

## **Правовая обеспеченность сохранения биологического разнообразия в эксплуатационных лесах в федеральной и региональной нормативно-правовой базе и гармонизация российского законодательства с требованиями FSC**

А.В. Немчинова, канд. биол. наук,

Костромской государственной университет им. Н. А. Некрасова<sup>1</sup>

Опубликовано в сборнике:

Интенсивное устойчивое лесное хозяйство: барьеры и перспективы развития: сб. статей / под общ. ред. Н. Шматкова; Всемирный фонд дикой природы (WWF). — М.: WWF России, 2013. с. 149.

В конце XX в. в лесном секторе наметилась тенденция перехода от изжившей себя модели экстенсивного лесопользования, связанной с освоением все новых и новых лесных территорий к модели неистощительного устойчивого лесопользования. Правительства большинства стран бореального пояса, включая Россию, в рамках международных соглашений разработали критерии и индикаторы устойчивого управления лесами, а инициативы международных природоохранных организаций направили усилия на экологизацию лесного бизнеса, чтобы сократить темпы процессов обезлесивания и деградации лесов в мировом масштабе. Российская система лесопользования, складывавшаяся на протяжении более 200 лет, в целом ориентирована на поддержание непрерывности лесопользования и экологических функций леса, однако многие ее аспекты, продекларированные в отраслевом законодательстве, часто противоречивы и трудновыполнимы в традиционной практике, а некоторые наиболее актуальные вопросы, такие как сохранение старовозрастных лесов, применение ландшафтного подхода при планировании лесопользования, сохранение редких видов и экосистем, репрезентативных (типичных для определенной местности) лесов, поддержание максимально возможного уровня биоразнообразия при лесозаготовке слабо разработаны или просто игнорируются в практике ведения лесного хозяйства.

Особую актуальность меры сохранения биоразнообразия приобретают при переходе от «ресурсодобывающей» экстенсивной модели лесопользования к интенсивной, при которой целесообразность таких мер становится главным аргументом при планировании, выборе методов и технологий лесозаготовительной деятельности. Решение использовать технику, минимально повреждающую подрост, напочвенный покров и почвы, отказ от сплошной вырубке перестойных лесов в

---

<sup>1</sup> Автор благодарен за комментарии и предложения, поступившие при работе над статьей от К. Кобякова и Ю. Долининой (WWF России), а также за материалы WWF России с описанием предложений по гармонизации требований российского законодательства с требованиями FSC .

запретных полосах вдоль рек, подбор эффективных, но минимально угрожаемых для лесной среды технологий рубок и лесовосстановления, переход на выборочные и постепенные рубки, планирование рубок с учетом рельефа и уязвимости ландшафтов, ограничение хозяйственной деятельности в отношении уязвимых видов, экосистем и ландшафтов – эти и другие меры будут способствовать поддержанию природной устойчивости и возобновимости лесов, повышению эффективности лесозаготовительной деятельности в долгосрочной перспективе.

### **Объекты сохранения биоразнообразия в иерархии структуры живой и неживой природы**

Существующая парадигма устойчивого развития диктует, чтобы использование природных ресурсов для удовлетворения потребностей человека осуществлялось без причинения вреда биоразнообразию и без ущемления потребностей будущих поколений. Под опеку попадает все разнообразие форм жизни на Земле. Согласно современным представлениям, биологическое разнообразие – понятие системное и многоуровневое, так как может характеризовать состояние живой материи на одном из иерархических уровней ее организации – молекулярном, клеточном, генетическом, организменном, популяционном, таксономическом, биоценотическом, биосферном. Причем чем выше уровень иерархии, тем выше разнообразие, а какие-либо внешние воздействия, снижающие биоразнообразие на одном из уровней, влекут за собой изменения на всех вышестоящих уровнях. Биоразнообразие, кроме того, – «терминологический зонтик», в котором есть место и структурному, и типологическому, и синузальному<sup>2</sup> разнообразию, разнообразию жизненных форм, стратегий популяционного поведения и другим.

При лесопользовании, даже если мы не используем продукты биотехнологий из пробирок, затрагиваются все уровни иерархии живого выше клеточного. Под управление, закрепленное в законодательных актах, так или иначе попадают только три основных типа разнообразия: генетическое разнообразие (разнообразие генов и их вариантов – аллелей), образованное как географически отдаленными популяциями, так и особями внутри одной популяции; видовое разнообразие (от бактерий и

---

<sup>2</sup> *Синузия* – (от *гр.* *synusia* — совместное пребывание, сообщество) — пространственно и экологически обособленная часть фитоценоза. В сложных ярусно-дифференцированных сообществах (например, в лесу) синузии сформированы разными жизненными формами – деревьями, кустарниками, травами, мхами, и в этом случае они опосредуются как ярус. Возможны сезонные синузии в лесу, например из эфемероидов в лесу, синузии трав – дубравного широко травья, бореального мелкотравья, полянно-опушечного высокотравья [6, кн. 2, с. 90].

