порубки».

Согласно пункту 11 указанного Постановления (в редакции, действовавшей до 6 февраля 2007 г.) **под незаконной порубкой следовало понимать** рубку деревьев, кустарников и лиан без лесорубочного билета, ордера или рубку по лесорубочному билету, ордеру, выданному с нарушением действующих правил рубок, а также рубку, осуществляемую не на том участке или за его границами, сверх установленного количества, не тех пород или не подлежащих рубке деревьев, кустарников и лиан, как указано в лесорубочном билете, ордере, до или после установленных в лесорубочном билете, ордере сроков рубки, рубку деревьев, кустарников и лиан, запрещенных к рубке Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 551, или после вынесения решения о приостановлении, ограничении или прекращении деятельности лесопользователя или права пользования участком лесного фонда.

Новый ЛК РФ, введенный в действие с 1 января 2007 г., не содержит понятия «незаконные рубки». Согласно статье 51 ЛК РФ леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

В настоящее время термин «незаконные рубки» содержится только в Уголовном кодексе Российской Федерации и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях. Статья 260 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за незаконную рубку лесных насаждений. Статьей 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за незаконные рубки, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников и лиан.

Древесина, заготовленная в результате незаконной рубки (порубки), становится незаконно заготовленной древесиной.

Как правило, незаконно заготовленная древесина является результатом противоправной деятельности лесонарушителя, то есть лица, не имеющего прав на проведение рубок. Однако официальный лесопользователь, то есть гражданин или юридическое лицо, которому предоставлено право пользования лесами, в случае нарушения при заготовке древесины установленных

## ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ПРИ ПОДТВЕРЖДЕНИИ ЛЕГАЛЬНОСТИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДРЕВЕСИНЫ

правил лесопользования, будет также заготавливать древесину незаконно. Можно сказать, что любая древесина, срубленная без соответствующего права на рубку, должна быть отнесена к незаконно заготовленной. Например, заготовленная древесина деревьев, входящих в Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2007 г. № 162.

Законодательство Российской Федерации, действовавшее до 1 января 2007 г., не давало полного перечня случаев, при которых рубка может считаться незаконной. Случаи, при которых возможна незаконная заготовка древесины лесопользователем, определялись Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 551 (далее – Правила отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации).

Так, согласно пункту 27 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации к незаконно заготовленной древесине относилась, в том числе древесина, заготовленная лесопользователями после принятия решения о приостановлении или прекращении права пользования участком лесного фонда и аннулирования лесорубочного билета или ордера, а также древесина, не вывезенная по истечении установленных сроков.

Прослеживая тесную связь установления законности происхождения древесины с действующим лесным законодательством, можно сделать вывод о том, что понятие «незаконная рубка» будет определяться в разных странах по-разному, в зависимости от существующих в стране правил осуществления лесопользования.

## 1.2. ОБОРОТ НЕЗАКОННО ЗАГОТОВЛЕННОЙ ДРЕВЕСИНЫ

Как уже отмечалось, в законодательстве Российской Федерации отсутствует требование со стороны потребителей подтверждения законности происхождения древесины при осуществлении с ней различных сделок (торговли лесопродукцией).

Ранее это требование подразумевалось в норме, установленной частью 4 статьи 5 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года. В соответствии с указанной нормой гражданским законодательством и иным законодательством Российской Федерации регулируются отношения в области использования древесины, технического и лекарственного сырья, а также иных лесных ресурсов, добытых в установленном порядке при пользовании лесным фондом и лесами, не входящими в лесной фонд. Таким образом, допускается гражданско-правовой оборот только законно заготовленной древесины. В новом ЛК РФ подобная норма отсутствует.

Следует отметить тот факт, что на практике иногда ошибочно употребляется термин «незаконный оборот древесины». В соответствии с правоприменительной практикой, а также уголовным и административным законодательством Российской Федерации незаконный оборот возможен в отношении тех вещей, оборот которых законодательно запрещен или ограничен. Так, например, возможен незаконный оборот оружия или наркотических средств, так как соответствующими федеральными законами установлен порядок их оборота.

В связи с отсутствием ограничений в обороте заготовленной древесины, ее незаконный оборот невозможен. Поэтому следует говорить об обороте незаконно заготовленной древесины.

Несмотря на то, что незаконная заготовка древесины является правонарушением, тем не менее, оборот незаконно заготовленной древесины не подпадает под действие Уголовного кодекса Российской Федерации или Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, так как данное деяние законодательно не признается административным правонарушением или уголовным преступлением.

## 2.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1997 г.

Конституцией Российской Федерации установлено, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, а также лесное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия действует федеральный закон.

Федеральным законом, регулирующим лесные отношения до 1 января 2007 г., являлся Лесной кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 января 1997 г. (Федеральный закон от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ) и вступивший в силу со дня его официального опубликования – 4 февраля 1997 года.

Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года предусматривалось, что лесное законодательство Российской Федерации состоит из:

- Лесного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих нормы лесного права;
- законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, содержащих нормы лесного права;
- общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Субъекты Российской Федерации, а также федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могли издавать акты, содержащие нормы лесного права, только в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, т.е., прежде всего, в случаях, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года. Как правило, в статьях Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года указывалось, какой орган утверждает тот или иной подзаконный акт.

Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области использования охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов определялись соответственно статьями 46 и 47 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года и конкретизировались в других статьях Лесного кодекса Российской Федерации.

Так, в соответствии со статьей 46 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года к полномочиям Российской Федерации было отнесено:

- определение основных направлений государственной политики в области ведения лесного хозяйства;
- разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за их соблюдением;
- владение, пользование и распоряжение лесным фондом, за исключением случаев, установленных статьей 47 Кодекса;

- проведение единой инвестиционной политики в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- разработка, утверждение и реализация федеральных государственных программ использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- определение федеральных органов исполнительной власти в области лесного хозяйства, их функций и полномочий;
- установление порядка разделения лесного фонда по группам лесов и разграничения лесов первой группы по категориям защитности, перевода лесов из одной группы в другую, а лесов первой группы из одной категории защитности в другую;
- установление норм и правил пользования лесным фондом;
- определение и утверждение расчетной лесосеки;
- установление видов платежей за пользование лесным фондом, установление ставок лесных податей (за исключением случаев, установленных статьей 47 Кодекса), а также минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню;
- определение порядка предоставления участков лесного фонда в пользование;
- утверждение правил отпуска древесины на корню, рубок леса, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- организация и координация научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по ведению лесного хозяйства;
- осуществление государственного контроля за использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов и установление порядка проведения этого контроля;
- определение порядка и организация ведения государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, мониторинга лесов и лесостроительства;
- осуществление международного сотрудничества Российской Федерации в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- заключение и организация выполнения международных договоров Российской Федерации в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- установление порядка осуществления государственной статистической отчетности в области ведения лесного хозяйства;
- приостановление, ограничение, прекращение прав пользования участками лесного фонда, а также приостановление, ограничение и прекращение работ, представляющих опасность для состояния и воспроизводства лесов;
- перевод лесных земель в нелесные земли в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, и перевод земель лесного фонда в земли иных категорий;
- объявление участков лесного фонда зонами чрезвычайных экологических ситуаций и зонами экологического бедствия;
- иные полномочия, отнесенные к полномочиям Российской Федерации Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

В других статьях Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года конкретно определялось, каким органом государственной власти осуществляется каждое из установленных полномочий. Например, в статье 46 говорится об определении и утверждении расчетной лесосеки, а в статье 62 указано, что расчетная лесосека утверждается федеральным органом исполнитель-

ной власти в области лесного хозяйства с участием федерального органа исполнительной власти по надзору в сфере природопользования.

В соответствии со статьей 47 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым за счет субвенций из федерального бюджета, были отнесены:

- 1) тушение лесных пожаров в лесном фонде на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) осуществление прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охрана, защита и воспроизводство. В том числе к этим полномочиям относятся:
  - принятие решений о предоставлении участков лесного фонда в аренду, безвозмездное пользование и краткосрочное пользование;
  - организация и проведение лесных конкурсов и лесных аукционов;
  - определение ставок лесных податей;
  - выдача лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета;
  - разрешение проведения в лесном фонде работ по региональному геологическому изучению, за исключением буровых работ;
  - обеспечение проведения лесоустройства;
  - обеспечение воспроизводства лесов;
  - обеспечение защиты лесов от вредителей и болезней леса;
  - проведение мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству.

Приложением 32 к Федеральному закону от 26.12.2005 № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» было предусмотрено перечисление субвенций на реализацию в 2006 г. полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охране, защите и воспроизводству. Субвенции были предусмотрены 44 субъектам Российской Федерации. Остальные субъекты Российской Федерации в 2006 году были не вправе осуществлять полномочия по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охране, защите и воспроизводству, даже если на их территории имеются такие леса.

## 2.2. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов осуществляли:

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесного хозяйства;
- федеральный орган исполнительной власти в области лесного хозяйства;
- федеральный орган исполнительной власти по надзору в сфере природопользования.

Разграничение полномочий между указанными федеральными органами исполнительной власти было осуществлено с учетом принципов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Положением о **Министерстве природных ресурсов Российской Федерации**, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370, было определено, что Министерство природных ресурсов Российской Федерации (далее – МПР России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление лесным хозяйством, использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов.

В соответствии с Положением о **Федеральном агентстве лесного хозяйства**, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 283, Федеральное агентство лесного хозяйства (далее – Рослесхоз) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере лесного хозяйства, а также по нормативно-правовому регулированию по вопросам, определенным настоящим Положением.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы или подведомственные организации.

Положением о **Федеральной службе по надзору в сфере природопользования**, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400, установлено, что Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, в том числе осуществляет контроль и надзор за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов; государственный земельный контроль в пределах своей компетенции в отношении земель лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых природных территорий.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

### 2.3. ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

К основным этапам организации лесопользования в виде заготовки древесины в соответствии с лесным законодательством, действовавшим до 1 января 2007 г., следует отнести:

- 1) приобретение права пользования участком лесного фонда;
- 2) планирование лесопользования;
- 3) отвод и материально-денежная оценка лесосек;
- 4) заготовка древесины (лесохозяйственные требования и технологии лесосечных работ);
- 5) освидетельствование мест рубок;
- 6) хранение и учет древесины на верхнем складе;
- 7) отгрузка и транспортировка древесины (из леса).



### 2.3.1. Приобретение права пользования участком лесного фонда

В соответствии со статьей 22 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года участки лесного фонда для осуществления лесопользования предоставлялись на основании следующих прав пользования: аренды, безвозмездного пользования, концессии и краткосрочного пользования.

Заготовка древесины возможна на основании любого из указанных прав пользования участком лесного фонда.

### 2.3.2. Аренда участков лесного фонда

Правовые отношения при аренде участков лесного фонда регулировались Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года, Положением об аренде участков лесного фонда, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1998 г. № 345, а также гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьями 31 и 34 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года **по договору аренды участка лесного фонда** лесхоз федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или осуществляющая ведение лесного хозяйства организация органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (арендодатель) обязуется предоставить лесопользователю (арендатору) участок лесного фонда за плату **на срок от одного года до девяноста девяти лет** для осуществления одного или нескольких видов лесопользования либо видов использования участка лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования.

**Участки лесного фонда предоставляются в аренду по результатам лесных конкурсов**, за исключением случаев предоставления участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования. Указанные цели были определены статьей 80.1. Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года.

Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года было предусмотрено, что предоставление участков лесного фонда в аренду должно осуществляться гласно с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории (часть 2 статьи 34). Однако механизм учета интересов населения, проживающего на соответствующей территории, законодательно не определен.

Лесные конкурсы проводились в соответствии со статьей 35 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года и Порядком организации и проведения лесных конкурсов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21 апреля 2005 г. № 103 (зарегистрирован Минюстом России 14 июня 2005 г., регистрационный № 6713).

Было установлено, что лесные конкурсы организуются и проводятся Федеральным агентством лесного хозяйства или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах компетенции, определенной в соответствии со статьями 46 и 47 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года (далее - организатор лесного конкурса). Однако на практике проведение лесных конкурсов было делегировано Рослесхозом своим территориальным органам - агентствами лесного хозяйства по субъектам Российской Федерации.

В соответствии со статьей 47 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года договор аренды участка лесного фонда заключается в письменной форме и подлежит государственной регистрации в соответствии с гражданским законодательством. **Только с момента государственной регистрации договор аренды участка лесного фонда считается заключенным.**

Однако для начала осуществления лесопользования, предусмотренного договором аренды участка лесного фонда, недостаточно государственной регистрации договора аренды. Пунктом 30 Положения об аренде участков лесного фонда установлено, что арендатор приобретает право осуществлять лесопользование после государственной регистрации договора аренды и получения лесорубочного билета или лесного билета.

**Лесорубочный билет является документом, предоставляющим лесопользователю право на заготовку и вывозку древесины (статья 42 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года).** Лесорубочный билет выдается лесхозом федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или осуществляющей ведение лесного хозяйства организацией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

**Добытые в соответствии с договором аренды участка лесного фонда лесные ресурсы (продукция) являются собственностью арендатора.** Поэтому, на основании части 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации, изъятие добытой арендатором древесины возможно только по решению суда.

### 2.3.3. Договор безвозмездного пользования участком лесного фонда

Согласно статье 130 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года в безвозмездное пользование могут предоставляться сельскохозяйственным организациям участки лесного фонда, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций, в целях обеспечения собственных потребностей в древесине и других лесных ресурсах.

### 2.3.4. Краткосрочное пользование участками лесного фонда

Статьей 43 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года было установлено, что участки лесного фонда предоставляются **в краткосрочное пользование на срок до одного года** по результатам лесного аукциона или на основании решений федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах их компетенции.

На основании решения уполномоченного органа государственной власти в краткосрочное пользование участки лесного фонда **предоставляются лесопользователям для удовлетворения потребностей общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и других учреждений, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета, для сельскохозяйственных организаций и населения, соответственно располагающихся и проживающего на данной территории.**

В остальных случаях участки лесного фонда предоставляются в краткосрочное пользование по результатам лесных аукционов.

В краткосрочное пользование участки лесного фонда **предоставлялись лесопользователям на основании решений** федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства (на практике – решения агентства лесного хозяйства по субъекту Российской Федерации) или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах компетенции, определенной в соответствии со статьями 46 и 47 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года.

Порядок проведения лесных аукционов установлен статьями 44 и 45 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года, а также Порядком организации и проведения лесных аукционов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 14 апреля 2005 г. № 97 (зарегистрирован Минюстом России 6 июня 2005 г., регистрационный № 6690).

Протокол о результатах лесного аукциона или решение агентства лесного хозяйства по субъекту Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах компетенции, определенной в соответствии со статьями 46 и 47 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года являлся основанием для выдачи лесопользователю лесорубочного билета.

### 2.3.5. Договор концессии участка лесного фонда

Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года была предусмотрена возможность заключения договора концессии участка лесного фонда, но только теоретически.

Статья 37 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года дала определение договору концессии и установила, что концессия участков лесного фонда регулируется Лесным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами. Отсутствие указанных федеральных законов делало невозможным заключение договоров концессии.

Согласно статье 37 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года по договору концессии участка лесного фонда одна сторона обязуется предоставить другой стороне на срок от одного года до девяноста девяти лет право возмездного пользования на определенных условиях лесными ресурсами на соответствующем участке лесного фонда.

По договору концессии предоставляются в пользование участки лесного фонда, как правило, неосвоенные, без сложившейся инфраструктуры и требующие значительных средств для вовлечения этих участков в эксплуатацию.

Договор концессии участка лесного фонда считается заключенным с момента его государственной регистрации.

### 2.3.6. Разрешительные документы

Договор аренды участка лесного фонда и договор безвозмездного пользования участком лесного фонда считаются заключенными с момента их государственной регистрации, но **осуществление лесопользования допускалось только на основании лесорубочного билета, ордера или лесного билета.** Осуществление лесопользования при краткосрочном пользовании участком лесного фонда также было возможно только при наличии лесорубочного билета, ордера или лесного билета.

В соответствии со статьей 42 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года лесорубочный билет является документом, **предоставляющим лесопользователю право на заготовку и вывозку древесины.**

На основании ордера лесопользователи осуществляли отдельные виды заготовки и вывозку древесины, заготовку второстепенных лесных ресурсов. Лесной билет являлся документом, предоставляющим право на осуществление лесопользования, за исключением заготовки древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов.

Порядок выдачи разрешительных документов, а также их формы установлены Правилами учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователю лесорубочных билетов, ордеров и лесных билетов, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 22 сентября 2005 г. № 265 (зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации 2 марта 2006 г., регистрационный № 7556).