простейших до царства многоклеточных растений, животных и грибов); экосистемное разнообразие, т. е. разнообразие самих экосистем. Важным объектом управления, особенно при реализуемой в настоящее время экстенсивной модели хозяйствования, когда вовлекаются в эксплуатацию обширные территории, должно стать также ландшафтное разнообразие. В понимании российского ландшафтоведения оно характеризует любую территорию, причем в масштабах, совпадающих с единицами управления ведения лесного хозяйства, потому может быть использовано для оценки хозяйственной деятельности. Нельзя недооценивать также значение редких видов живых организмов или редких популяций, редких экосистем и ландшафтов. Позаимствовав из литературы [8, с. 78] образное сравнение биоразнообразия с мозаичными картинами, которые в современном представлении скорее напоминают 3D анимацию, легко представить, что без редких (по цвету, размерам, форме) элементов мозаики невозможно сконструировать определенные образы в картине, в отличие от легко заменимых обычных элементов мозаики. Именно редкие элементы биоразнообразия на каждом уровне иерархии определяют неповторимость и многообразие форм природы. Потому широкое обсуждение проблем сохранения редких видов, в том числе в лесохозяйственной практике, – не простая дань моде, а попытка предотвратить невосполнимую утрату.

В зависимости от задач управления природопользованием биоразнообразие приобретает определенную прагматическую значимость. При организации лесозаготовительной деятельности для перечисленных объектов биоразнообразия на всех иерархических уровнях оказывается важным любое вмешательство – будь то вырубка древостоев, прокладка дорог, прохождение техники, очистка лесосек, производство культур и других обязательных организационных элементов. Выбор того или иного способа или технологии может снизить нагрузку на природные объекты или, наоборот, ухудшить их состояние, вплоть до полного уничтожения, например популяций редких видов, или привести к долговременно невозобновляемому коллапсу на лесосеках больших площадей. Напротив, переход к выборочным способам рубок, близким к естественной динамике лесовосстановления, защита от пожаров, забота лесоводов о создании смешанных культур, о качестве лесов, пригодных для рекреации, ведение охотхозяйства и других видов многоцелевого лесопользования могут снизить расходы на лесовосстановление, потери от вредителей и болезней, время оборота рубки.

## **Разнообразие и неоднородность природных объектов как ориентир при разработке критериев природоохранных ценностей и норм их охраны**

Расшатывание биоцентрического подхода введением таких понятий, как георазнообразие и ландшафтное разнообразие привело к пониманию, что ключевое из двух слов в термине «биологическое разнообразие» – разнообразие как таковое. Разнообразие мест обитаний видов растений и животных и прочих живых организмов, разнообразие типов условий местопроизрастания, разнообразие типов леса, разнообразие пород в составе древостоев, разновозрастность, многоярусность – общеупотребимые понятия в лесоводстве и, кроме того, входят в круг основных стратегических целей достижения устойчивого лесопользования. В современной науке о растительности принято говорить даже не о разнообразии, а о неоднородности вообще, которая специфически проявляется на каждом уровне иерархии живого и является залогом устойчивости экосистем [2, с. 44; 6, кн. 1, с. 48; 6, кн. 2, с. 418, 527; 23, с. 7; 33, с.53–59; 71, с. 80].

Различают популяционную неоднородность, и она тем выше, чем больше особей разных возрастных состояний (молодых, генеративных и старых), различающихся по наборам генов и варьирующих по размерам, включает популяция, например всем знакомой орхидеи – Венерина башмачка обыкновенного в приручейном еловом лесу. Пестрота спонтанно развивающегося (без вмешательств человека) лесного покрова зависит от неоднородности рельефа, в разных частях которого складывается особый гидрологический и геохимический режим, и лесная растительность приобретает некую упорядоченность вдоль градиентов среды. Разнообразие местообитаний определяет число сообществ и структурную сложность лесного покрова. Неоднородность растительного покрова выражается в мозаике групп деревьев определенного состава и возраста (высоты), а на уровне травяного или мохового покрова наблюдается пятнистость трав, мхов, лишайников. Неоднородность внутри лесных сообществ определяется наборами ключевых видов в разных ярусах – видов, определяющих условия произрастания подчиненных видов и отличающихся по габитусу, по способам размножения, по темпам роста и по другим качествам. По контрасту со сплошными рубками, практически одномоментно разрушающими лесной покров на значительных территориях, велик вклад в создание пространственной неоднородности стихийных природных процессов деструкции – ветровалов, буреломов, вывалов, выгораний, естественного изреживания,

повреждения животными и др., придающих в разное время тот или иной облик лесным сообществам и лесному покрову в целом.

Биоразнообразие можно не только увидеть, сфотографировать, нарисовать или просканировать из космоса, его можно измерить многочисленными методами, которые успешно используются исследователями, но практически не применяются при ведении лесного хозяйства [8, с. 50–76; 34; 37, с.30–46; 58, с. 17–18; 59, с. 311–321]. Разнообразие и неоднородность должны стать ориентиром при разработке критериев природоохранных ценностей и норм их охраны, поскольку их поддержание – залог устойчивости эксплуатируемых лесов, что подтверждается многочисленными исследованиями.

### **Уровни оценки биологического и ландшафтного разнообразия, выбор объектов, масштаба и точки отсчета для разработки методологической основы природоохранного законодательства**

В зависимости от выбранной цели и масштаба рассмотрения возможны различные варианты истолкования и постижения уровней биологического и ландшафтного разнообразия и степени влияния лесопользования на него, что важно для последующих выводов и принятия решений по разработке соответствующих мер сохранения, поддержания, восстановления. Многочисленные научные разработки в лесоведении и смежных науках, так или иначе, нацелены на одно – вложить инструмент в руки лесопользователей, позволяющий не только эффективно использовать лесной ресурс, но и оставлять шанс природе восстанавливаться. Результаты исследований лесов бореальной зоны, в том числе с применением современных технологий, позволяющих отслеживать изменения лесного покрова из космоса [9; 24, с. 33-43; 66, с. 144–159; 68, 72, 84], приводят к выводам о том, что хозяйственная деятельность человека влияет на состояние биоразнообразия на всех иерархических уровнях организации живой и неживой материи. С тех пор как человек прочно занял место в истории развития природы как мощный трансформатор естественной среды, облик биогеоценотического покрова европейской части России кардинально изменялся несколько раз в зависимости от господствовавшего способа хозяйствования [3].

Как показала вербальная (разработанная на основе теоретической концепции) реконструкция биогеоценотического покрова, истребление и снижение, например численности травоядных гигантов мамонтового комплекса, ключевая роль которых

заклучалась в поддержании пастбищных ландшафтов в раннем голоцене (примерно 10000–8000 лет назад.), привели в конечном итоге к формированию лесов на большей части Восточной Европы, за исключением самых северных территорий [9, 83]. Другой «вклад» человечества в изменение структуры живого покрова спустя примерно 4000 лет – выжигание лесов для нужд подсечно-огневого земледелия, положившее начало переменам глобального уровня – полоса лесного пояса заметно сместилась с юга на север, сформировались степи и лесостепи, что, по-видимому, способствовало нестабильности климата Евразии [25, с. 29-33].

Из описываемых в литературе событий ясно одно – активное природопользование приводит к изменению структуры биогеоценотического покрова, что не может не затрагивать вышележащий уровень – биосферный, тенденции к переменам которого через изменение климата документируются исследователями в сторону, не благоприятствующую стабильности существования человечества [3, 86, 89]. Ясно также, что при любых значительных изменениях биоразнообразия человечеству в глобальном масштабе это будет стоить дополнительных усилий по перестройке всей системы природопользования и соответствующей законодательной базы.

В Костромской области, где до начала промышленного освоения лесов в прошлом веке зафиксировано преобладание еловой формации, в настоящее время лесной покров представлен мозаикой вырубок и гарей различного, состава, возраста и масштабности, лесных культур, мелкоконтурных негорелых участков и недорубов. Изменение состояния лесов после тотальных сплошных рубок неминуемо сказалось на качестве лесосырьевой базы. Истощение экономически востребованных лесных ресурсов не подразумевает сокращения общей площади лесов или общего запаса древесины в них – речь идет о качественном ухудшении лесов, неблагоприятных изменениях их возрастной и пространственной структуры, состава и возобновительной способности. Доля спелых и перестойных насаждений по общему запасу древесины составляет около 30%, из которых хвойные занимают лишь 8% площади [31], что кардинально поменяло направленность лесной отрасли. Хвойный пиловочник стал ценным и дорогим материалом, а преобладание лиственного сырья переориентировало лесную отрасль на переработку древесины на фанеру и производство плитных материалов.

Сегодня наблюдается снижение биоразнообразия на разных уровнях. Так, присущая в начале прошлого столетия биогеоценотическому покрову однородность сменилась современной его фрагментированностью, а природно-высокое ландшафтное

разнообразие, сформированное совместно эволюционирующими популяциями разных видов, реализующихся в пространстве и времени в соответствии с экологическими потенциальными их мест обитания, сменилось относительно однородной деградированностью. Оставленные после лесозаготовок 1980–90-х гг. концентрированные вырубki (с шириной лесосеки 500 м и длиной 1 км), длительное время незарастающие лесом по причине нарушений почвенного покрова и уплотнения грунта после работы бульдозера и другой тяжелой техники, – в регионе не редкость. Оборot рубки на таких территориях увеличен на лишние 50 и более лет. Исследования в Кологривском районе показали, что около 85% обследованных лесов относятся к типу длительно-производных и только 15% – к типам средне- и коротко-производных.

Есть примеры нарушения гидрологии крупных природных комплексов в результате игнорирования свойств природных ландшафтов при лесохозяйственном планировании. Например, лесовозная дорога, отстроенная поперек реки Шубот, дренирующей крупный участок водораздела (несколько тысяч гектаров) в Павинском районе, отсекала верховья реки, что вызвало подпруживание стока. В результате – серия концентрированных вырубok без отсутствия «откачивающей» воду древесной растительности оказалась обречена на заболачивание, можно ожидать проблем и ниже по течению реки. Результатом сплошных вырубok – методологической основы лесозаготовок последнего столетия – однозначно можно считать снижение экосистемного и популяционного разнообразия на локальном уровне (в масштабе лесничества в том же регионе), поскольку на большом числе примеров показано повышение монотонности растительного покрова с однообразным набором древесных пород (осины или березы, редко ели) и слабо варьирующим видовым составом на территориях большой протяженности, уменьшение числа характерных видов растений и животных и естественных мест обитания редких видов растений и животных [29].