Бланки лесорубочных билетов, ордеров и лесных билетов хранятся как документы строгой отчетности.

При утрате лесопользователем лесорубочного билета или ордера на основании поданного им письменного заявления составляется акт и, в случае необходимости, взамен утраченных выдаются новые экземпляры лесорубочного билета или ордера. На вновь выданном экземпляре проставляется прежний номер и делается надпись “Взамен утраченного”.

В необходимых случаях по разрешению директора лесхоза, руководителя организации могут быть сняты копии с лесорубочных билетов, ордеров или лесных билетов для предоставления заинтересованным организациям. Использование для копий бланков лесорубочных билетов, ордеров и лесных билетов запрещается.

### 2.3.7. Планирование лесопользования

**Передача участка лесного фонда арендодателем и принятие его арендатором** осуществляются на условиях, предусмотренных договором аренды, по передаточному акту, подписываемому сторонами.

Обязательство арендодателя передать участок лесного фонда арендатору считается исполненным после подписания сторонами передаточного акта, если иное не предусмотрено законом или договором аренды.

В случае предоставления в аренду участка лесного фонда площадью свыше 200 гектаров для заготовки древесины на срок более 5 лет арендатор был обязан в течение года после подписания передаточного акта представить арендодателю проект организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства на переданном в аренду участке лесного фонда, а при сроке аренды от 2 до 5 лет – план рубок.

Проекты организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства, планы рубок разрабатывались за счет арендатора государственными лесоустроительными организациями Федерального агентства лесного хозяйства по типовым схемам и методикам, утвержденным Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

Для этих целей использовалась Схема типового проекта организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства на арендуемых участках лесного фонда, утвержденная приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 7 июня 1994 г. № 123.

Приказом МПР России от 29.08.2006 № 194 (зарегистрирован Минюстом России 3 октября 2006 г., регистрационный № 8354) утвержден Порядок утверждения проектов организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства, планов рубок, проектов организации ведения охотничьего хозяйства на арендованном участке лесного фонда и проектов организации использования переданного в аренду участка лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.

Действовало правило, согласно которому лесхозы предъявляли лесопользователям Правила отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации для ознакомления при выдаче им лесорубочных билетов на заготовку древесины и живицы, а лесничества - при выдаче ордеров.

Разработка лесосек или делянок (если лесосека разделена на делянки) производилась лесопользователем по технологическим картам, согласованным с лесхозом, организацией, без технологических карт лесорубочные билеты не выдаются (пункт 13 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации).

### 2.3.8. Отвод и материально-денежная оценка лесосек

В соответствии с Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации лесхозы или осуществляющие ведение лесного хозяйства организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации производят отвод и материально-денежную оценку лесосек для проведения рубок главного пользования с учетом заявок лесопользователей в увязке с планами подсочки древостоев, а также для проведения рубок промежуточного пользования за год до поступления лесосек в рубку.

Порядок отвода и материально-денежной оценки лесосек регулировался Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации.

Лесопользователи после предварительной передачи им лесосек могут производить на них подготовительные работы в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми Федеральным агентством лесного хозяйства.

На все виды подготовительных работ, связанных с рубкой леса, до начала их проведения выписывается лесорубочный билет.

Выдача лесорубочных билетов на расчистку участков земель лесного фонда и рубку деревьев в связи с проведением подготовительных работ на лесосеках, предварительно переданных лесопользователям по актам, производится лесхозом или осуществляющей ведение лесного хозяйства организацией органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации только при наличии согласованных с лесхозом технологических карт на их разработку.

Заготовленная при проведении подготовительных работ древесина включается в объем лесосечного фонда, установленного лесопользователю на год разработки данной лесосеки.

В соответствии с пунктом 51 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации лесопользователь, принявший лесосеки для заготовки древесины, обеспечивает их охрану и выполнение всех обязательств, предусмотренных Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации. Претензии лесопользователя о несогласии с материально-денежной оценкой после принятия ими лесосек лесхозами или осуществляющими ведение лесного хозяйства организациями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не принимаются.

Возведенные при проведении подготовительных работ постройки, сооружения, установки и приспособления должны быть убраны, а площади, на которых они располагались, рекультивированы лесопользователями в течение года после окончания вывозки, сплава древесины, подсочки древостоев.

### 2.3.9. Заготовка древесины

Заготовка древесины регламентировалась статьями 113 – 118 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года.

Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года было установлено, что способы рубки зависят от групп лесов и категорий защитности лесов первой группы. Определено, что заготовка древесины при рубках главного пользования и рубках промежуточного пользования осуществляется в соответствии с региональными правилами рубок (наставлениями), которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере лесного хозяйства.

Региональные правила рубок, а также наставления по рубкам были разработаны и утверждены Федеральной службой лесного хозяйства России еще в 1993 году.

Согласно статье 118 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года порядок отвода лесосек, передачи их лесопользователям, заготовки древесины при рубках, а также размеры неустоек за нарушение лесохозяйственных требований устанавливаются Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации. Так, например, сроки и порядок заготовки древесины регламентировались главой V указанных Правил.

### 2.3.10. Освидетельствование мест рубок

В соответствии с Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации лесхозы и осуществляющие ведение лесного хозяйства организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляли систематический контроль за соблюдением лесопользователями требований указанных Правил. После окончания срока действия лесорубочного билета должно производиться освидетельствование мест рубок в порядке, установленном Министерством природных ресурсов Российской Федерации (пункт 62 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации). Освидетельствованию подлежат места рубок при рубках главного, промежуточного пользования и прочих рубках, а также участки лесного фонда, переданные лесопользователям для осуществления иных работ.

При окончании лесозаготовительных работ ранее срока, указанного в лесорубочном билете, и (или) при окончании срока действия лесорубочного билета в бесснежный период лесхоз (осуществляющая ведение лесного хозяйства организация органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязан в 20-дневный срок произвести освидетельствование мест рубок. При окончании срока действия лесорубочного билета или окончании работ по нему в зимний период освидетельствование мест рубок производится с наступлением бесснежного периода.

Пунктом 65 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации было предусмотрено, что в многолесных районах с большим объемом лесозаготовок допускается проведение освидетельствования мест рубок главного пользования методом аналитико-измерительного дешифрирования материалов крупномасштабной аэрофотосъемки в порядке, устанавливаемом Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 20 июля 2006 г. № 169 утверждено Положение о порядке освидетельствования мест рубок главного пользования методом аналитико-измерительного дешифрирования материалов крупномасштабной аэрофотосъемки в многолесных районах с большим объемом лесозаготовок (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 28 августа 2006 г., регистрационный № 8169).

В случаях выявления при освидетельствовании мест рубок нарушений требований Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации лесопользователям давались предписания по устранению этих нарушений и предъявлялись требования об уплате неустойки.

По результатам освидетельствования мест рубок составляется акт, который подписывается лесопользователем и лесхозом (осуществляющей ведение лесного хозяйства организацией органа исполнительной власти субъекта российской Федерации) и в случае выявления нарушений служит

основанием для начисления неустоек и является официальным документом при рассмотрении в судах дел о взыскании неустоек за нарушения требований Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации.

### 2.3.11. Неустойки

Неустойкой признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности, в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Взыскание неустойки является способом обеспечения исполнения обязательства и может быть оговорено договором. В этом случае соглашение о неустойке должно быть обязательно совершено в письменной форме. Если взыскание неустойки предусматривается законом (законная неустойка), то она подлежит взысканию независимо от того, предусмотрена ли она в договоре. Однако соглашением сторон размер законной неустойки может быть увеличен, если закон этого не запрещает (статья 332 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Взыскание неустоек за нарушение лесохозяйственных требований было предусмотрено федеральным законом – Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года (статья 116), поэтому она взыскивалась независимо от того, упоминается ли она в договоре аренды, безвозмездного пользования или концессии или нет.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года размеры неустоек были определены Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации.

Пунктом 66 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации было установлено, что в случаях выявления нарушений лесохозяйственных требований при проведении освидетельствования мест рубок лесхозы или ведущие лесное хозяйство организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации начисляют неустойки и предъявляют их лесопользователям **для добровольной уплаты в месячный срок.** За нарушения, дополнительно выявленные при контрольном освидетельствовании, лесопользователю предъявляются соответствующие неустойки.

Если в указанный срок лесопользователем добровольная уплата неустоек не произведена, **лесхоз (осуществляющая ведение лесного хозяйства организация органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) был обязан в недельный срок оформить и направить соответствующие материалы в суд для взыскания неустоек в принудительном порядке.**

Следует отметить, что право взыскания неустоек было предоставлено только лесхозам или ведущим лесное хозяйство организациям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (арендодателям, то есть стороне в гражданско-правовом договоре), но не должностным лицам государственной лесной охраны Российской Федерации **или Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и ее территориальным органам.**

Пунктом 78 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации было определено, что **взимание неустоек, предусмотренных Правилами, не освобождает лесопользователей от административной и других видов ответственности, установленных законодательством Российской Федерации.**

## 2.4. ХРАНЕНИЕ И УЧЕТ ДРЕВЕСИНЫ НА ВЕРХНЕМ СКЛАДЕ

Для первичной обработки древесного сырья, хранения, погрузки или спуска в сплав хлыстов и сортиментов, а также для переработки древесных отходов используются лесопогрузочные пункты, оборудованные техническими средствами, - лесопромышленные склады:

- верхний - расположенный на лесосеке у лесовозной дороги;
- нижний - расположенный в пункте примыкания лесовозной дороги к путям общего пользования.

Древесина, находящаяся на верхнем или нижнем складе, является в соответствии с частью 2 статьи 31 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года собственностью арендатора, поэтому правила хранения и учета древесины устанавливаются самим арендатором.

Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации установлено, что срок заготовки и вывозки древесины - 12 месяцев со дня выписки лесорубочного билета. По договоренности с лесопользователем лесхоз может устанавливать более короткие сроки заготовки и вывозки древесины.

Сроки заготовки и вывозки древесины указываются в лесорубочном билете или ордере.

Древесина считается вывезенной с мест рубок, если она подвезена к складам, расположенным около сплавных путей, железных и шоссейных дорог, к установкам и приспособлениям для переработки, а также к складам, расположенным около лесовозных дорог, или в других местах, в соответствии с лесорубочными билетами.

В соответствии с пунктом 56 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации лесопользователям, осуществляющим заготовку древесины при рубках главного пользования по договорам аренды, при необходимости предоставляется право на отсрочку до 6 месяцев вывозки заготовленной древесины, а также право на отсрочку до схода снежного покрова заготовки древесины по лесорубочным билетам, срок действия которых истекает в зимний период.

Отсрочка заготовки древесины предоставляется решением территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в связи с погодными условиями при отсутствии возможности замены лесосеки.

За каждый месяц отсрочки вывозки древесины взыскивается неустойка в размере 1,5 процента рыночной стоимости не вывезенной в установленный срок древесины.

## 2.5. ОТГРУЗКА И ТРАНСПОРТИРОВКА ДРЕВЕСИНЫ (ИЗ ЛЕСА)

Вся древесина, вывозимая из леса (с верхних складов лесосек), должна сопровождаться соответствующей документацией:

- 1) спецификацией-накладной на отправку древесины, с указанием номера лесорубочного билета, государственного номера транспортного средства, фамилии, имени и отчества водителя, пункта назначения (при транспортировке дров спецификация не составляется);
- 2) копией лесорубочного билета, заверенной печатью лесхоза, выдавшего лесорубочный билет (с актом промежуточного освидетельствования на объем транспортируемой древесины), или оригиналом ордера с отметкой лесничества (печать или штамп) об объеме вывозимой древесины и датой вывозки.



## 2.6. НОРМАТИВНАЯ БАЗА КОНТРОЛЯ ЗА ЛЕСОЗАГОТОВКАМИ

### 2.6.1. Уполномоченные органы контроля за лесопользованием

Государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации 1997 года осуществлялся федеральным органом исполнительной власти по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и его территориальными органами, другими органами исполнительной власти в пределах их компетенции (статья 76).

Задачей государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов являлось обеспечение соблюдения всеми гражданами и юридическими лицами установленного порядка пользования лесным фондом, правил отпуска древесины на корню, рубок главного пользования, рубок промежуточного пользования и прочих рубок, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2005 г. № 600 было утверждено Положение об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов (далее – Положение), которым определяется порядок проведения мероприятий по государственному контролю.

Государственный контроль осуществляется в форме проверок. Порядок оформления результатов проверок, а также формы предписаний по устранению выявленных нарушений и актов проведения проверок был утвержден приказом МПР России от 2 октября 2006 г. № 228 «Об утверждении Порядка оформления результатов проверок при осуществлении государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, а также формы предписаний по устранению выявленных нарушений и актов проведения проверок» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 октября 2006 г., регистрационный № 8418). Однако наиболее эффективная борьба с незаконными рубками осуществлялась должностными лицами государственной лесной охраны Российской Федерации, в обязанность которой входило:

- предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях;
- обеспечивать в пределах своей компетенции правопорядок на территории лесного фонда;
- исполнять в пределах своей компетенции решения судов;
- направлять в соответствующие государственные органы материалы о привлечении лиц к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности, предъявлять иски в суд или арбитражный суд в пределах своей компетенции;
- давать в пределах своей компетенции гражданам и юридическим лицам указания (предписания) по устранению выявленных недостатков;
- выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Для выполнения возложенных на государственную лесную охрану Российской Федерации полномочий ее должностными лицами предоставлялись широкие права:

- проверять у граждан и должностных лиц документы, разрешающие осуществлять пользование участками лесного фонда;
- составлять протоколы об административных правонарушениях в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, осуществлять задержание соответствующих лиц и применять другие предусмотренные законодательством об административных правонарушениях меры;
- задерживать и доставлять лиц, совершивших преступления и административные правонарушения в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, в правоохранительные органы;
- производить в соответствии с законодательством досмотр транспортных средств, иных объектов и мест, а при необходимости личный досмотр задержанных лиц;
- изымать у граждан и должностных лиц в соответствующих случаях добытые лесные ресурсы, орудия их добывания, а также транспортные средства и в установленном порядке решать вопрос об их дальнейшей принадлежности;
- иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Должностные лица государственной лесной охраны Российской Федерации имели право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Должностным лицам государственной лесной охраны Российской Федерации разрешалось хранение, ношение и применение служебного оружия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

До 2000 года государственная лесная охрана Российской Федерации создавалась в Федеральной службе лесного хозяйства России и ее территориальных органах: в органах управления лесным хозяйством в субъектах Российской Федерации и в лесхозах.

Начиная с 1 января 2005 г., согласно статье 77 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ) государственная лесная охрана Российской Федерации должна была создаваться в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и состоять из должностных лиц Росприроднадзора и его территориальных органов.

Перечень должностных лиц государственной лесной охраны Российской Федерации был утвержден приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 288 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 ноября 2005 г., регистрационный № 7185).

Деятельность государственной лесной охраны Российской Федерации регламентировалась статьей 77 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года и Положением о государственной лесной охране Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2006 г. № 150.

## 2.7. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА АРЕНДОДАТЕЛЯ (ЛЕСХОЗА) ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТАЦИИ НА ДРЕВЕСИНУ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛЕГАЛЬНОСТИ ЕЕ ЗАГОТОВКИ

Лесным законодательством Российской Федерации на арендодателя или арендатора не возлагалась прямая обязанность по обеспечению подтверждения законности происхождения древесины. Но в то же время, в случае выполнения арендодателем всех предписаний, связанных с предоставлением лесопользователям участков лесного фонда для осуществления заготовки древесины, в том числе своевременное и правильное оформление договора аренды, а затем - лесорубочного билета, имелось достаточное основание для заготовки арендатором легальной древесины.

За год до поступления древостоев в рубку должен был проводиться отвод лесосек (отграничение в натуре участков леса для проведения рубок главного и промежуточного пользования, перечень намечаемых в рубку деревьев с целью материально-денежной оценки древесины) и их материально-денежная оценка (определение запаса древесины с его разделением на размерно-качественные категории, а также денежная оценка этого запаса по ставкам лесных податей и (или) на основании арендной платы, и (или) по результатам лесных аукционов.

Отвод лесосек по главному пользованию происходил по заявкам лесозаготовителей в пределах расчетной лесосеки в соответствии с лесоустроительным проектом, а по промежуточному пользованию – в соответствии с материалами лесоустройства.

Лесничий на основании материалов лесоустройства, проекта организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства на переданном в аренду участке лесного фонда (или плана рубок) и заявки лесопользователей составлял **План отвода лесосек**.