При оценке биоразнообразия большое значение имеет, какое место в общей иерархии ландшафтной структуры занимает рассматриваемый объект. Опираясь на определение географического ландшафта как генетически однородной территории с единой историей развития [67, с. 30, 54–67], отличить один ландшафт от другого можно по степени однородности геологического строения и схожести набора форм рельефа, типов растительности. В пределах ландшафта выделяют иерархию более мелких территориальных единиц, в зависимости от масштаба – местности, урочища, подурочища и фации. В лесной зоне ландшафт может занимать территорию в

границах одного или нескольких административных районов площадью, измеряемую десятками-сотнями тысяч гектаров (минимум 10 тыс. га) и быть приурочен, например, к крупной речной долине, равнине на водоразделе. Масштаб ландшафтных единиц урочищ и подурочищ, соответствующий размеру лесохозяйственных единиц выделов, – традиционный в лесопользовании масштаб принятия решений о способах рубок и лесовосстановления, о выборе технологий лесохозяйственных работ, для оценки биоразнообразия и назначения природоохранных мер [35, с. 62-65]. В настоящее время ведется большая работа по сохранению биоразнообразия, в том числе на сертифицированных лесных территориях, но редко устанавливается уровень сохранения и не принимаются во внимание различия функций ценных природных объектов на каждом из них, что, естественно, не находит отражения в законодательных нормах и стандартах.

Не всегда обоснован выбор эталонов биоразнообразия. Результаты оценки состояния биоразнообразия будут зависеть от выбора масштаба и точки отсчета в шкале времени. Если, например, принять за точку отсчета уровень биоразнообразия времени раннего голоцена, когда человека еще нельзя было назвать ключевым видом – преобразователем природы, а ландшафты формировали крупные, вымершие к настоящему времени млекопитающие [3; 6; 63, с. 22-33; 64, с. 18–65; 65, с. 142–149], то становится понятна утопичность постановки целей его достижения в наши дни, поскольку пришлось бы или восстанавливать аналог древней фауны, или имитировать «следы» ее жизнедеятельности – формировать лугово-степные пастбищные поляны. К тому же не выполняют ли эту роль в настоящее время сплошные вырубки? С другой стороны, для достижения целей скорейшего снижения темпов обезлесения и деградации лесных ландшафтов за точку отсчета в качестве эталонов вполне может быть принято современное экосистемное, видовое и ландшафтное биоразнообразие заповедных лесов и малонарушенных лесных территорий.

Перед наукой стоит задача четко определиться с ключевыми объектами биоразнообразия, мерами их сохранения или восстановления, оценкой рисков потерь в результате хозяйственной деятельности для закрепления норм их охраны в законодательстве. Неслучайно, например, пристальное внимание со стороны природоохранного движения последнего столетия к редким и исчезающим видам растений и животных, уникальным экосистемам. Часть из них стали редкими в силу глобальных изменений в биосфере, связанных не только с деятельностью человека, поэтому на любом уровне рассмотрения редкие виды, экосистемы, ландшафты составляют определенную долю в структуре биоразнообразия [59, с. 311–321].



Именно редкие виды заполняют большую часть списков видов Красных книг, хотя реально нуждающихся в мерах по поддержанию видов совсем немного – тех, которые за наблюдаемую историю общения человека с природой оказываются на грани выживания. Зачастую невозможно выполнить требования законодательства по отношению к видам, занесенным в Красные книги, поскольку их занесли в охранные списки по причине редкой встречаемости только на части территории региона, хотя в местах, где они обильно представлены, для их сохранения потребуется остановить лесозаготовку, что не происходит и порождает правовой нигилизм в отношении этих объектов биоразнообразия.

Угрожающие последствия можно также ожидать от потери ключевых видов, от существования которых зависят многие другие виды и экосистемы в целом. Были времена, когда и мамонты поначалу не были редкими но, будучи для одних – промысловыми (для человека), а для других – ключевыми видами (для видов растений, входящих в их рацион); а их истребление повлияло на ход развития биоты и состояние биоразнообразия вплоть до наших дней. Важно не пропустить тот момент, когда редкими становятся ключевые виды, возникает тенденция к сокращению ареалов или численности этих видов, исчезают и теряют устойчивость популяции, сокращаются площади ранее распространенных, репрезентативных для разных типов ландшафтов экосистем или, тем более, когда сдвигаются границы природных зон. Целесообразно поэтому не просто подсчитывать биоразнообразие, а отслеживать тенденцию и динамику изменений, именно поэтому столь велика роль мониторинга объектов биоразнообразия – видов, экосистем, ландшафтов и всего биогеоценотического покрова на разных уровнях – глобальном, региональном и локальном, что также должно быть отражено в законодательстве. В отличие от первобытного состояния, современный человек стоит на пороге своих новых возможностей – анализировать и делать выводы, осознанно влиять на ход развития биоты и состояние биоразнообразия в нужном направлении. Для России – страны, обладающей 1/4 запасов лесов мира, – сохранение лесного биоразнообразия является ответственной задачей, и к настоящему времени разработаны различные механизмы сохранения биоразнообразия, в том числе при организации лесопользования, среди которых первое место занимает правовое регулирование.

## **Объекты сохранения биоразнообразия в системе действующего природоохранного законодательства на разных уровнях правоприменения**

Природоохранное законодательство во все времена в любых точках планеты создается мыслью человеческой, как знак выражения обеспокоенности текущим и, особенно, грядущим состоянием природных систем, так или иначе, вовлеченных в сферу человеческой деятельности. Как правило, все природоохранные законодательные акты содержат ограничения или полный запрет хозяйственной деятельности человека. Исторически сложилось, что большинство законодательных ограничений было и остается связанным с охраной собственности на природные ресурсы, сохранением их экономического потенциала [1; 4, с. 83]. Собираательство, бортничество, охота, рыбная ловля, свод лесов под посевы зерна, сохранение ценных лесов для нужд флота всегда сопровождалось защитой владельческих частных или государственных прав на природные объекты. Государство стимулировало природоохранную деятельность, поддерживая интерес к природным ресурсам, и сырьевым ресурсам в том числе, как источникам дохода для ведения войн, а позднее для расширения сферы экономического и политического влияния. Но история природоохранного законодательства изобилует также фактами, когда критическое состояние тех или иных природных систем и их компонентов вынуждало правительства разных стран прибегать к законотворчеству на государственном и международном уровне, чтобы приостановить беспредельное ресурсопотребление и тотальное преобразование природы, отодвигая в сторону приоритетность целей получения экономических выгод.

Подписаны конвенции, изданы законы, кодексы и множество подзаконных актов в различных отраслях, имеющих отношение к окружающей среде и природным ресурсам. Уровень природоохранной законодательной базы – отражение состояния отношений в системе Природа–Человек, на чашах весов которой с одной стороны – экономическая выгода в краткосрочной перспективе, с другой – устойчивость природных систем, которая должна восприниматься как экономический потенциал на долгосрочную перспективу и залог сохранения социальных ценностей.

Анализ действующей российской нормативно-правовой базы показал, что требованиями по сохранению биологического разнообразия на лесных территориях охвачен почти весь спектр объектов биоразнообразия. Об этом свидетельствует многообъектная структура российского природоохранного законодательства; нацеленная на формирование правовых отношений вокруг конкретных компонентов природы, примерами чему служат федеральные законы «Об охране атмосферного

воздуха», «О животном мире», Земельный кодекс, Лесной кодекс, Водный кодекс [73,79,20,30,5]. В них изложены основные правовые установки в области охраны и использования каждого объекта биоразнообразия. С другой стороны, в правовые отношения вступает прежде всего природопользователь, находящийся в структуре определенной хозяйственной деятельности, которая не может затрагивать только один природный объект. Например, при лесопользовании не может изменяться только лесная растительность, поэтому важно отрегулировать хозяйственную деятельность по отношению к природным комплексам в целом, а не к отдельным его компонентам – почве, водному объекту, отдельным особям.

Особенно тщательно проработана декларативная часть природоохранного законодательства – в законах, кодексах, некоторых постановлениях, приказах министерств и отраслевых структур. Проблемно то, что по пути к конкретному природопользователю некоторые из продекларированных положений просто теряются, не находя своего выражения в подзаконных актах, а значит – не контролируются и не выполняются. Воздействие лесопользования напрямую на природную среду происходит в первую очередь на локальном уровне – на конкретных делянках и лесных участках, поэтому именно на этом уровне вопросы сохранения биоразнообразия должны быть четко прописаны в правилах, нормативах, стандартах, регламентах в такой форме, чтобы не был обойден вниманием ни один из объектов биоразнообразия. В таблице\_ наглядно показано, что в нормативно-правовой базе, регламентирующей организацию лесопользования, количество пробелов существенно выше на локальном и ландшафтном уровнях. В отношении тех же объектов биоразнообразия в актах федерального и(или) регионального значения действует большее количество правовых документов по всем критериям, с соответствующими статьями в законодательстве, предусматривающими юридическую ответственность за их неисполнение (в Кодексе об административных правонарушениях и Уголовном кодексе). Отображенная в таблице классификация статей действующего законодательства, так или иначе связанных с выявлением и сохранением биоразнообразия, построена на нескольких критериях, затрагивающих традиционные виды деятельности при организации лесного хозяйства. Как показывает проведенный нами анализ, в законодательных актах особенно тщательно проработана территориальная охрана видов и экосистем.

**Правовое обеспечение сохранения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ и Красные книги субъектов РФ**

В отношении охраны объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ, в природоохранном законодательстве оказалось менее всего пробелов правовой обеспеченности. В «Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов» определены научные основы сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, среди которых – организация особо охраняемых природных территорий, создание центров по разведению и генетических банков для объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ (см. ссылку к табл. ПМ<sup>29</sup>) [44]. В Федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях» говорится об изъятии на территории государственных природных заповедников из хозяйственного использования особо охраняемых природных комплексов и объектов, в том числе растительного и животного мира, а также мест сохранения генетического фонда (см. ссылки к табл. ПМ<sup>29</sup>, ФЗ<sup>14</sup>) [44]. В Порядке ведения Красной книги РФ, утвержденном приказом Госкомэкологии в 1997 г., указывается об организации особо охраняемых природных территорий в целях охраны объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (см. ссылка к табл. ПП<sup>26</sup>) [43]. В Лесном кодексе РФ 2006 г. к особо защитным участкам лесов среди прочих отнесены заповедные лесные участки, участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений, места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных (ссылка к табл. ЛК<sup>105</sup>) [30].