Намеченные к отводу участки леса обследовались в натуре и составлялся **Акт проверки**, в котором фиксировались изменения, происшедшие после лесоустройства, в том числе выявленные отклонения от таксационных характеристик выделов и картографических данных.

При отводе лесосек главного и промежуточного пользования производилось их отграничение в натуре визирами с установкой на углах лесосечных столбов. Работы требовалось проводить с достаточной точностью.

Если лесопользователь был не согласен с материальной и денежной оценкой лесосек, то он направлял в лесхоз свои возражения. Лесхоз, совместно с лесопользователем, проводил проверку и составлял соответствующий Акт. Обнаруженные отклонения в запасах более чем на 10% от первоначальных данных должны были быть устранены лесхозом. На основании акта лесхоз должен был провести дополнительные мероприятия по уточнению объемов, площадей рубок и породного состава. В случае, если в ходе проверки было установлено, что данные площади лесного фонда непригодны для заготовки древесины, лесхоз должен был предоставить лесопользователю другой участок.

Если лесхоз не выполнял эти работы, лесопользователь был вправе обратиться в суд.

Если лесопользователь соблюдал установленные правила заготовки древесины, не нарушал границы лесосеки, не вырубал деревья, рубка которых запрещена, и т.п., то это также обеспечивало законность происхождения заготовленной древесины. Документальным подтверждением законности происхождения древесины являлся лесорубочный билет.

Таким образом, за обеспечение легальности происхождения древесины ответственны как лесозаготовитель (лесопользователь, арендатор), так и лесхоз (арендодатель). В рамках гражданско-правовых отношений каждый из них вправе контролировать соблюдение другой стороной условий договора аренды.

Со стороны государства контролировала их деятельность на соответствие установленным нормам и правилам Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы в рамках государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.

### 3.1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2006 ГОДА

С 1 января 2007 г. введен в действие новый Лесной кодекс Российской Федерации (статья 1 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 ноября 2006 г. (Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ).

Особенностью нового Лесного кодекса Российской Федерации является отсутствие преемственности в регулировании лесных отношений. Поэтому с 1 января 2007 г. начались значительные изменения, как в системе государственного управления лесами, так и в организации лесопользования.

Новый ЛК РФ не является законом прямого действия и предусматривает принятие более 20 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и более 40 актов уполномоченного федерального органа исполнительной власти, без которых применение ЛК РФ невозможно.

Статьей 15 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» было поручено Правительству Российской Федерации до 1 июля 2007 г. издать нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию положений ЛК РФ.

До приведения в соответствие с ЛК РФ законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также акты законодательства Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, применяются постольку, поскольку они не противоречат ЛК РФ (статья 13 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ).

В соответствии с новым ЛК РФ полностью изменяется понятийный аппарат лесного законодательства Российской Федерации, объекты лесных отношений, поэтому более не используются такие ранее применяемые термины: «лесной фонд», «участок лесного фонда», «группы лесов и категории защитности лесов первой группы», «лесное хозяйство», «лесопользование», «рубки главного пользования» и др.

Объектом лесных отношений является лесной участок, который определяется в соответствии со статьей 7 ЛК РФ, как «земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 Лесного кодекса Российской Федерации».

## СОВРЕМЕННОЕ ЛЕСНОЕ ЗАКО- НОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 3.2. ВИДЫ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

Перечень видов лесопользования, предусмотренный новым ЛК РФ, значительно расширен по сравнению со статьей 80 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года. В соответствии со статьей 25 ЛК РФ использование лесов может быть следующих видов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
- 14) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 15) осуществление религиозной деятельности;
- 16) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 ЛК РФ.

Установлено, что леса могут использоваться для одной или нескольких целей, предусмотренных частью 1 статьи 25 ЛК РФ, если иное не установлено ЛК РФ, другими федеральными законами.

### 3.3. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ В ПОЛЬЗОВАНИЕ

Статьей 9 ЛК РФ перечислены права, на основании которых может осуществляться лесопользование. Согласно указанной статье право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством и земельным законодательством, если иное не предусмотрено ЛК РФ.

Статья 71 ЛК РФ конкретизирует, что в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются **юридическим лицам**, в аренду, безвозмездное срочное пользование - **гражданам**.

Предоставление гражданам, юридическим лицам в аренду лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с ЛК РФ. К договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено ЛК РФ.

Предоставление лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование юридическим лицам и в безвозмездное срочное пользование гражданам осуществляется в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не предусмотрено ЛК РФ.

### 3.4. ЗАГОТОВКА ДРЕВЕСИНЫ

В соответствии со статьей 29 ЛК РФ заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины. **Поэтому в соответствии с частью 3 статьи 25 ЛК РФ заготовка древесины на землях лесного фонда может осуществляться только лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ “О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей”.**

Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных лесах, защитных лесах, если иное не предусмотрено ЛК РФ, и/или другими федеральными законами. Для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения.

**Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок (статья 29 ЛК РФ).**

Установление возрастов рубок отнесено к полномочиям Федерального агентства лесного хозяйства (подпункт 5.2.4 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 283).

Пунктом 3 Порядка исчисления расчетной лесосеки, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 8 июня 2007 г. № 148 (зарегистрирован в Минюсте России 2 июля 2007 г., регистрационный № 9750), установлено, что исчисление и установление расчетной лесосеки осуществляется при разработке и утверждении лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков в установленном порядке уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Расчетная лесосека исчисляется по каждому лесничеству и лесопарку отдельно для эксплуатационных и защитных лесов по хозяйствам (хвойному, твердолиственному и мягколиственному) с распределением общего объема допустимого ежегодного изъятия древесины для каждого хозяйства по преобладающим породам.

В соответствии с частью 6 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2007 г. № 162 утвержден Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2007 г. № 597 в указанный Перечень внесено изменение.

Граждане, юридические лица в целях заготовки древесины вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений. Объекты лесной инфраструктуры после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу, а земли, на которых они располагались, – рекультивации (часть 2 статьи 13 ЛК РФ).

### 3.5. АРЕНДА ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ

Граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, а в случае осуществления заготовки древесины без предоставления лесного участка - договоров купли-продажи лесных насаждений. Договор аренды лесных участков и договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона. Порядок проведения аукциона регламентируется главой 8 ЛК РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 74 ЛК РФ без проведения аукциона заключается договор аренды лесных участков для реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, а также для осуществления видов использования лесов, предусмотренных статьями 43–45 ЛК РФ:

- выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых;
- строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов.

По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для использования в целях, предусмотренных статьей 25 ЛК РФ.

Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и **прошедшие государственный кадастровый учет** (часть 2 статьи 72 ЛК РФ).

Статьей 41 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации») установлено, что до 1 января 2010 г. допускается предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета.

При предоставлении гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда, не прошедших государственного кадастрового учета, осуществляется их государственный учет. В этом случае проектирование лесных участков осуществляется в соответствии с положениями частей 1, 2, 4 и 5 статьи 69 ЛК РФ.

Государственный учет лесных участков в составе земель лесного фонда включает в себя действия органов государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–83 ЛК РФ, по внесению в государственный лесной реестр сведений, подтверждающих существование таких земельных участков с характеристиками, соответствующими части 1 статьи 69 ЛК РФ. Указанные сведения в графической и текстовой форме воспроизводятся в плане лесного участка, который заверяется органом государственной власти, осуществляющим ведение государственного лесного реестра.

Плата за проведение государственного учета лесного участка в составе земель лесного фонда не взимается.

Порядок проведения государственного учета лесного участка в составе земель лесного фонда устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (МПП России).

Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, а в случаях, предусмотренных статьями 43–45 ЛК РФ, – на срок от одного года до сорока девяти лет.

Срок договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком разрешенного использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка).

Арендатор, надлежащим образом исполнивший договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по истечении его срока имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок.

Правила подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также Форма примерного договора аренды лесного участка утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. № 324 «О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

### 3.6. ОБЯЗАННОСТИ АРЕНДАТОРА ПО ПЛАНИРОВАНИЮ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ОТЧЕТНОСТИ

Арендатор лесного участка в соответствии с ЛК РФ обязан:

- 1) составлять **проект освоения лесов** в соответствии со статьей 12 ЛК РФ (статья 88 ЛК РФ). Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 6 апреля 2007 г. № 77 «Об утверждении Составы проекта освоения лесов и порядка его разработки» (зарегистрирован в Минюсте России 2 мая 2007 г., регистрационный № 9389). Проект освоения лесов подлежит государственной экспертизе в порядке, утвержденном приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 14 мая 2007 г. № 125 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» (зарегистрирован в Минюсте России 13 июня 2007 г., регистрационный № 9630);
- 2) ежегодно подавать в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 ЛК РФ **лесную декларацию** – заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов (статья 26 ЛК РФ). Форма лесной декларации, порядок ее заполнения и подачи утверждены приказом МПР России от 2 апреля 2007 г. № 74 «Об утверждении формы Лесной декларации и Порядка заполнения и подачи Лесной декларации» (зарегистрирован в Минюсте России 26 апреля 2007 г., регистрационный № 9345);
- 3) представлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 – 84 ЛК РФ, **отчет об использовании лесов** (информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация);
- 4) представлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 ЛК РФ, **отчет об охране и о защите лесов**;
- 5) представлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 ЛК РФ, **отчеты о воспроизводстве лесов и лесоразведении**.



Указанные отчеты представляются ежеквартально не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Формы отчетов и порядок их представления установлены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 9 июля 2007 г. № 175 «Об утверждении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядке их представления» (зарегистрирован в Минюсте России 10 августа 2007 г., регистрационный № 9978).

Лесная декларация предоставляется самим лесопользователем и содержит сведения об объемах и всех видах использования лесов, данные о лесопользователе и договоре аренды, результаты государственной экспертизы проекта освоения лесов, о видах рубок и т.д..

Отчеты об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении предусматривают предоставление в установленные сроки следующей информации:

- об объемах, площадях и стоимости заготовленной древесины с указанием пород,
- указание товарной структуры заготовленной древесины,
- виды, объемы и стоимость недревесных продуктов леса,
- объемные и стоимостные показатели других видов пользования – например строительство дорог и линейных сооружений.
- объемные и стоимостные показатели об освоении лесов по развитию лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, рекультивацией лесных земель и т.д..

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком (часть 2 статьи 24 ЛК РФ).

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны, защиты и воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком (соответственно часть 3 статьи 51 и часть 4 статьи 61 ЛК РФ).

### **3.7. ПРИВЕДЕНИЕ ДОГОВОРОВ АРЕНДЫ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ДО 2007 г., В СООТВЕТСТВИЕ С ТРЕБОВАНИЯМИ НОВОГО ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Необходимо отметить, что частью 1 статьи 4 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации») установлено, что договоры аренды участков лесного фонда и договоры безвозмездного пользования участками лесного фонда должны быть приведены в соответствие с ЛК РФ до 1 января 2009 года. Для приведения договора аренды участка лесного фонда и договора безвозмездного пользования участком лесного фонда в соответствие с ЛК РФ осуществляется подача заявлений о

переоформлении таких договоров на договор аренды лесного участка или договор безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Для приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с ЛК РФ не требуется проведение государственного кадастрового учета лесных участков.

Арендатор, заключивший договор аренды участка лесного фонда на срок до десяти лет, после приведения этого договора в соответствие с ЛК РФ по истечении срока действия этого договора не вправе заключить договор аренды лесного участка на новый срок в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 72 ЛК РФ.

Порядок приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации (далее – Порядок) утвержден приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 4 октября 2007 г. № 258 (зарегистрирован Минюстом России 6 ноября 2007 г., регистрационный № 10432).

Согласно пункту 2 указанного Порядка для приведения договоров аренды участков лесного фонда, договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с ЛК РФ лицами, использующими соответствующие участки лесного фонда, осуществляется подача заявления о переоформлении таких договоров на договор аренды участка лесного фонда или договор безвозмездного срочного пользования лесным участком (заявление о переоформлении).

Заявление о переоформлении подается в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в аренду, безвозмездное срочное пользование, а в Московской области - в соответствующий территориальный орган Федерального агентства лесного хозяйства (далее - уполномоченный орган).

Срок рассмотрения заявления о переоформлении и прилагаемых к нему документов не должен превышать 30 дней с даты их получения (пункт 6 Порядка). По результатам рассмотрения заявления о переоформлении уполномоченным органом выносится решение о переоформлении договора аренды участка лесного фонда или договора безвозмездного пользования участком лесного фонда на договор аренды лесного участка или договор безвозмездного срочного пользования лесным участком (далее - решение).

Вид использования лесов указывается в решении в целях приведения условий договора в соответствие со статьями 25, 29 - 47 ЛК РФ, а срок договора аренды лесного участка - с учетом минимального и максимального сроков договоров аренды лесных участков, установленных частью 3 статьи 72 ЛК РФ.

Решение является основанием для заключения договора аренды лесного участка по форме примерного договора аренды лесного участка, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. № 324 “О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности”, или договора безвозмездного срочного пользования лесным участком.

При приведении договоров аренды участков лесного фонда, договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с ЛК РФ не допускается изменение в одностороннем порядке ранее установленных объемов лесопользования, а также размера арендной платы.

При переоформлении договоров аренды участков лесного фонда на договоры аренды лесных участков размер арендной платы определяется в соответствии со статьей 73 ЛК РФ, Ставками платы за единицу объема лесных ресурсов и ставками платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310.

Споры, возникающие при приведении договора аренды участка лесного фонда, договора безвозмездного пользования участком лесного фонда в соответствие с ЛК РФ (заключении договора аренды лесного участка, договора безвозмездного срочного пользования), рассматриваются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 93 ЛК РФ договор аренды лесного участка подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Приказом Федеральной регистрационной службы от 19 ноября 2007 г. № 255 утверждены Методические рекомендации об особенностях государственной регистрации прав, ограничений (обременений) прав на лесные участки и сделок с ними.

### 3.8. ДОГОВОР КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ

**Договор купли-продажи, как и договор аренды лесного участка, являются основными документами, необходимыми для осуществления заготовки и подтверждения легальности происхождения древесины.**

Заготовка древесины без предоставления лесного участка осуществляется на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

По договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Купля-продажа лесных насаждений осуществляется в соответствии с ЛК РФ (часть 1 статьи 75 ЛК РФ).

К договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено ЛК РФ.

В договоре купли-продажи лесных насаждений указываются местоположение лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины.

Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать один год.

Исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяется на основе минимального размера платы, устанавливаемого в соответствии с частями 2 и 3 статьи 76 ЛК РФ.

Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины.

Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, предусмотренных статьями 19 и 30 ЛК РФ (при осуществлении на основании заказа мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов или при заготовке гражданами древесины для собственных нужд).

При заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора изменение условий аукциона на основании соглашения сторон договора или по требованию одной из его сторон не допускается.

Граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, осуществляется соответственно органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 ЛК РФ.

Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и форма примерного договора купли-продажи лесных насаждений утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 406 «О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Статья 20 ЛК РФ определяет право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы. Так, в соответствии с частью 1 указанной статьи граждане и юридические лица, которые используют леса в порядке, предусмотренном статьей 25 ЛК РФ, приобретают право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

Право собственности на древесину, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43–46 ЛК РФ, принадлежит Российской Федерации.

### 3.9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ

В целях повышения эффективности государственного управления лесами ЛК РФ предусматривает передачу осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 83 ЛК РФ Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области лесных отношений:

- 1) разработку и утверждение лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;
- 2) предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение соответствующих аукционов;
- 3) выдачу разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;
- 4) организацию использования лесов, их охраны (в том числе тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях;
- 5) ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации;
- 6) осуществление государственного лесного контроля и надзора;
- 7) установление перечня должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

Частью 2 статьи 83 ЛК РФ установлено, что осуществление полномочий, указанных в части 1 настоящей статьи 83 ЛК РФ, может не передаваться органам государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации. Перечень таких лесничеств, лесопарков и перечень таких субъектов Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2007 г. № 520-р утвержден перечень лесничеств, лесопарков и субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений с 1 января 2008 г. не передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В указанный перечень включены все лесничества и лесопарки Московской области.

Исключительно за Российской Федерацией сохраняется выполнение следующих полномочий:

- осуществление лесопатологического мониторинга;
- лесное семеноводство;
- государственная инвентаризация лесов.

Согласно статье 82 ЛК РФ существенно расширены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся следующие полномочия в области лесных отношений:

- 1) владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;
- 2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в целях его аренды;
- 3) установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
- 4) утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- 5) установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;
- 6) установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- 7) установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;
- 8) иные установленные настоящим Кодексом, другими федеральными законами полномочия.