Для воплощения продекларированных положений и закрепления их на практике изданы соответствующие подзаконные акты, действующие на ландшафтном уровне в границах административной единицы управления лесами районного уровня (лесничества). В Приложении 4 к Лесоустроительной инструкции в нормативах и признаках выделения особо защитных участков лесов наряду с прочими указаны участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных видов растений, занесенных в Международную Красную книгу, Красную книгу РФ и Красные книги субъектов РФ, а также места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, занесенных в Международную Красную книгу, Красную книгу РФ и Красные книги субъектов РФ (ссылка к табл. ПП<sup>160</sup>) [52].

В Правилах заготовки древесины четко прописано требование сохранения особей видов, занесенных в Красную книгу РФ и в Красные книги субъектов РФ (ссылка к табл. ПП<sup>164</sup>) [47], а в Правилах ухода за лесами указывается, что на особо защитных участках лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений интенсивность рубок ухода за лесом определяется с учетом необходимости

улучшения условий роста ценных растений (ссылка к табл. ПМ<sup>195</sup>) [46]. В состав Проекта освоения лесов в содержание раздела «Мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов» должны быть включены сведения о проектируемых видах и объемах мероприятий по охране объектов животного и растительного мира с приложением ведомости лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по охране этих объектов, и данных их пространственного размещения с приложением тематической лесной карты (ссылка к табл. ПР<sup>154</sup>) [57].

На этом же уровне правоприменения в отношении редких и охраняемых видов заложены требования при организации иных видов деятельности. Предусмотрено, например, при планировании лесохозяйственной деятельности (3-я колонка табл.) включение в состав проекта освоения лесов информации о сохранении объектов биоразнообразия, а также сведений о наличии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан и иных лесных растений и прогнозных показателей состояния лесного участка к сроку завершения действия проекта освоения лесов (ссылка к табл. ПР<sup>152</sup>) [57]. Прописаны также ограничительные и запретительные меры лесопользования (8-я колонка табл.) (ссылка к табл. ПМ<sup>164</sup>), а также некоторые правила, нормы и лимиты по отношению к ценным видам растений (ссылка к табл. ПМ<sup>195</sup>) [47, 45]. Есть указание на выполнение контрольных функций территориальными органами Рослесхоза совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ по оценке мероприятий и использованию лесов в натуре, установлению нарушений лесного законодательства и Правил заготовки древесины, в том числе, надо полагать, и вышеупомянутых (ссылка к табл. ПР<sup>200</sup>) [51]. Менее всего проработаны такие сферы деятельности как восстановительные меры и меры поддержания, меры защиты от деградации, от пожаров, вредителей и болезней (10, 11, 14-я колонки табл.), они сохраняются в правовом поле лишь как стратегические задачи (ссылка к табл. ПМ<sup>29</sup>) [44].

На локальном уровне (в пределах выдела, лесосеки, отдельного лесного участка, микросайтов<sup>3</sup> внутри них) для обеспечения правоприменения статей вышеуказанных законов и кодексов разработаны лишь некоторые конкретные требования. Например, Правилами санитарной безопасности в лесах разрешается рубка только погибших

---

<sup>3</sup> Микросайты (микроместообитания) – участки нано- и микрорельефа с особыми почвенными и гидрологическими условиями, с элементами частей деревьев, следов жизнедеятельности животных и прочих. Примерами природных микросайтов могут служить – вывальное окно в пологе леса, зоогенные выбросы из нор, западины и бугры ветровально-почвенных комплексов, карстовые провалы, подкروновые пространства деревьев, валежина (упавший ствол), ванны копытных, запруды бобров и др. [6, 90].

экземпляров лесных растений, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) в Красные книги субъектов РФ, а также включенных в Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, утвержденный Постановлением Правительства РФ в 2007 г., которое к настоящему времени утратило силу (ссылка к табл. ПП<sup>180</sup>) [41]. В Порядке исчисления расчетной лесосеки указывается перечень также из утратившего силу постановления Правительства от 2 августа 2010 г. (ссылка к табл. ПР<sup>187</sup>) [56]. На действующий перечень таких видов, утвержденный 19 января 2012 г. [50], пока прямых ссылок нет. В рамках территориальной охраны краснокнижных видов в лесоустроительной инструкции указывается на необходимость закрепления на местности местоположения границ защитных лесов и особо защитных участков лесов и оформлении их аншлагами, памятными досками, столбами (ссылка к табл. ПР<sup>159</sup>) [52].

Если просмотреть положения законодательства, регулирующего порядок наложения юридической ответственности за нарушения приведенных выше правовых норм в отношении рассматриваемых объектов биоразнообразия, то можно удостовериться, что они прежде всего защищены в пределах особо охраняемых природных территорий. Кодексом об административных нарушениях (ст. 8.39) предусмотрено наказание за нарушение правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях особо охраняемых природных территорий и в их охранных зонах (округах) (ссылка к табл. КоАП<sup>131</sup>) [27]. В статье 250 Уголовного кодекса прописано наказание за загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, массовую гибель животных, или совершены на территории заповедника, заказника (ссылка к табл. УК<sup>146</sup>) [70]. На других территориях, включая эксплуатационные леса, к административной ответственности, по всей видимости, могут быть привлечены лица, нарушающие любые правила заготовки древесины, правила заготовки живицы, правила заготовки пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов, правила сбора лекарственных растений; правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, правила лесовосстановления, правила лесоразведения, правила ухода за лесами, в том числе касаемые биоразнообразия (ссылки к табл. КоАП<sup>119</sup>, КоАП<sup>121</sup>) [29]. Непосредственное уничтожение особей и популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу РФ, либо охраняемых международными договорами, а также мест их

обитания, также могут стать причиной наложения административных штрафов (ссылки к табл. КоАП<sup>127</sup>, УК<sup>146</sup>) [27,70].