#### 4.1. НАРУШЕНИЯ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И НЕЛЕГАЛЬНЫЕ РУБКИ

Согласно части 1 статьи 51 нового ЛК РФ леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов. Можно только предполагать, что под словами «от иного негативного воздействия» подразумевается охрана лесов от незаконных рубок.

В ЛК РФ (статья 99), предусмотрено, что лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность. Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 8.28) устанавливает административную ответственность за **незаконную рубку**, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесу деревьев, кустарников, лиан.

Уголовный кодекс Российской Федерации (статья 260) предусматривает уголовную ответственность за **незаконную рубку** лесных насаждений, а также не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан.

В определении понятия «незаконные рубки», данное в пункте 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения», в настоящее время внесено изменение Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 6 февраля 2007 г. № 7.

Согласно новой редакции пункта 11 **под незаконной порубкой** следует понимать рубку деревьев, кустарников и лиан без лесорубочного билета, ордера или рубку по лесорубочному билету, ордеру, выданному с нарушением действующих правил рубок, а также рубку, осуществляемую не на том участке или за его границами, сверх установленного количества, не тех пород или не подлежащих рубке деревьев, кустарников и лиан, как указано в лесорубочном билете, ордере, до или после установленных в лесорубочном билете, ордере сроков рубки, рубку деревьев, кустарников и лиан, запрещенных к рубке Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 551, (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2002 г. № 700), или после вынесения решения о приостановлении, ограничении или прекращении деятельности лесопользователя или права пользования участком лесного фонда.

Не являются предметом экологического преступления деревья и кустарники, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения, за исключением лесозащитных насаждений, на приусадебных дачных и садовых участках, ветровальные, буреломные деревья и т.п., если иное не предусмотрено специальными правовыми актами.

Завладение теми деревьями, которые срублены и приготовлены к складированию, сбыту или вывозу другими лицами, следует квалифицировать как хищение чужого имущества.

Необходимо отметить, что данное определение не в полной мере соответствует действующему ЛК РФ, а именно:

- 1) Лесной кодекс Российской Федерации не содержит упоминания о лесорубочном билете, лесном билете или ордере.

Федеральным законом от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» установлено, что органы исполнительной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 ЛК РФ, для осуществления краткосрочного пользования лесным фондом и выполнения лесохозяйственных работ вправе выдавать лесорубочные билеты, ордера и (или) лесные билеты на срок их действия **до 1 января 2008 г.** (статья 6).

С 1 января 2008 г. вступает в силу новая редакция статьи 6 (в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. №217-ФЗ), согласно которой органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 ЛК РФ, для осуществления использования лесов вправе выдавать **до 1 января 2009 года** гражданам и юридическим лицам, которые заключили договоры аренды участка лесного фонда, договоры безвозмездного пользования участком лесного фонда и не осуществили приведение в соответствие с ЛК РФ указанных договоров, лесорубочные билеты, лесные билеты на срок их действия;

2) новым ЛК РФ не предусмотрено принятие Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации или правил рубок. Поэтому в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» Правила отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации и правила рубок фактически утратили силу и не подлежат применению.

По аналогии с определением, данным Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 14, можно сказать, что в соответствии с новым ЛК РФ **под незаконной рубкой следует понимать** рубку без договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений (часть 8 статьи 29 ЛК РФ), рубку в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), или с нарушением возрастов рубок (часть 4 статьи 29 ЛК РФ), рубку видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается (часть 6 статьи 29 ЛК РФ), а также рубку, произведенную после принятия решения о приостановлении использования лесов (статья 28 ЛК РФ).

## 4.2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

Важную роль в борьбе с незаконными рубками играла ранее государственная лесная охрана Российской Федерации, основной задачей которой было обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации. Поэтому в ее обязанности входило предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Новым ЛК РФ деятельность государственной лесной охраны Российской Федерации не предусмотрена.

ЛК РФ предусматривает государственный контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор), целью которого является обеспечение соблюдения лесного законодательства.

Государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–83 ЛК РФ.



Перечень должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что должностные лица, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор (государственные лесные инспектора), имеют право:

- 1) пресекать и предотвращать нарушение лесного законодательства;
- 2) осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- 3) составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам, осуществляющим использование лесных участков;
- 4) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
- 5) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- 6) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;
- 7) предъявлять гражданам, юридическим лицам требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;
- 8) предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах их компетенции;
- 9) привлекать в установленном порядке научно-исследовательские, проектно-изыскательские и другие организации для проведения соответствующих анализов, проб, осмотров и подготовки соответствующих заключений;
- 10) осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

Порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора установлен Положением об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2007 г. № 394 (далее – Положение).

Положением установлено, что государственный лесной контроль и надзор осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Положения органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением указанных в абзаце втором данного пункта.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 ЛК РФ, а также в отношении особо охраняемых природных территорий федерального значения (абзац второй пункта 4 Положения).

Пунктом 6 Положения определено, что должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор, одновременно по должности являются:

- а) руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - главным государственным лесным инспектором Российской Федерации;
- б) заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и начальник управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, - заместителями главного государственного лесного инспектора Российской Федерации;
- в) заместители начальника управления, начальники отделов и заместители начальников отделов управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, - старшими государственными лесными инспекторами Российской Федерации;
- г) федеральные государственные гражданские служащие ведущей (за исключением должностей, указанных в подпункте “в” настоящего пункта) и старшей групп должностей категории “специалисты” Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, - заместителями старших государственных лесных инспекторов Российской Федерации;
- д) руководители территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - главными государственными лесными инспекторами в субъектах Российской Федерации;
- е) заместители руководителей территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, - заместителями главных государственных лесных инспекторов в субъектах Российской Федерации;
- ж) начальники отделов территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, - старшими государственными лесными инспекторами в лесничествах и лесопарках;
- з) заместители начальников отделов территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, - заместителями старших государственных лесных инспекторов в лесничествах и лесопарках;
- и) федеральные государственные гражданские служащие ведущей (за исключением должностей, указанных в подпунктах “ж” и “з” настоящего пункта) и старшей групп должностей категории “специалисты” отделов территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора, - государственными лесными инспекторами в лесничествах и лесопарках.

Перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор и являющихся государственными лесными инспекторами, устанавливается указанными органами (пункт 7 Положения).

Формы документов, составляемых по результатам проведения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, установлены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 30 августа 2007 г. № 225 «Об утверждении форм документов, составляемых по

результатам проведения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования мероприятий по государственному лесному контролю и надзору» (зарегистрирован в Минюсте России 25 сентября 2007 г., регистрационный № 10180).

Формы документов, составляемых по результатам проведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, устанавливаются указанными органами.

Решения органов исполнительной власти, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, являются обязательными для исполнения всеми участниками лесных отношений. Указанные решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

Мероприятия по государственному лесному контролю и надзору проводятся с соблюдением требований Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

Статьей 9 указанного Федерального закона установлено, что в случае выявления в результате мероприятий по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

В связи с тем, что полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, возникает некоторое противоречие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ. А статьей 22.1. КоАП РФ определено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются в пределах компетенции, устанавливаемой главой 23 КоАП РФ:

- судьями (мировыми судьями);
- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Таким образом, должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор, не вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ. Для предоставления им такого права требуется внесение соответствующих изменений в КоАП РФ.

На территории муниципального образования лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (муниципальный лесной контроль и надзор) осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года

№ 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (ст. 98 ЛК РФ).

Фактически в настоящее время отсутствует реальная охрана лесов от незаконных рубок, так как правила осуществления государственного лесного контроля и надзора не позволяют проводить непрерывный контроль за тем, что происходит в лесу. Государственным лесным инспекторам не предоставлено необходимое для этого право – проверять у любых граждан и должностных лиц документы, разрешающие осуществлять использование лесов, а не только у лиц, в отношении которых проводятся мероприятия по контролю.

### 4.3. НЕУСТОЙКИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Взыскание неустоек за нарушение лесохозяйственных требований было предусмотрено статьей 116 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года, а размеры неустоек были установлены Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» статья 116 Лесного кодекса Российской Федерации 1997 года признана утратившей силу. Новый ЛК РФ не предусматривает наличие правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации. Поэтому согласно статье 13 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» не подлежат применению Правила отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, как не соответствующие ЛК РФ.

Таким образом, с момента вступления в силу нового ЛК РФ не допускается взыскание неустоек за нарушение лесохозяйственных требований на основании Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации.

Учитывая, что новый ЛК РФ не предусматривает взыскание неустоек, то в соответствии со статьей 330 Гражданского кодекса Российской Федерации взыскание неустоек возможно только в том случае, если договором аренды лесного участка предусмотрено взыскание неустоек.

Следует отметить, что подпунктом «б» пункта 8 Правил подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. № 324, предусмотрено, что в договоре аренды лесного участка среди прочих условий указывается ответственность за нарушение условий договора, в том числе неустойки (штрафы, пени).

### 4.4. ПРАВИЛА ЗАГОТОВКИ ДРЕВЕСИНЫ

Правила заготовки древесины утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 184 (зарегистрирован в Минюсте России 22 октября 2007 г., регистрационный № 10374).

Правила заготовки древесины (далее - Правила) разработаны в соответствии со статьей 29 ЛК РФ и устанавливают требования к заготовке древесины во всех лесных районах Российской Федерации.

Заготовка древесины осуществляется гражданами и юридическими лицами на основании договоров аренды в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесни-

чества (лесопарка), а также проектом освоения лесов на лесном участке, предоставленном в аренду.

Заготовка древесины без предоставления лесного участка осуществляется гражданами и юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка).

Для заготовки древесины допускается осуществление рубок:

- а) спелых, перестойных лесных насаждений;
- б) средневозрастных, приспевающих, спелых, перестойных лесных насаждений при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений (далее - санитарные рубки), при уходе за лесами (далее - рубки ухода за лесами);
- в) лесных насаждений любого возраста на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, предусмотренных статьями 13, 14 и 21 ЛК РФ, в том числе для рубки, расчистки квартальных, граничных просек, визиров, строительства, ремонта, эксплуатации лесохозяйственных и противопожарных дорог, устройства противопожарных разрывов и т.п. (далее - прочие рубки).

Заготовка древесины осуществляется в пределах расчетной лесосеки лесничества (лесопарка) по видам целевого назначения лесов, категориям рубок, указанным в пункте 3 Правил, хозяйствам и преобладающим породам.

Сплошные и выборочные рубки спелых, перестойных лесных насаждений осуществляются в эксплуатационных лесах.

Выборочные рубки спелых, перестойных лесных насаждений допускаются в защитных лесах, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Рубки ухода за лесами, санитарные рубки и прочие рубки осуществляются в защитных и эксплуатационных лесах в соответствии с настоящими Правилами и законодательством Российской Федерации.

Древесина, заготовленная арендатором, использующим леса в целях заготовки древесины, при прочих рубках, включается в счет установленного размера заготовки древесины на арендованном лесном участке.

Запрещается заготовка древесины с нарушением возрастов рубок (часть 4 статьи 29 ЛК РФ).

Для заготовки древесины используются в первую очередь лесные насаждения, которые требуют рубки по их состоянию (поврежденные пожарами, ветром, снегом, вредными организмами и в результате других негативных воздействий), а также расположенные на лесных участках, имеющих недоубы прошлых лет, лесные насаждения, вышедшие из подсочки, перестойные лесные насаждения.

Рубка лесных насаждений, хранение и вывоз древесины с каждой лесосеки осуществляется в течение 12 месяцев с даты подачи лесной декларации, в которой предусматривается рубка лесных насаждений на данной лесосеке, или с даты заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

Древесина считается вывезенной с мест рубок, если она подвезена к складам, расположенным около сплавных путей, железных и автомобильных дорог, к местам для переработки, установкам и приспособлениям, а также к складам, расположенным около лесных дорог.

Изменение сроков рубки лесных насаждений и вывоза древесины, указанных в настоящем пункте, допускается вследствие действия обстоятельств непреодолимой силы.

В соответствии с пунктом 8 Правил заготовки древесины:

- а) не допускается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог;
- б) не допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв за пределами лесосек, захламление лесов промышленными и иными отходами;
- в) требуется сохранять и приводить в надлежащее состояние нарушенные дороги, мосты и просеки, а также осушительную сеть, дорожные, гидромелиоративные и другие сооружения, водотоки, ручьи, реки;
- г) требуется производить снос возведенных построек, сооружений, установок и приспособлений, рекультивацию занятых ими земель в течение 6 месяцев после окончания вывоза древесины с лесосеки;
- д) запрещается оставление деревьев, предназначенных для рубки, - недорубов (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10 процентов от площади лесосеки), а также завалов и срубленных зависших деревьев, уничтожение подроста и молодняка, подлежащего сохранению;
- е) запрещается уничтожение или повреждение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов и знаков, клейм и номеров на деревьях и пнях;
- ж) запрещается рубка и повреждение деревьев, не предназначенных для рубки и подлежащих сохранению в соответствии с настоящими Правилами и законодательством Российской Федерации, в том числе источников обсеменения и плюсовых деревьев, за исключением погибших.

При заготовке древесины высота оставляемых пней не должна превышать одной трети диаметра среза, а при рубке деревьев диаметром менее 30 сантиметров - 10 сантиметров. Допускается оставление пней большей высоты при осуществлении заготовки древесины с применением многооперационной техники в соответствии с техническими условиями ее эксплуатации, а также в лесах, произрастающих в поймах рек.

При заготовке древесины подлежат сохранению особи видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в красные книги субъектов Российской Федерации, а также места их обитания (пункт 10 Правил заготовки древесины). Места обитания редких видов, занесенных в Красную книгу, следует выделить при подготовке лесных планов субъектов РФ, лесных регламентов и проектов освоения лесов. В результате работ по лесному планированию должны быть учтены местообитания редких видов и предусмотрены соответствующие ограничения по использованию лесов.

При заготовке древесины на лесосеках (пункт 11 Правил заготовки древесины) не допускается вырубка жизнеспособных деревьев ценных древесных пород (дуба, бука, ясеня, кедра, липы, граба, ольхи, ильма), произрастающих на границе их естественного ареала (в случаях, когда доля соответствующей древесной породы в составе лесов не превышает 1 процента от площади лесничества (лесопарка)).

При заготовке древесины не допускается проведение рубок спелых, перестойных лесных насаждений с участием кедра (сосны кедровой сибирской и сосны кедровой корейской) в составе древостоя 30 процентов и более от общего запаса древесины.

При заготовке древесины на лесосеках в целях повышения биоразнообразия лесов могут сохраняться отдельные ценные деревья в любом ярусе, если это не создает препятствий для последующего лесовосстановления. (пункт 13 Правил рубок).

## 4.5. ОТВОД И ТАКСАЦИЯ ЛЕСОСЕК

В целях заготовки древесины проводится отвод части площади лесного участка, предназначенного в рубку (далее - лесосека), а также таксация лесосеки, при которой определяются качественные характеристики лесных насаждений и объем древесины, подлежащий заготовке.

При отводе лесосек устанавливаются и обозначаются на местности границы лесосек, отмечаются вырубаемые деревья, предназначенные для рубки при проведении выборочных рубок.

Согласно пункту 15 Правил отвод и таксация лесосек обеспечиваются:

- гражданами и юридическими лицами, осуществляющими заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков;
- органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 ЛК РФ, для заготовки древесины гражданами и юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Отвод лесосек при всех категориях рубок осуществляется в пределах лесного квартала, как правило, в бесснежный период.

Лесосеки в равнинных лесах отводятся прямоугольной формы, а в горных лесах их границы устанавливаются в зависимости от характера рельефа.

Ширина лесосеки измеряется протяженностью по короткой стороне.

Лесотаксационные выделы неправильной конфигурации отводятся в рубку полностью, если площадь их не превышает предельные размеры лесосек, установленные настоящими Правилами.

В лесосеку рубок спелых, перестойных лесных насаждений в эксплуатационных лесах могут включаться небольшие выделы приспевающих древостоев общей площадью менее 3 га, находящиеся внутри выделов спелых и перестойных древостоев.

При рубке единичных деревьев отвод не производится. Рубка единичных деревьев, как правило, проводится в случаях не связанных с неудовлетворительным санитарным состоянием деревьев, проведением различных работ, которые не относятся к коммерческой заготовке древесины с целью получения экономической выгоды. Информацию о рубке единичных деревьев лесопользователь указывает в декларации и отчете об использовании лесов.

Работы по установлению и обозначению на местности границ лесосек включают:

- а) прорубку визиров, за исключением сторон, отграниченных видимыми квартальными просеками, граничными линиями, таксационными визирами и не покрытыми лесом землями;
- б) постановку столбов на углах лесосек;
- в) отграничение неэксплуатационных участков в пределах лесосек;
- г) промер линий, измерение углов между ними и углов наклона, а также геодезическую привязку к квартальным просекам, таксационным визирам или другим постоянным ориентирам.

При отграничении визирами лесосек, отводимых под сплошные рубки спелых, перестойных лесных насаждений, сплошные санитарные рубки и прочие рубки, срубаются все тонкомерные деревья (крупные деревья с диаметром ствола более 16 см обходят визирами) с валкой в сторону лесосеки.

На деревьях, прилегающих к визиру, делают затески со стороны лесосеки. На визирах лесосек, отводимых под выборочные рубки спелых, перестойных лесных насаждений, а также рубки ухода за лесами и выборочные санитарные рубки, деревья не срубаются и визирь расчищается за счет обрубki сучьев и веток, а также рубки кустарника.

Съемка границ и привязка лесосек производится с помощью геодезических инструментов, обеспечивающих точность измерения линий с ошибкой не более 1 м на 300 м длины, измерения углов - с ошибкой не более 30 минут.

Ошибка в определении эксплуатационной площади лесосеки не должна превышать 3 процентов.

Углы лесосек закрепляются столбами диаметром 12 - 16 см и высотой не менее 1,3 м. На столбах делается надпись с указанием номеров квартала и выдела (выделов), вида мероприятия (сплошная рубка и т.п.), года, на который предусмотрена рубка, номер и площадь лесосеки в гектарах.

На столбах указывается только эксплуатационная площадь лесосеки. В эксплуатационную площадь лесосек сплошных рубок при их отводе не включаются:

- а) не покрытые лесом участки (болота, вырубки, прогалины и т.п.) независимо от их величины;
- б) выделенные семенные куртины и полосы;
- в) расположенные среди спелых древостоев участки молодняков, средневозрастных насаждений;
- г) участки приспевающих лесных насаждений, находящиеся внутри выделов спелых и перестойных древостоев, площадью более 1 га;
- д) участки с наличием природных объектов, имеющих природоохранное значение.

Допускается выделение неэксплуатационных участков по указанным критериям после отвода лесосеки в случаях, если они не были выделены при осуществлении отвода лесосек. В этом случае в материалы отвода лесосек вносятся соответствующие изменения.

При отборе и учете семенников для их отграничения у выбранных деревьев вокруг ствола на высоте 1,3 м производится соскабливание наружного слоя коры.

Семенные группы обозначаются легкими затесками на коре с внешней стороны граничных деревьев и соскабливанием наружного слоя коры вокруг ствола на угловых деревьях.

Отграничение семенных куртин и полос, а также выделов с невыраженными естественными границами (приспевающие лесные насаждения, природные объекты, подлежащие сохранению) производится прорубкой граничных визиров с установкой столбов, на которых делается надпись "НЭ" (неэксплуатационный участок лесосеки).

При отводе лесосек под выборочные рубки в площадь лесосеки не включаются не покрытые лесной растительностью лесные участки.

В соответствии с пунктом 24 Правил таксация лесосек проводится после их отвода.

При таксации лесосек производится натурное определение качественных характеристик лесных насаждений и объема древесины, подлежащей заготовке, при сплошных рубках с учетом по площади, при выборочных рубках – с учетом по количеству деревьев, назначенных в рубку.

В случаях, когда не представляется возможным определить запас подлежащей заготовке древесины до рубки (при осуществлении рубок ухода за лесами в молодняках, рубок ухода за средневозрастными лесными насаждениями со средним диаметром древостоя не менее 15 сантиметров, рубки сухостоя в молодняках, разработки горельников, валежника, бурелома и ветровала), то учет древесины производится по количеству заготовленных лесоматериалов.



Не допускается отвод и таксация лесосек по результатам визуальной оценки лесосек.

При отводе и таксации лесосек для заготовки древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений осуществляется клеймение деревьев, назначаемых во все виды выборочных рубок.

В проекте освоения лесов содержится следующая информация:

- сведения о лесном участке,
- организация использования лесов,
- мероприятия по охране и защите леса,
- мероприятия по охране объектов животного мира.
- в том числе в проекте освоения лесов содержатся таксационные данные по каждому выделу.

Все разногласия и спорные вопросы по несоответствию заявленных и фактических таксационных могут быть урегулированы по обоюдному согласию сторон, либо в соответствии с гражданских законодательством могут быть рассмотрены в суде.

При таксации лесосек проводится их материальная оценка с определением общего объема древесины, подлежащего заготовке, с распределением его на деловую и дровяную части. Деловая древесина распределяется по категориям крупности (крупная, средняя, мелкая).

На основании информации по материалам таксации и материально-денежной оценки лесосек лесопользователем составляется лесная декларация. Ведомость находится у лесопользователя, но ее могут потребовать уполномоченные органы управления лесами для обоснования данных указанных в декларации, или соответствие данных, указанных в ведомости материальной оценки лесосек, может быть проверено в рамках функций лесного надзора и контроля.

При отводе и таксации лесосек проводится учет жизнеспособного подроста и молодняка ценных пород.

Учет подроста и молодняка проводится методами, обеспечивающими определение их количества и жизнеспособности с ошибкой в точности определения не более 10 процентов.

При отводе лесосек под выборочные рубки учету подлежит весь имеющийся под пологом леса жизнеспособный перспективный подрост независимо от его количества, степени жизнеспособности и характера его размещения по площади.

По результатам отвода и таксации лесосек, перед началом разработки, составляется технологическая карта разработки каждой лесосеки до начала работ, в которой указывается:

- расположение внутренних визиров и расстояние между ними;
- данные привязки лесосеки к квартальной или визирной сети, промеров граничных и внутренних визиров;
- значения румбов или азимутов граничных линий;
- выделенные внутри лесосеки неэксплуатационные участки с указанием длины, а также румбов или азимутов граничных линий, а также геодезическая привязка к квартальным просекам, таксационным визирам или другим постоянным ориентирам;
- границы лесотаксационных выделов;
- номера лесотаксационных выделов;
- площади каждого эксплуатационного и неэксплуатационного участка в пределах лесосеки, включая участки с наличием природных объектов, подлежащих сохранению;
- расположение семенных групп, куртин и полос, участков с подростом и молодняком, подлежащими сохранению при рубке, и их площадь;
- иные характеристики.

## **Осуществление работ по заготовке древесины без разработки технологической карты разработки лесосеки не допускается.**

К плану лесосеки прилагаются ведомость перечета деревьев, назначенных в рубку, ведомости учета подроста, молодняка и источников обсеменения, ведомость материальной оценки лесосеки.

### **4.6. РУБКИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ**

Рубки лесных насаждений осуществляются в форме выборочных рубок или сплошных рубок (часть 1 статьи 17 ЛК РФ).

К выборочным рубкам относятся рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается часть деревьев и кустарников определенного возраста, размера, качества и состояния.

К сплошным рубкам относятся рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается лесные насаждения с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников.

Осуществление сплошных рубок на лесных участках, предоставленных для заготовки древесины, допускается только при условии воспроизводства лесов на указанных лесных участках (часть 5 статьи 17 ЛК РФ). Лесовосстановление на таких участках начинается в срок не позднее двух лет с момента окончания рубок.

Рубки спелых, перестойных лесных насаждений, санитарные рубки и прочие рубки осуществляются в форме выборочных и сплошных рубок.

**Рубки ухода за лесами** (осветления, прочистки, прореживания, проходные рубки, рубки обновления, рубки переформирования, ландшафтные рубки, иные виды рубок ухода за лесами), направленные на улучшение породного состава и качества древостоев, повышение полезных функций лесов, осуществляются в форме выборочных рубок. Параметры и назначение рубок ухода за лесами определяются в соответствии с правилами ухода за лесами.

Применение видов рубок при заготовке древесины осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка, а также проектом освоения лесов в отношении лесных участков, переданных в аренду.

С учетом объема вырубемой древесины за один прием (интенсивность рубки) выборочные рубки подразделяются на следующие виды:

- очень слабой интенсивности - объем вырубемой древесины достигает 10 процентов от общего ее запаса;
- слабой интенсивности - 11 - 20 процентов;
- умеренной интенсивности - 21 - 30 процентов;
- умеренно высокой интенсивности - 31 - 40 процентов;
- высокой интенсивности - 41 - 50 процентов;
- очень высокой интенсивности - 51 - 70 процентов.

Интенсивность выборочных рубок ухода за лесами не должна превышать 50 процентов от общего запаса древесины на лесосеке.

Интенсивность выборочных санитарных рубок определяется в зависимости от степени повреждения лесных насаждений и не должна превышать 70 процентов. При необходимости вырубки лесных насаждений более 70 процентов от общего объема древесины назначаются сплошные санитарные рубки.

**Выборочные рубки** спелых, перестойных лесных насаждений допускается проводить в отношении лесных насаждений с интенсивностью, обеспечивающей формирование из второго яруса и подроста устойчивых лесных насаждений. В этом случае проводится вырубка части спелых и перестойных деревьев с сохранением второго яруса и подроста.

Ко второму ярусу относится часть деревьев древостоя, образующая его вертикальные структуры, высота которого составляет от 0,5 до 0,8 высоты первого яруса. Оставшиеся в росте (старые) деревья первого яруса не относятся ко второму ярусу и подросту.

В зависимости от характера вырубаемых деревьев и технологии проведения рубок выделяют следующие **виды выборочных рубок спелых, перестойных лесных насаждений**: добровольно-выборочные, группово-выборочные, равномерно-постепенные, группово-постепенные (котловинные), чересполосные постепенные, длительно-постепенные рубки.

**При добровольно-выборочных рубках** равномерно по площади вырубается в первую очередь поврежденные, перестойные, спелые с замедленным ростом деревья, при условии обеспечения воспроизводства древесных пород, сохранения защитных и средообразующих свойств леса. Интенсивность проведения данного вида выборочных рубок спелых, перестойных лесных насаждений достигает 40 процентов при снижении полноты древостоя не более чем до 0,6–0,5. Предельная площадь лесосек для данного вида составляет 100 гектаров.

**Группово-выборочные рубки** ведутся на площадях лесных насаждений с группово-разновозрастной структурой, при которых вырубается перестойные и спелые деревья, преимущественно группами в соответствии с их размещением по площади лесосеки и особенностями воспроизводства. Предельная площадь лесосек для данного вида выборочных рубок спелых, перестойных лесных насаждений составляет 100 гектаров. Площадь групп рубки составляет от 0,01 до 0,5 гектара.

**При равномерно-постепенных рубках** целый древостой одного класса возраста вырубается на лесосеке в несколько приемов путем равномерного разреживания разновозрастных древостоев с формированием в процессе рубки лесных насаждений из второго яруса и подростка предварительного или сопутствующего лесовосстановления.

**Равномерно-постепенные рубки** также осуществляются в высоко- и среднеполнотных древостоях с угнетенным жизнеспособным подростом или вторым ярусом, в смешанных древостоях, образованных древесными породами, имеющими разный возраст спелости (хвойно-лиственных, осиново-березовых и т.п.).

Полнота древостоев при первых приемах рубок снижается до 0,6–0,4. При отсутствии или недостаточном для формирования насаждений количестве подростка в соответствующих условиях произрастания в процессе равномерно-постепенных рубок осуществляются меры содействия воспроизводству леса. Предельная площадь лесосек для данного вида выборочных рубок спелых, перестойных лесных насаждений составляет 50 гектаров.

**Группово-постепенные (котловинные) рубки**, при которых древостой вырубается в течение двух классов возраста группами (котловинами) в несколько приемов в местах, где имеются куртины подростка (а также обеспечивается их последующее появление), проводятся в разновозрастных древостоях с групповым размещением подростка. Вырубка спелого древостоя осуществляется постепенно вокруг групп подростка на площадях от 0,01 до 1,0 гектара (котловинами) за 3 - 5 приемов, проводимых в течение 30 - 40 лет. Предельная площадь лесосек для данного вида выборочных рубок спелых, перестойных лесных насаждений составляет 50 гектаров.

**Длительно-постепенные рубки** проводятся в разновозрастных насаждениях в два приема с оставлением на лесосеке деревьев, не достигших возраста спелости, которые вырубается после достижения ими эксплуа-

тационных размеров. Интенсивность отдельных приемов составляет от 50 до 70 процентов от общего запаса древесины и период повторения приемов рубки – через 30–40 лет. Предельная площадь лесосек для данного вида выборочных рубок спелых, перестойных лесных насаждений составляет 50 гектаров.

**При проведении чересполосных постепенных рубок** древостой вырубается в течение одного класса возраста за два - четыре приема на чередующихся в определенном порядке полосах шириной, не превышающей высоты древостоя, и длиной до 250–300 метров. Данный вид рубки применяется в одновозрастных ветроустойчивых лесных насаждениях, произрастающих на хорошо дренированных почвах (в первую очередь мягколиственных, со вторым ярусом и подростом ценных пород).

Чересполосные рубки не применяются в древостоях, теряющих устойчивость при их проведении.

Заключительный прием равномерно-постепенных, группово-постепенных (котловинных), чересполосных постепенных, длительно-постепенных рубок проводится только после формирования на лесосеке жизнеспособного сомкнутого молодняка, обеспечивающего формирование лесных насаждений.

Параметры и форма лесосек выборочных рубок определяются размерами и конфигурацией лесотаксационных выделов с их естественными границами, если при этом не превышает предельная площадь лесосеки и не создается опасность ветровала или других отрицательных последствий.

**К сплошным рубкам спелых, перестойных лесных насаждений** относятся следующие виды рубок: с предварительным лесовосстановлением (появление нового молодого поколения леса под пологом существующего древостоя) и с последующим лесовосстановлением (образование нового поколения леса после рубки спелого древостоя).

При проведении **сплошных рубок** спелых, перестойных лесных насаждений обязательными условиями являются: сохранение жизнеспособного подростка ценных пород и второго яруса, обеспечивающих восстановление леса на вырубках, оставление источников обсеменения или искусственное лесовосстановление путем закладки лесных культур в течение 2 лет после рубки.

В процессе рубки сохраняются также устойчивые перспективные деревья второго яруса, все обособленные в пределах лесосеки участки молодняка и других неспелых деревьев ценных древесных пород.

К подлежащему сохранению относится только жизнеспособный перспективный подрост.

Сплошные рубки спелых, перестойных лесных насаждений осуществляются с соблюдением параметров организационно-технических элементов рубок, к которым относятся: площадь и ширина лесосек, количество зарубов, направление рубки, сроки и способы примыкания лесосек.

Лесосеки одного года рубки (зарубы) размещаются в установленном порядке на определенном расстоянии друг от друга в зависимости от ширины лесосеки и других условий. Количество зарубов устанавливается в расчете на 1 км стороны лесного квартала.

Направление рубки характеризуется направлением, в котором каждая последующая лесосека примыкает к предыдущей лесосеке.

Размещение лесосек в квартале или на лесном участке, отводимых в рубку в разные годы (примыкание), осуществляется с учетом срока (числа лет), по истечении которого проводится рубка на непосредственно примыкающей лесосеке. Сроки примыкания устанавливаются Правилами заготовки древесины, по породам и лесорастительным зонам, согласно Приложения 1 (Па-

раметры рубок главного пользования). Площадь лесосек сплошных рубок спелых, перестойных лесных насаждений не должна превышать 50 га.

Лесотаксационные выделы, не превышающие по площади допустимые размеры лесосек, назначаются в рубку полностью, независимо от их фактической ширины, если они не примыкают к другим выделам со спелыми древостоями. Мелкие смежные выделы могут объединяться в одну лесосеку в пределах установленных максимальных ее размеров.

Лесотаксационные выделы, расположенные среди неспелых лесных насаждений, превышающие установленные размеры лесосек менее чем в 1,5 раза, назначаются в рубку полностью.

В целях обеспечения рационального использования лесов, восстановления и поддержания естественной структуры лесных насаждений, теряющих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесных участках, переданных в аренду для заготовки древесины, площади отдельных лесосек сплошных рубок могут быть увеличены, но не более чем в 1,5 раза.

Количество зарубов (лесосек) в расчете на 1 км в зависимости от установленной ширины лесосек, ветроустойчивости оставляемых полос леса устанавливается: при ширине (протяженности) лесосек до 50 м - не более 4; при ширине (протяженности) лесосек 51–150 м – не более 3; при ширине (протяженности) лесосек 151–250 м – не более 2, при ширине (протяженности) лесосек свыше 250 м – 1.