Пробелы в нормативно-правовой базе в отношении редких видов растений и животных обнаруживаются на ландшафтном и локальном уровнях, при организации природопользования, в том числе лесопользования. Особенно это относится к видам деятельности, не включаемым в традиционную практику лесопользования и не предусмотренным соответствующими нормативами, – инвентаризации и мониторингу, проведению научных изысканий по выявлению, мерам защиты популяций и мест обитания от нарушений и деградации.

### **Правовое обеспечение сохранения ключевых видов растений и животных**

Виды флоры и фауны, не занесенные в списки видов Красных книг, но играющие в экосистемах роль ключевых видов – преобразователей жизни всех подчиненных видов, способных также изменять микроклимат, рельеф, почву [6, кн. 1, с.19], в той или иной степени также попадают под покровительство закона. Но следует отметить, что составление перечней ключевых видов для различных природных зон задерживается из-за недостатка количественных данных о них, поэтому рано ожидать отражения необходимости их поддержания и сохранения или придания им какого-либо особого статуса, в законодательстве. Тем не менее в отношении некоторых видов охотничьих животных, которых можно отнести к ключевым видам, в статье 22 ФЗ «О животном мире» рекомендуется выделение защитных участков территорий, имеющих местное значение, но необходимых для осуществления их жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других), где запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности или регламентируются сроки и технологии их проведения (ссылка к табл. ФЗ<sup>37</sup>) [79]. В статьях 39 и 51 ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается положение об охотустройстве и создании особо защитных участков лесов и других зон охраны охотничьих ресурсов, в которых их использование ограничивается (ссылки к табл. ФЗ<sup>57</sup>,ФЗ<sup>63</sup>) [80].

В отношении ключевых видов растений подобных статей в законодательстве нет. Часть из них в составе растительных сообществ сохраняется в границах особо охраняемых природных территорий, что регламентируется соответствующими актами (ссылки к табл. ФЗ<sup>15</sup>,ФЗ<sup>19</sup>,ФЗ<sup>63</sup>) [43,63,]. Численность некоторых из них регулируется

правилами заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений [49], а также перечнем видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается [50], – документами, предусмотренными Лесным кодексом РФ (ссылки к табл. ЛК<sup>92</sup>, ЛК<sup>93</sup>) [30]. Однако многие из ключевых видов, которые требуют охраны, одновременно являются и объектами заготовки, а сохранение их только на участках охраняемых территорий часто не достаточно. Пока не будет до конца осознана исключительная роль ключевых видов в обеспечении устойчивости лесов, например ели европейской или ели сибирской в таежных ландшафтах, конфликт интересов их заготовки и сохранения не станет предметом законодательства.

На ландшафтном уровне ведения лесного хозяйства, соответствующем лесничеству, используются нормативно-правовые документы: лесоустроительная инструкция, проект освоения лесов, правила лесовосстановления, правила ухода за лесами, содержание которых определяется приказами Рослесхоза и Министерства природных ресурсов и экологии и включает нормы сохранения некоторых ключевых видов растений и животных. Например, в состав проекта освоения лесов включаются основные параметры и нормативы использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в соответствии с лесохозяйственным регламентом: характеристика охотничьих угодий, численность объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, сведения о них, допустимые объемы добычи и проектируемых мероприятий по их охране, проектируемый объем рубок для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с приложением ведомости лесотаксационных выделов, в которых проектируется проведение биотехнических мероприятий и тематической лесной карты (ссылка к табл. ПР<sup>155</sup>) [57]. В Правилах заготовки древесины указывается, что при заготовке древесины не допускается повреждение или уничтожение подроста, подлежащего сохранению; запрещается рубка и повреждение деревьев, не предназначенных для рубки и подлежащих сохранению, не допускается рубка жизнеспособных деревьев ценных древесных пород (дуба, бука, ясеня, кедра, липы, граба, ильма, ольхи черной, каштана посевного), произрастающих на границе их естественного ареала, а также проведение рубок спелых, перестойных лесных насаждений с участием кедра три единицы и более в составе древостоя лесных насаждений (ссылки к табл. ПР<sup>163</sup>, ПР<sup>164</sup>) [47]. В Правилах лесовосстановления говорится о мерах по сохранению подроста лесных насаждений ценных лесных древесных пород при рубках, которые необходимо проводить в зимнее время по снежному покрову с применением технологий,



обеспечивающих сохранение подроста и молодняка ценных лесных древесных пород, и об уходе за ними после проведения рубок. Там же говорится о мерах сохранения жизнеспособного подроста и молодняка сосновых, кедровых, лиственничных, еловых, пихтовых, дубовых, буковых, ясеневых и других лесных насаждений ценных пород, а также сопутствующих лесных древесных пород (клен, липа и др.) и кустарниковых пород в целях защиты подроста главных лесных древесных пород от неблагоприятных факторов среды на вырубках, более успешного роста и формирования лесных насаждений нужного состава (ссылки к табл. ПМ<sup>188</sup>, ПМ<sup>189</sup> [45]).