Между зарубами оставляются участки леса, равные ширине лесосек, установленной для этих насаждений.

Размещение лесосек при проведении сплошных рубок осуществляется длинной стороной перпендикулярно направлению преобладающих или вредно действующих ветров.

Размещение лесосек в смежных кварталах (через просеку) производится с соблюдением установленных сроков примыкания как по длинной, так и по короткой стороне лесосек.

В горных лесах направление рубки устанавливается вниз по склону, а рубка в пределах лесосеки ведется вверх по склону.

При трелевке (транспортировке) древесины канатными установками и летательными аппаратами допускается размещение лесосек длинной стороной вдоль склона с направлением рубки против преобладающих или вредно действующих ветров.

В лесах, произрастающих в поймах рек, направление рубки устанавливается противоположным направлением течения реки.

Во всех лесах устанавливается непосредственное примыкание лесосек сплошных рубок, как по короткой, так и по длинной стороне, а в лесах, произрастающих в поймах рек, - чересполосное примыкание лесосек.

При непосредственном примыкании очередная лесосека вырубается с учетом срока примыкания следом за предыдущей лесосекой. (Правила заготовки древесины)

При чересполосном примыкании очередная лесосека размещается через полосу леса шириной, равной ширине лесосек.

Срок примыкания лесосек устанавливается, не считая года рубки, с учетом периодичности плодоношения древесных пород, обеспечения их успешного естественного лесовосстановления или условий создания лесных культур, сохранения экологических свойств лесов.

При искусственном лесовосстановлении на лесосеке или при сохранении подроста хозяйственно-ценных пород допускается установление срока примыкания по одной из сторон лесосеки 2 года.

Сроки примыкания лесосек выборочных рубок спелых, перестойных лесных насаждений при их примыкании к лесосекам сплошных рубок спелых, перестойных лесных насаждений устанавливаются такие же, как и для сплошных рубок спелых, перестойных лесных насаждений.

Заготовка древесины при рубках спелых, перестойных лесных насаждений осуществляется с соблюдением параметров организационно-технических элементов рубок спелых, перестойных лесных насаждений, установленных в лесохозяйственных регламентах лесничеств (лесопарков) дифференцированно по формам и видам рубок с учетом целевого назначения лесов, особенностей лесобразующих древесных пород и лесорастительных условий.

Пределные параметры основных организационно-технических элементов рубок спелых, перестойных лесных насаждений приводятся в приложении к настоящим Правилам.

При проведении рубок спелых, перестойных лесных насаждений обеспечивается сохранение молодняка и подростка лесных насаждений хозяйственно-ценных пород на площадях, не занятых погрузочными пунктами, трассами магистральных и пасечных волоков, дорогами, производственными и бытовыми площадками, в количестве не менее 70 процентов при проведении сплошных рубок, 80 процентов - при проведении выборочных рубок (для горных лесов – 60 и 70 процентов соответственно).

Подрост кедра, а в горных лесах также подрост дуба и бука, подлежит учету и сохранению как главная порода при всех формах рубок, независимо от количества и характера его размещения по площади лесосеки и состава насаждения до рубки.

В число сохраненных не включаются деревья подростка и второго яруса, поврежденные до степени прекращения роста: со сломом ствола, с наклоном более 30 градусов; с повреждением кроны свыше половины ее поверхности; с обдиром коры и повреждением луба свыше 30% окружности ствола; с обдиром и обрывом скелетных корней свыше половины окружности ствола.

На лесосеках сплошных рубок спелых, перестойных лесных насаждений при содействии естественному лесовосстановлению сохраняются выделенные при отводе лесосек источники обсеменения, к которым относятся единичные семенники, семенные группы, куртины, полосы, а также стены леса, если в них есть семенные деревья.

Количество оставляемых единичных семенников должно быть не менее 20 штук на гектаре.

Расстояние между группами семенников не должно превышать 100 м.

Семенные группы и куртины оставляют, в первую очередь, за счет участков средневозрастных и приспевающих древостоев главных пород с небольшой примесью лиственных, расположенных на возвышенных участках лесосеки. В еловых куртинах лиственные породы не должны затенять ель.

Источники обсеменения в виде куртин и полос оставляют из пород, слабоустойчивых к ветровалу (ель, пихта), и на участках с влажными слабодренированными почвами. Ширина семенных полос для сохранения устойчивости должна быть не менее 30 м.

## 4.7. ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ РАБОТ ПО ЗАГОТОВКЕ ДРЕВЕСИНЫ

Организация и проведение работ по заготовке древесины осуществляются в соответствии с технологической картой разработки лесосеки, которая составляется на каждую лесосеку перед началом ее разработки на основе данных отвода и таксации.

В технологической карте разработки лесосек указывается: принятая технология и сроки проведения работ по заготовке древесины, схемы размещения лесных дорог, волоков, погрузочных пунктов, складов, стоянок машин и механизмов, объектов обслуживания; площадь, на которой должны быть сохранены подрост и деревья второго яруса, процент их сохранности, способы очистки от порубочных остатков, мероприятия по предотвращению эрозионных процессов, другие характеристики.

Осуществление работ по заготовке древесины без разработки технологической карты разработки лесосеки не допускается.

Согласно пункту 53 Правил в ходе проведения работ по заготовке древесины осуществляется:

- разметка в натуре границ погрузочных пунктов, трасс магистральных и пасечных волоков, дорог, производственных, бытовых площадок и их размещение;
- рубка, частичная переработка, трелевка, погрузка.

Общая площадь под погрузочными пунктами, производственными и бытовыми объектами должна быть минимальной и составлять от общей площади лесосеки:

- на лесосеках площадью более 10 га - не более 5% при сплошных рубках, не более 3% - при выборочных рубках;
- на лесосеках площадью 10 га и менее – при сплошных рубках с последующим возобновлением – до 0,40 га, при сплошных рубках с предварительным возобновлением и при постепенных рубках - 0,30 га, выборочных рубках – 0,25 га;
- на лесосеках сплошных рубок площадью более 10 га, где ведется трелевка деревьев и хлыстов, для создания межсезонных запасов древесины общая площадь погрузочных пунктов, производственных и бытовых площадок - не более 15 процентов от площади лесосеки, с повреждением почвы - не более 3 процентов.

Размещение трелевочных волоков (технологических коридоров) осуществляется по намеченным трассам (визирам) с максимальным использованием промежутков между оставляемыми деревьями (в т.ч. подростом), для чего допускается плавное отклонение оси коридора от прямой с вырубкой минимально необходимого количества деревьев.

Общая площадь трасс волоков и дорог должна составлять при сплошных рубках не более 20 процентов, при выборочных - не более 15 процентов от площади лесосеки. На лесосеках сплошных рубок, проводимых с применением многооперационной техники, допускается увеличение площади под волоками до 30% общей площади лесосеки.

При рубках в горных условиях ширина трасс волоков для самоходных канатных установок не должна превышать 10 м. Пасечные волоки закладываются по горизонталям.

Объем древесины, вырубаемой при размещении погрузочных пунктов, трасс магистральных и пасечных волоков, дорог, производственных и бытовых площадок, учитывается при определении общей интенсивности выборочных рубок.

В лесах с влажными почвами любого механического состава, а также свежими суглинистыми почвами трелевка древесины в весенний, летний, осенний периоды допускается только по волокам, укрепленным порубочными остатками.

Трелевка древесины на склонах крутизной свыше 20 градусов осуществляется канатными установками или с использованием летательных аппаратов. Трелевка древесины тракторами в указанных условиях не допускается.

Разработка лесосек в лесах, произрастающих на многолетне-мерзлотных почвах, ведется преимущественно в зимний период при промерзшем верхнем слое почвы. При проведении рубок в данных природно-климатических условиях повреждение почвы с минерализацией ее поверхности не допускается.

На участках выборочных рубок количество поврежденных деревьев не должно превышать 5% от количества оставляемых после рубки.

К поврежденным относятся: деревья с обломом вершины; сломом ствола; с наклоном на 10 градусов и более; повреждением кроны на одну треть и более ее поверхности; обдиром коры на стволе, составляющим 10 и более процентов окружности ствола; с обдиром и обрывом скелетных корней.

При производстве работ по заготовке древесины обеспечивается:

- вырубка подлеска в целях последующего искусственного лесовосстановления;
- вырубка подростов малоценных древесных пород или пород, не соответствующих лесорастительным условиям, а также неперспективного подростов (старого, нежизнеспособного подростов, не обеспечивающего формирование целевого древостоя, в т.ч. в комплексе с искусственным лесовосстановлением);
- очистка лесосек от порубочных остатков, неликвидной древесины и валежника, мешающих проведению лесовосстановительных работ (очистка мест рубок).

Очистка мест рубок от порубочных остатков проводится одновременно с заготовкой древесины и осуществляется следующими способами:

- сбором порубочных остатков в кучи или валы для последующего использования в качестве топлива и на переработку;
- укладкой порубочных остатков на волоки с целью их укрепления и предохранения почвы от сильного уплотнения и повреждения при трелевке;
- сбором порубочных остатков в кучи и валы с последующим сжиганием их в пожаробезопасный период;
- сбором порубочных остатков в кучи и валы с оставлением их на месте для перегнивания и для подкормки диких животных в зимний период;
- разбрасыванием измельченных порубочных остатков в целях улучшения лесорастительных условий;
- укладкой и оставлением на перегнивание на месте рубки (без подростов).

Указанные способы очистки мест рубок при необходимости могут применяться комбинированно.

Очистка лесосек сплошных рубок с последующим искусственным лесовосстановлением должна производиться способами, обеспечивающими создание условий для проведения всего комплекса лесовосстановительных работ (подготовка участка и обработка почвы, посадка или посев лесных культур, агротехнические уходы), а также ухода за молодняками.

Очистка лесосек сплошных рубок с наличием подростов ценных пород осуществляется способами, обеспечивающими его сохранность. В весенний, летний и осенний периоды в большинстве случаев порубочные остатки целесообразно укладывать на волоках, а оставшиеся окучевать в мес-



тах, где нет подроста. В зимний период, кроме того, возможно сжигание порубочных остатков небольшими кучами в местах без подроста.

Сжигание порубочных остатков сплошным палом не допускается.

При трелевке деревьев с кронами сжигание порубочных остатков должно производиться по мере их накопления на специально подготовленных площадках.

При оставлении порубочных остатков на месте рубки на перегнивание сучья на вершинах стволов срубленных деревьев должны быть обрублены, крупные сучья и вершины разделены на отрезки длиной не более 2 - 3 метров и плотно прижаты к земле.

В горных условиях, в целях предотвращения эрозионных процессов, порубочные остатки укладываются на трелевочные волокна, а также в валы, располагаемые по горизонталям склонов с расстоянием между ними 8 - 10 метров.

Очистка лесосек от порубочных остатков осуществляется с соблюдением требований правил пожарной безопасности в лесах.

Обязательному сжиганию подлежат порубочные остатки при проведении санитарных рубок в очагах вредных организмов, где они могут оказаться источником распространения инфекции или средой для ее сохранения и заселения вторичными вредными организмами.

## ВЫВОДЫ

- а. Лесное законодательство РФ направлено на обеспечение устойчивого управления лесами, сохранения биоразнообразия лесов, повышение их потенциала, удовлетворение потребностей общества в лесах и лесных ресурсах.
- б. Лесной кодекс РФ (2006) и нормативные акты, принятые в его развитие, принципиально изменили структуру государственного управления лесами, при этом основная часть полномочий по управлению лесами возложена на субъекты РФ и муниципальные образования.
- в. Лесным законодательством установлен иной принцип лесного планирования на основе лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов лесничеств, проектов освоения лесов.
- г. Вместо разрешительного принципа организации лесопользования (лесорубочный билет), лесопользование теперь осуществляется на заявительной основе (лесная декларация).
- д. Государственный лесной контроль и надзор за использованием лесных участков находящихся в федеральной собственности преимущественно возложен на субъекты РФ.
- е. Новое лесное законодательство не урегулировало в полном объеме правовые отношения в области борьбы с незаконными рубками и оборотом незаконно заготовленной древесины.
- ж. В современных условиях важное место в борьбе с нелегальными рубками и оборотом нелегально заготовленной древесины играют эффективные системы корпоративной отчетности и контроля за оборотом древесины, используемые экологически ответственными лесопромышленными компаниями.

## ОТДЕЛЬНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ЛЕСНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ (2006 г.)

**Лесничества (лесопарки)** – основные территориальные единицы управления в области охраны, защиты и воспроизводства лесов.

**Лесорубочный билет** – документ, дающий право на заготовку и вывозку определенного количества древесины. (действует до 01.01.2009 г)

**Лесной план субъекта РФ** – документ определяющий цели и задачи лесного планирования, мероприятия по освоению лесов, содержащий карты с обозначением границ лесничеств (лесопарков). Лесной план утверждает высшее должностное лицо субъекта РФ.

**Лесохозяйственный регламент лесничества (лесопарка)** – основа для использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества (лесопарка). Утверждается органом государственной власти субъекта РФ. Составляется на срок до 10 лет.

**Проект освоения лесов** – документ составляется лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или аренду.

**Лесной участок** – земельный участок, границы которого определяются лесным и земельным законодательством. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

**Лесная декларация** – заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов.

**Отчет об использовании лесов** – информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация. Предоставляется в органы государственной власти лесопользователями, осуществляющими использование лесов.

**Незаконные рубки** – термин, используемый при характеристике рубки деревьев, кустарников, лиан, проводимой лесопользователем заведомо и сознательно скрытно, как правило, без разрешительных документов, с нарушением законодательства Российской Федерации.

**Незаконно заготовленная древесина** – древесина, заготовленная в результате незаконной рубки (порубки).

Лесопользователь, которому предоставлено право пользования лесами, в случае нарушения при заготовке древесины установленных правил лесопользования, будет также заготавливать древесину незаконно.

**Оборот незаконно заготовленной древесины** – законодательство Российской Федерации допускает гражданско-правовой оборот только законно заготовленной древесины.

Ограничения в обороте заготовленной древесины, а также правовая ответственность за оборот незаконно заготовленной древесины в законодательстве Российской Федерации не установлены.

**Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов** – экспертиза, которая проводится для оценки соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту, лесному плану субъекта РФ и законодательству РФ. Проведение государственной или муниципальной экспертизы регулирует «Порядок проведения государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов», закрепленный Приказом МПР РФ № 125 от 14 мая 2007 г. Органы ответственные за проведение государственной и муниципальной экспертизы – региональные администрации и муниципалитеты.

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ  
ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (1997. и 2006 годов),  
ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ  
ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ**

| № пп. | Лесной кодекс Российской Федерации, 1997 г.  | Лесной кодекс Российской Федерации, 2006 г.  |
|-------|--|--|
|       | Заготовка древесины  | Заготовка древесины  |
| 1     | –  | Предпринимательская деятельность   |
| 2     | –  | Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет. До 1 января 2010 года допускается предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета. При предоставлении гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда, не прошедших государственного кадастрового учета, осуществляется их государственный учет. |
| 3     | Договор аренды участка лесного фонда (от 1 до 99 лет)  | Договор аренды лесного участка (от 10 до 49 лет)   |
| 4     | Краткосрочное пользование участками лесного фонда (до года)  | Договор купли-продажи лесных насаждений (до 1 года) – без предоставления лесного участка   |
| 5     | Предоставление права пользования участками лесного фонда - лесные аукционы и лесные конкурсы. По результатам лесного конкурса – заключение договора аренды участка лесного фонда. По результатам лесного аукциона – краткосрочное пользование участком лесного фонда | Предоставление права пользования лесами – только аукцион по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. По результатам аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений заключаются соответствующие договоры               |
| 6     | Лесной конкурс и лесной аукцион. По результатам лесного конкурса заключался договор аренды участка лесного фонда. По результатам лесного аукциона составлялся протокол о результатах лесного аукциона, на основании которого выдавался лесорубочный билет            | По результатам аукциона заключается договор аренды лесного участка (по форме примерного договора аренды лесного участка, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 324) или договор купли-продажи лесных насаждений (по форме примерного договора купли-продажи лесных насаждений, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 июня 2007 г. № 406)   |
| 7     | Государственная регистрация договора аренды  | Государственная регистрация договора аренды  |

| № пп. | Лесной кодекс Российской Федерации, 1997 г.  | Лесной кодекс Российской Федерации, 2006 г.   |
|-------|--|---|
| 8     | Получение лесорубочного билета – разрешительная система  | Ежегодная подача лесной декларации (заявления об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов) – заявительная система   |
| 9     | В случае предоставления в аренду участка лесного фонда площадью свыше 200 гектаров для заготовки древесины на срок: более 5 лет арендатор обязан в течение года после подписания передаточного акта представить арендодателю проект организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства на переданном в аренду участке лесного фонда; при сроке аренды от 2 до 5 лет - план рубок | Составление проекта освоения лесов (не зависимо от срока аренды или площади арендуемого участка)  |
| 10    | Экологическая экспертиза материалов лесоустройства и проектов организации рубок главного пользования   | Документы лесного планирования не являются объектами государственной экологической экспертизы. Проекты освоения лесов, расположенных на землях лесного фонда, подлежат государственной экспертизе, проводимой уполномоченным органом государственной власти субъектов Российской Федерации, которым передано исполнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, и Рослесхозом - на территории Московской области. Государственная экспертиза регулируется Порядком государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, утвержденным Приказом МПР РФ № 125 от 14 мая 2007. Целью государственной экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. |
| 11    | Правила рубок главного пользования   | Правила заготовки древесины (включают в себя порядок осуществления рубок лесных насаждений)   |
| 12    | Правила рубок ухода  | Правила ухода за лесами включают в себя порядок осуществления рубок лесных насаждений   |
| 13    | Правила осуществления санитарных рубок   | Правила санитарной безопасности в лесах включают в себя порядок осуществления рубок лесных насаждений   |
| 14    | Правила отпуска древесины на корню   | Правила отпуска древесины на корню, как самостоятельный нормативный правовой акт, не предусмотрены Лесным кодексом РФ   |
| 15    | Технологическая карта  | Технологическая карта разработки лесосеки предусмотрена Правилами заготовки древесины   |

| № пп. | Лесной кодекс Российской Федерации, 1997 г.  | Лесной кодекс Российской Федерации, 2006 г.   |
|-------|--|---|
| 16    | Товарно-транспортная накладная (ТТН)   | Документ утверждается Росстатом, сейчас рассматривается вопрос о внесении изменений в ТТН   |
| 17    | Ежегодно, не позднее 15 января, представляет лесхозам справку о площади, на которой произведена рубка, и количестве заготовленной древесины, в том числе деловой, в истекшем году (по состоянию на 1 января), а также о площади и переходящих остатках древесины на корню на лесосеках, рубка которых не закончена, по каждому лесорубочному билету и по каждой лесосеке | Отчеты об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов и лесоразведении представляются ежеквартально не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Приказ МПР России от 9 июля 2007 г. № 175 «Об утверждении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядка их представления» |
| 18    | После окончания действия лесорубочного билета производится освидетельствование мест рубок  | Приказ МПР России от 16 июля 2007 г. № 184 «Об утверждении Правил заготовки древесины» не предусматривает освидетельствование мест рубок лесничествами.   |
| 19    | Ведомость материально-денежной оценки лесосек  | Ведомость материальной оценки лесосек   |

Проведение государственного лесного контроля и надзора осуществляется в форме проверок в соответствии с планами, утверждаемыми Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, ее территориальными органами или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, а также внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц и граждан. Внеплановые проверки проводятся:

а) для проверки исполнения предписаний об устранении ранее выявленных нарушений лесного законодательства;

б) в случае получения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков нарушений лесного законодательства.

Порядок проверки определяется «Положением об осуществлении государственного лесного контроля и надзора положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора» от 22 июня 2007 г. № 394.

| Статья ЛК РФ                                     |   |  |
|--|---|--|
| Постановления Правительства Российской Федерации |   |  |
| часть 5 статьи 19                                | Особенности размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров купли продажи лесных насаждений | от 30 июня 2007 г. № 418 «Об утверждении Положения об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров»  |
| часть 3 статьи 22                                | Порядок подготовки и утверждения перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов  | от 30 июня 2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов»   |
| часть 6 статьи 29;<br>пункт 2 статьи 81          | Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается   | от 15 марта 2007 г. № 162 «Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается»<br>от 18 сентября 2007 г. № 597 «О внесении изменения в перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» |
| часть 3 статьи 50                                | Максимальный объем древесины, подлежащей заготовке лицом, группой лиц   | от 22 июня 2007 г. № 395 «Об установлении максимального объема древесины, подлежащей заготовке лицом, группой лиц»   |
| часть 4 статьи 53;<br>пункт 16 статьи 81         | Правила пожарной безопасности в лесах (в том числе порядок осуществления рубок лесных насаждений, часть 3 статьи 16) (часть 4 статьи 15)          | от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»   |
| часть 3 статьи 55;<br>пункт 17 статьи 81         | Правила санитарной безопасности в лесах (в том числе порядок осуществления рубок лесных насаждений, часть 3 статьи 16) (часть 4 статьи 15)        | от 29 июня 2007 г. № 414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»   |
| часть 2 статьи 57;<br>пункт 18 статьи 81         | Порядок организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов  | от 19 июня 2007 г. № 385 «Об утверждении Правил организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов»  |
| часть 2 статьи 67;<br>пункт 26 статьи 81         | Порядок проведения лесоустройства   | от 18 июня 2007 г. № 377 «О Правилах проведения лесоустройства»  |

| Статья ЛК РФ                                      |   |   |
|---|---|---|
| часть 4 статья 73;<br>пункт 27 статьи 81          | Для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка  | от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 419) |
| часть 5 статьи 74;<br>пункты 28 и 29<br>статьи 81 | Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и форма примерного договора аренды лесного участка   | от 28 мая 2007 г. № 324 «О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2007 г. № 782)  |
| часть 3 статьи 76;<br>пункт 30 статьи 81          | Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности (для договора купли-продажи лесных насаждений)   | от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 419) |
| часть 5 статьи 77;<br>пункт 31 статьи 81          | Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, и форма примерного договора купли-продажи лесных насаждений | от 26 июня 2007 г. № 406 «О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности»   |
| часть 2 статьи 83                                 | Перечень лесничеств, лесопарков и перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений не передается   | распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2007 г. № 520-р  |

| Статья ЛК РФ      |   |   |
|-------------------|---|---|
| часть 4 статьи 83 | Методика распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий | <p>от 29 декабря 2006 г. № 838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации»</p> <p>от 25 апреля 2007 г. № 249 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838»</p> <p>от 24 октября 2007 г. № 703 «О внесении изменений в пункт 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации»</p> |
| часть 5 статьи 83 | Порядок расходования и учета средств на осуществление переданных полномочий   | <p>от 29 декабря 2006 г. № 837 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»</p> <p>от 10 марта 2007 г. № 151 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837»</p> <p>от 17 декабря 2007 г. № 890 «О внесении изменений в Правила расходования и учета средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»</p>   |



| Статья ЛК РФ                              |   |   |
|---|---|---|
| часть 5 статьи 86;                        | Состав лесного плана субъекта Российской Федерации и порядок подготовки такого плана                        | от 24 апреля 2007 г. № 246 «Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2007 г. № 782)         |
| часть 5 статьи 90                         | Порядок проведения государственной инвентаризации лесов   | от 26 июня 2007 г. № 407 «О проведении государственной инвентаризации лесов»  |
| часть 7 статьи 91                         | Размер платы за предоставление выписок из государственного лесного реестра и порядок ее взимания            | от 3 марта 2007 г. № 138 «О размере платы за предоставление выписок из государственного лесного реестра платы и порядке ее взимания»  |
| часть 9 статьи 91;<br>пункт 35 статьи 81  | Порядок ведения государственного лесного реестра  | от 24 мая 2007 г. № 318 «О государственном лесном реестре»  |
| часть 6 статьи 96;<br>пункт 36 статьи 81  | Порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора   | от 22 июня 2007 г. № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»  |
| часть 2 статьи 100;<br>пункт 38 статьи 81 | Таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства | от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 806) |

#### Федеральные органы исполнительной власти

|  |   |  |
|--|---|--|
| часть 3 статьи 15                        | Определяет лесорастительные зоны и лесные районы        | Приказ МПР России от 28 марта 2007 г. № 68 «Об утверждении перечня лесорастительных зон и лесных районов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 3 мая 2007 г., регистрационный № 9400)          |
| часть 4 статьи 23                        | Порядок деятельности лесничих                           | Приказ Рослесхоза от 29 декабря 2007 г. №521   |
| часть 5 статьи 23;<br>пункт 32 статьи 81 | Количество лесничеств, лесопарков, их границы           | Приказ Рослесхоза от 14 марта 2007 г. №212   |
| часть 3 статьи 26;<br>пункт 3 статьи 81  | Форма лесной декларации, порядок ее заполнения и подачи | Приказ МПР России от 2 апреля 2007 г. № 74 «Об утверждении формы Лесной декларации и Порядка заполнения и подачи лесной декларации» (зарегистрирован в Минюсте России 26 апреля 2007 г., регистрационный № 9345) |
| часть 5 статьи 29;<br>пункт 1 статьи 81  | Возраст рубок (часть 4 статьи 15)                       | Приказ Рослесхоза от 19 февраля 2008 г. №37  |

| Статья ЛК РФ                            |   |   |
|---|---|---|
| часть 5 статьи 29;<br>пункт 1 статьи 81 | Порядок исчисления расчетной лесосеки   | Приказ МПР России от 8 июня 2007 г. № 148 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки» (зарегистрирован в Минюсте России 2 июля 2007 г., регистрационный № 9750)  |
| часть 9 статьи 29;<br>пункт 4 статьи 81 | Правила заготовки древесины (в том числе порядок осуществления рубок лесных насаждений, часть 3 статьи 16) (часть 4 статьи 15)  | Приказ МПР России от 16 июля 2007 г. № 184 «Об утверждении Правил заготовки древесины» (зарегистрирован в Минюсте России 22 октября 2007 г., регистрационный № 10374)   |
| часть 4 статьи 31;<br>пункт 5 статьи 81 | Правила заготовки живицы (в том числе порядок проведения подсочки лесных насаждений, часть 3 статьи 18) (часть 4 статьи 15)   | Приказ МПР России от 21 июня 2007 № 156 «Об утверждении Правил заготовки живицы» (зарегистрирован в Минюсте России 11 июля 2007 г., регистрационный № 9812)   |
| часть 5 статьи 32;<br>пункт 7 статьи 81 | Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов (часть 4 статьи 15)   | Приказ МПР России от 10 апреля 2007 г. № 84 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов» (зарегистрирован в Минюсте России 22 мая 2007 г., регистрационный № 9508)   |
| часть 5 статьи 34;<br>пункт 6 статьи 81 | Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений (в том числе порядок проведения подсочки лесных насаждений, часть 3 статьи 18) (часть 4 статьи 15) | Приказ МПР России от 10 апреля 2007 г. № 83 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений» (зарегистрирован в Минюсте России 23 мая 2007 г., регистрационный № 9526)  |
| часть 4 статьи 38                       | Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства   | Приказ МПР России от 10 мая 2007 г. № 124 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства» (зарегистрирован 5 июня 2007 г., регистрационный № 9593)  |
| часть 4 статьи 39;<br>пункт 8 статьи 81 | Правила использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений   | Приказ МПР России от 10 апреля 2007 г. № 85 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений» (зарегистрирован в Минюсте России 5 июня 2007 г., регистрационный № 9516) |
| часть 3 статьи 40;<br>пункт 9 статьи 81 | Правила использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности   | Приказ МПР России от 28 мая 2007 г. № 137 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности» (зарегистрирован в Минюсте России 6 июля 2007 г., регистрационный № 9769)     |

| Статья ЛК РФ                             |  |   |
|--|--|---|
| часть 5 статьи 41;<br>пункт 10 статьи 81 | Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности   | Приказ МПР России от 24 апреля 2007 г. № 108 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» (зарегистрирован в Минюсте России 22 мая 2007 г., регистрационный № 9515)   |
| часть 4 статьи 44;<br>пункт 11 статьи 81 | Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых                             | Приказ МПР России от 24 апреля 2007 г. № 109 «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» (зарегистрирован в Минюсте России 28 мая 2007 г., регистрационный № 9571)            |
| часть 3 статьи 45;<br>пункт 12 статьи 81 | Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов | Приказ МПР России от 17 апреля 2007 г. № 99 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов» (зарегистрирован 14 мая 2007 г., регистрационный № 9451)   |
| часть 3 статьи 46;<br>пункт 13 статьи 81 | Правила использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов   | Приказ МПР России от 10 мая 2007 г. № 123 «Об утверждении Правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» (зарегистрирован 10 мая 2007 г., регистрационный № 9580)   |
| часть 3 статьи 49;<br>пункт 14 статьи 81 | Форма отчета об использовании лесов и порядок его представления  | Приказ МПР России от 9 июля 2007 г. № 175 «Об утверждении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядка их представления» (зарегистрирован в Минюсте России 10 августа 2007 г., регистрационный № 9978)                              |
| часть 2 статьи 56                        | Порядок организации и осуществления лесопатологического мониторинга  | Приказ МПР России от 9 июля 2007 г. № 174 «Об утверждении Порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга» (зарегистрирован 23 июля 2007 г., регистрационный № 9880)  |
| часть 2 статьи 58;<br>пункт 19 статьи 81 | Особенности охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов                  | Приказ МПР России от 17 апреля 2007 г. № 101 «Об утверждении Особенности охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов» (зарегистрирован в Минюсте России 14 мая 2007 г., регистрационный № 9445) |

| Статья ЛК РФ                             |  |  |
|--|--|--|
| часть 2 статьи 60;<br>пункт 20 статьи 81 | Форма отчета об охране и о защите лесов, а также порядок его представления   | Приказ МПР России от 9 июля 2007 г. № 175 «Об утверждении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядка их представления» (зарегистрирован в Минюсте России 10 августа 2007 г., регистрационный № 9978)   |
| часть 3 статьи 62;<br>пункт 21 статьи 81 | Правила лесовосстановления (часть 4 статьи 15)   | Приказ МПР России от 16 июля 2007 г. № 183 «Об утверждении Правил лесовосстановления» (зарегистрирован в Минюсте России 20 августа 2007 г., регистрационный № 10020)   |
| часть 2 статьи 63;<br>пункт 22 статьи 81 | Правила лесоразведения   | Приказ МПР России от 8 июня 2007 г. № 149 «Об утверждении Правил лесоразведения» (зарегистрирован в Минюсте России 6 июля 2007 г., регистрационный № 9767)   |
| часть 3 статьи 64;<br>пункт 23 статьи 81 | Правила ухода за лесами (в том числе порядок осуществления рубок лесных насаждений, часть 3 статьи 16) (часть 4 статьи 15) | Приказ МПР России от 16 июля 2007 г. № 185 «Об утверждении Правил ухода за лесами» (зарегистрирован в Минюсте России 29 августа 2007 г., регистрационный № 10069)  |
| часть 5 статьи 65;<br>пункт 24 статьи 81 | Порядок использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород                                 | Приказ МПР России от 14 июня 2007 г. № 153 «Об утверждении Порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород» (зарегистрирован в Минюсте России 11 июля 2007 г., регистрационный № 9805)  |
| часть 2 статьи 66;<br>пункт 25 статьи 81 | Форма отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, порядок его представления   | Приказ МПР России от 9 июля 2007 г. № 175 «Об утверждении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядка их представления»   |
| пункт 6 части 9<br>статьи 83             | Содержание и форму представления отчетности об осуществлении переданных полномочий   | Приказ МПР России от 11 апреля 2007 г. № 87 «Об утверждении целевых прогнозных показателей и форм отчетов о расходовании субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и о достижении целевых прогнозных показателей» |

| Статья ЛК РФ                              |   |  |
|---|---|--|
| часть 7 статьи 87;<br>пункт 34 статьи 81  | Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений         | Приказ МПР России от 19 апреля 2007 г. № 106 «Об утверждении Состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» (зарегистрирован в Минюсте России 22 мая 2007 г., регистрационный № 9506)          |
| часть 2 статьи 88                         | Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки  | Приказ МПР России от 6 апреля 2007 г. № 77 «Об утверждении Состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» (зарегистрирован в Минюсте России 2 мая 2007 г., регистрационный № 9389)   |
| часть 1 статьи 89                         | Порядок государственной и муниципальной экспертизы проекта освоения лесов   | приказ МПР России от 14 мая 2007 г. № 125 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» (зарегистрирован в Минюсте России 13 июня 2007 г., регистрационный № 9630)  |
| часть 5 статьи 91                         | Перечень видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, и условия ее предоставления                            |  |
| часть 6 статьи 103;<br>пункт 40 статьи 81 | Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях | Приказ МПР России от 16 июля 2007 г. № 181 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях» (зарегистрирован в Минюсте России 3 сентября 2007 г., регистрационный № 10084) |
| часть 2 статьи 104                        | Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах                       |  |
| часть 4 статьи 105                        | Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов    |  |
| часть 2 статьи 106                        | Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства ценных лесов   |  |
| часть 4 статьи 107                        | Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов на особо защитных участках лесов                         |  |

|              |  |   |
|--------------|--|---|
| Статья ЛК РФ |  | Приказ МПР России от 19 ноября 2007 г. № 301 «О признании утратившими силу некоторых приказов МПР России в связи с введением в действие Лесного кодекса Российской Федерации» |
|--------------|--|---|

ДРУГИЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ,  
предусматривающие принятие нормативных правовых актов

Положение о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации,  
утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.07 № 246

|  |  |  |
|--|--|--|
| пункт 11                                 | Типовая форма лесного плана  | Приказ МПР России от 16 июля 2007 г. № 182 «Об утверждении типовой формы лесного плана субъекта Российской Федерации» (зарегистрирован 20 августа 2007 г., регистрационный № 10035)  |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.07 № 318<br>«О государственном лесном реестре»<br>Положение о ведении государственного лесного реестра, утвержденное постановлением<br>Правительства Российской Федерации от 24.05.07 № 318 «О государственном лесном реестре» |  |
| пункт 2 постановления пункт 7 Положения  | Форма государственного лесного реестра   | Приказ МПР России от 20 июля 2007 г. № 187 «Об утверждении формы государственного лесного реестра» (зарегистрирован 20 августа 2007 г., регистрационный № 10005)   |
| пункт 2 постановления пункт 7 Положения  | Порядок представления и правила внесения документированной информации в государственный лесной реестр  | Приказ МПР России от 20 июля 2007 г. № 189 «Об утверждении Порядка представления и правил внесения документированной информации в государственный лесной реестр»   |
| пункт 2 постановления пункт 12 Положения | Порядок представления в Федеральное агентство лесного хозяйства документированной информации, внесенной в государственный лесной реестр  | Приказ МПР России от 20 июля 2007 г. № 188 «Об утверждении Порядка представления в Федеральное агентство лесного хозяйства документированной информации, внесенной в государственный лесной реестр» (зарегистрирован в Минюсте России 27 августа 2007 г., регистрационный № 10056) |
| пункт 13 Положения                       | Перечень видов информации, предоставляемой в обязательном порядке заинтересованным лицам, и условия ее предоставления  | Приказ МПР России от 20 июля 2007 г. № 190 «Об утверждении Перечня видов информации, предоставляемой в обязательном порядке заинтересованным лицам, и условий ее предоставления» (зарегистрирован 20 августа 2007 г., регистрационный № 10012)                                     |

| Статья ЛК РФ   |   |   |
|--|---|---|
| <p>Правила организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.07 № 385 «Об утверждении Правил организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов»</p> |   |   |
| пункт 5  | <p>Зоны осуществления лесоавиационных работ (территории, в границах которых осуществляются охрана и защита лесов авиационными методами) определяются Федеральным агентством лесного хозяйства по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> |   |
| <p>Правила проведения лесоустройства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2007 № 377 «О правилах проведения лесоустройства»</p>  |   |   |
| пункт 9 Правил   | <p>Лесоустроительная инструкция (по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти)</p>   |   |
| <p>Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»</p>              |   |   |
| пункт 14   | <p>Формы документов, составляемых по результатам проведения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования мероприятий по государственному лесному контролю и надзору</p>  | <p>Приказ МПР России от 30 августа 2007 г. № 225 «Об утверждении форм документов, составляемых по результатам проведения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования мероприятий по государственному лесному контролю и надзору» (зарегистрирован 25 сентября 2007 г., регистрационный № 10180)</p> |
| <p>Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»</p>   |   |   |
| пункт 2 Правил   | <p>Правила пожарной безопасности в лесах для каждого лесного района</p>   |   |
| пункт 6 Правил   | <p>Классификация природной пожарной опасности лесов и классификация пожарной опасности в лесах по условиям погоды</p>   |   |
| пункт 6 Правил   | <p>Требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды</p>  |   |

|   |   |   |
|---|---|---|
| Статья ЛК РФ  |   |   |
| подпункт «в» пункта 13 Правил   | Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов  |   |
| Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2007 № 414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»                               |   |   |
| пункт 1   | Правила санитарной безопасности в лесах для каждого лесного района  |   |
| пункт 21 (часть 2 статьи 56 ЛК РФ)  | Порядок организации и осуществления лесопатологического мониторинга   | Приказ МПР России от 9 июля 2007 г. № 174 «Об утверждении Порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга» (зарегистрирован 23 июля 2007 г., регистрационный № 9880)  |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»  |   |   |
| пункт 2   | Таксы для исчисления размера ущерба в случаях причинения вреда лесам, не предусмотренных пунктом 1 постановления.   | от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 806)   |
| Пункт 2   | Методика исчисления размера вреда в случаях причинения вреда лесам, не предусмотренных пунктом 1 постановления.   | от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 806)   |
| Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ в редакции Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» |   |   |
| часть 6 статьи 4  | Порядок приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации | Приказ МПР России от 4 октября 2007 г. № 258 «Об утверждении Порядка приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 6 ноября 2007 г., регистрационный № 10432) |

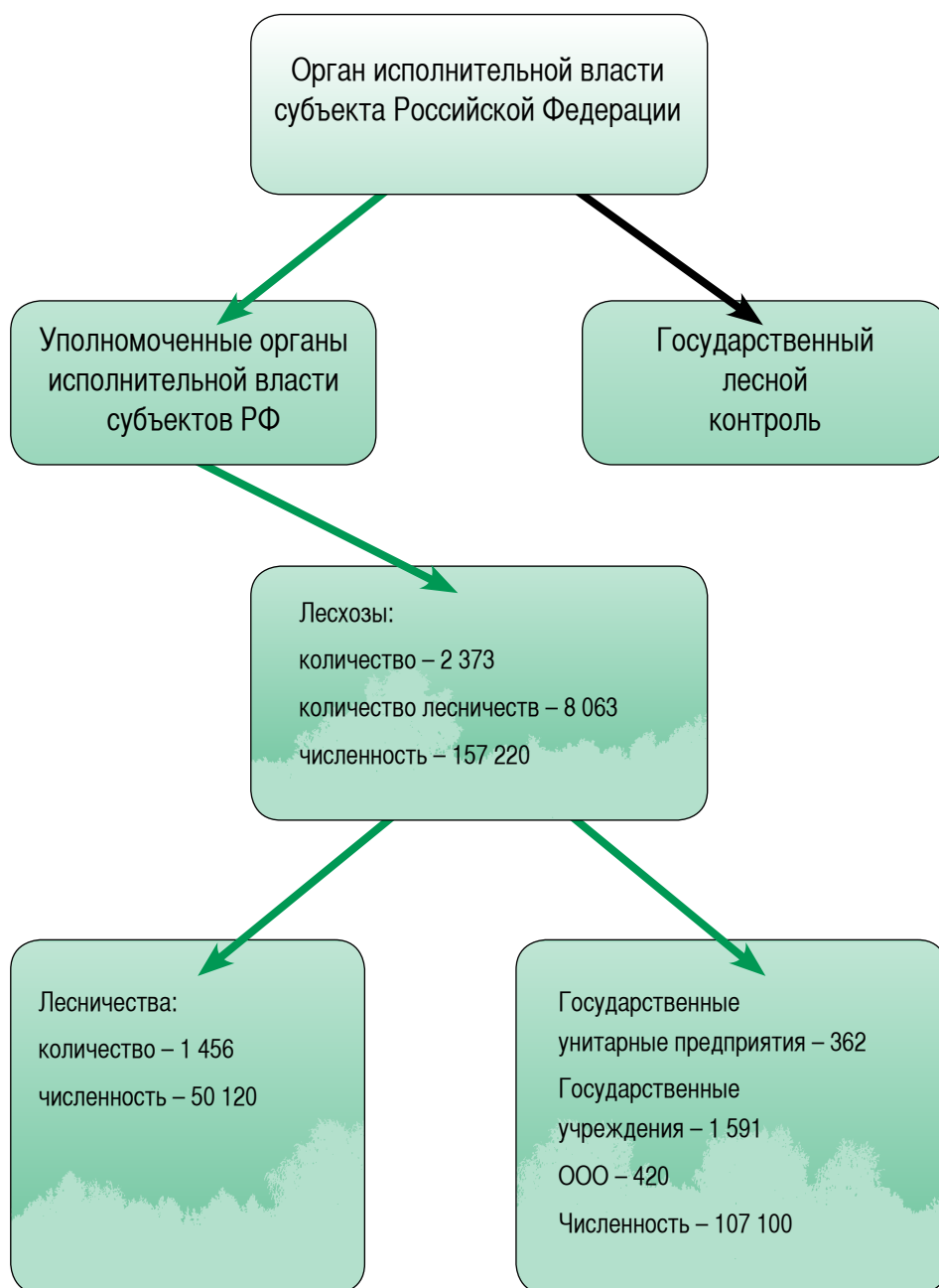


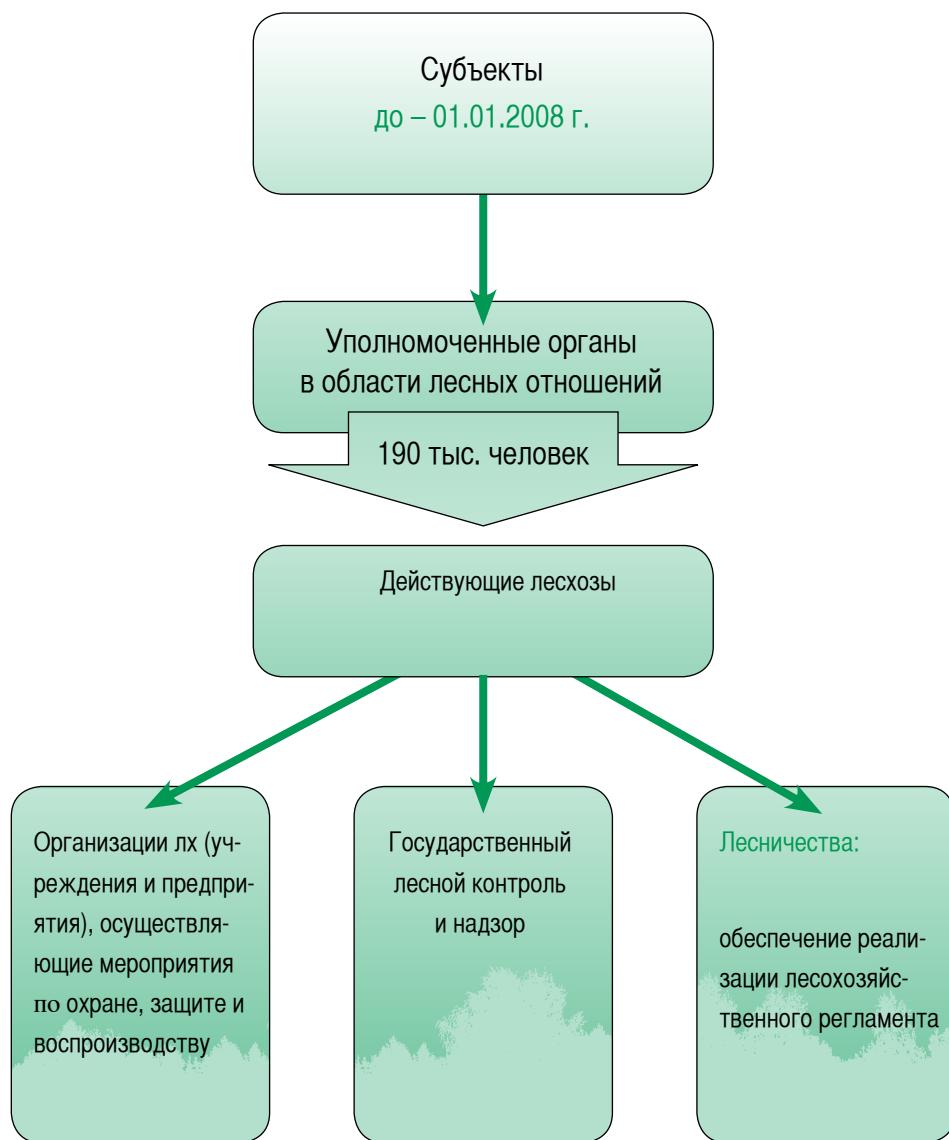
| Статья ЛК РФ   |  |  |
|--|--|--|
| часть 5 статьи 4 <sup>1</sup>                            | Порядок проведения государственного учета лесного участка в составе земель лесного фонд  |  |
| Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации |  |  |
| часть 4 статьи 23  | Порядок деятельности лесничих  |  |
| часть 5 статьи 30;<br>пункт 4 статьи 82                  | Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации  |  |
| часть 4 статья 33;<br>пункт 6 статьи 82                  | Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд (устанавливается законом субъекта Российской Федерации)  |  |
| часть 4 статья 35;<br>пункт 5 статьи 82                  | Порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд (устанавливается законом субъекта Российской Федерации)                     |  |
| часть 6 статья 36  | Правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства (устанавливаются законами субъектов Российской Федерации)  |  |
| часть 4 статья 73;<br>пункт 2 статьи 82                  | Для аренды лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка |  |
| часть 6 статья 75  | Исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений (устанавливаются законами субъектов Российской Федерации)                                |  |
| часть 3 статьи 76;<br>пункт 3 статьи 82                  | Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации  |  |
| часть 4 статьи 76;<br>пункт 7 статьи 82                  | Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации                             |  |

| Статья ЛК РФ   |   |  |
|--|---|--|
| часть 3 статьи 77  | Порядок заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд  |  |
| часть 3 статьи 79  | Высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или глава муниципального образования, на территории которого расположен лесной участок, определяет периодическое печатное издание для публикации извещения о проведении аукциона |  |
| пункт 7 части 1 статьи 83  | Перечень должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор   |  |
| Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора» |   |  |
| пункт 15   | Формы документов, составляемых по результатам проведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по государственному лесному контролю и надзору   |  |
| Акты органов местного самоуправления   |   |  |
| часть 4 статьи 23  | Порядок деятельности лесничих   |  |
| часть 4 статьи 73  | Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка для аренды лесного участка, находящегося в муниципальной собственности   |  |
| часть 3 статьи 76  | Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в муниципальной собственности  |  |

МОДЕЛИ ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
ПОСЛЕ 01.01.2007 года







# STORAENSO

Концерн «Стора Энсо» – один из ведущих международных лесопромышленных концернов, признанный лидер на мировом рынке печатной и высокосортной бумаги, упаковочного картона и пиломатериалов. Оборот «Стора Энсо» в 2007 году составил 13,4 млрд. евро. Персонал компании насчитывает 38000 человек, работающих в отделениях концерна, расположенных в более чем 40 странах на пяти континентах. Объем производства бумаги и картона составляет 13,1 млн. тонн в год, пиломатериалов - 7,5 млн. кубометров в год. Акции компании «Стора Энсо» котируются на фондовых биржах Хельсинки и Стокгольма.

«Стора Энсо», «Лесной сектор России»  
191186 Санкт-Петербург  
наб. р. Мойки, д. 37А  
тел. +7 (812) 702 4343  
факс +7 (812) 702 4466  
[www.storaenso.com](http://www.storaenso.com)

Июнь 2008, WWF России, Москва  
Издание распространяется бесплатно

Всемирный фонд дикой природы (WWF) – одна из крупнейших независимых международных природоохранных организаций, объединяющая около 5 миллионов постоянных сторонников и работающая более чем в 100 странах.

Миссия WWF – остановить деградацию естественной среды планеты для достижения гармонии человека и природы.

Стратегическими направлениями деятельности WWF являются:

- сохранение биологического разнообразия планеты
- обеспечение устойчивого использования возобновляемых природных ресурсов
- пропаганда действий по сокращению загрязнения окружающей среды и расточительного природопользования.



Всемирный фонд  
дикой природы  
(WWF) - Россия

109240 Москва,  
ул. Николаямская, д. 19,  
стр. 3  
Тел: +7 (495) 727 09 39  
Факс: +7 (495) 727 09 38  
Email: [russia@wwf.ru](mailto:russia@wwf.ru)  
Адрес в Интернете:  
[http:// www.wwf.ru](http://www.wwf.ru)

[www.  
wwf  
.ru](http://www.wwf.ru)