Нужно отметить, что идея «адресной» помощи конкретным древесным породам, заложенная в перечисленных выше актах, распространяется на обширные российские территории, хотя в разных регионах и в различных лесорастительных условиях может оказаться недостаточной. Так, в условиях, например, Костромской области из перечисленных в списке пород Правил заготовки требование применимо только к дубу и ясеню, хотя область пересекают границы естественных ареалов других пород – тех самых ключевых видов, определяющих природное биоразнообразие подчиненных видов в экосистемах. Территорию области пересекает южная граница ареала ели сибирской (*Picea obovata* Ledeb.), северо-восточная граница ареала клена платановидного (*Acer platanoides* L.), западная граница ареалов пихты сибирской (*Abies sibirica* Ledeb.) и лиственницы сибирской (*Larix sibirica* Ledeb.) [29]. Однако прерогатива устанавливать Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, по статье 29 Лесного кодекса оставлена за уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти [30].

Многие законодательные инициативы остаются нереализованными в законотворческой деятельности субъектов РФ, хотя могли бы найти свое воплощение в виде конкретных подзаконных актов, применимых на уровне региона – в лесных планах субъектов и далее на уровне лесничеств – в лесохозяйственных регламентах и проектах освоения лесов, с учетом принадлежности их к разным лесорастительным зонам, и требующих принятия некоторых специфических управленческих решений, а в идеале – отраженных также в планах хозяйствования на уровне выдела в зависимости от ландшафтных условий. Попытки внесения в лесохозяйственные регламенты лесничеств и проекты освоения лесов перечней ключевых биотопов и лесов высокой природоохранной ценности с требованиями их сохранения, предпринимаемые в ряде регионов, сталкиваются с проблемами внедрения этих идей

в практику. Ответственные лесозаготовители, пытающиеся сохранять на делянках ключевые биотопы в виде неэксплуатационных площадей, что позволяют правила заготовки древесины (ссылка к табл. ПР<sup>167</sup>) [47], получают те или иные взыскания за нарушение других норм лесного законодательства при производстве работ, что всегда находит подкрепление в запутанном и многозначном законодательстве в виде необходимых трактовок разных норм.

### **Правовое обеспечение сохранения редких и репрезентативных экосистем**

Обзор законодательства в отношении поддержания разнообразия ценных лесных экосистем выявил достаточно весомый арсенал законодательных норм, декларирующих их охрану и необходимость мер поддержания по всем рассматриваемым видам деятельности. Термина «репрезентативные леса» в законодательстве нет, он взят из международных документов. Соответственно, и специальных мер придания репрезентативным (наиболее типичным) экосистемам какого-либо особого охраняемого статуса пока не существует, кроме уже существующих способов – в границах особо охраняемых природных территорий, особо защитных участков, водоохранных зон и других участков защитных лесов, куда репрезентативные экосистемы попадают случайно вместе с редкими (ссылки к табл. ФЗ<sup>7</sup>, ФЗ<sup>14</sup>, ФЗ<sup>18</sup>, ФЗ<sup>71</sup>, ЗК<sup>81</sup>, ВК<sup>87</sup>, ВК<sup>88</sup>, ВК<sup>89</sup>, ЛК<sup>108</sup>) [74,75,78,5,20,30].

В практике организации лесопользования на ландшафтном уровне законодательством не предусмотрены специальные меры обследования территорий лесничеств или арендных территорий на предмет наличия редких и тем более, репрезентативных лесных экосистем (3-я колонка табл.), в отличие от практики сертифицированных по системе FSC предприятий, которые уделяют выделению репрезентативных участков лесов серьезное, научно обоснованное внимание (критерий 6.4) [62]. Действующие нормативы реализуют лишь требования федеральных законов в отношении лесных экосистем, выделенных на региональном или федеральном уровнях, что отражено в приказах Рослесхоза: «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» [48], «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» [57], «Об утверждении Лесоустроительной инструкции» [52] (ссылки к табл. ПР<sup>151</sup>, ПР<sup>152</sup>, ПР<sup>157</sup>, ПР<sup>158</sup>, ПР<sup>160</sup>).

Территориальная охрана ценных экосистем подкрепляется соответствующими мерами их поддержания, назначением ограничительных и запретных норм лесопользования в таких участках (8-я колонка табл.) (ссылки к табл. ПР<sup>161</sup>, ПР<sup>162</sup>,

ПМ<sup>196</sup>, ПР<sup>151</sup>, ПР<sup>157</sup>, ПР<sup>204</sup>) [47, 46, 48, 52, 53]. Логично, что для реализации назначенных мер необходимо как минимум включение объектов биоразнообразия в планы по организации хозяйственной деятельности на ландшафтном или локальном уровнях. В отношении сохранения редких экосистем обнаружено лишь требование включать в проект освоения лесов информацию об имеющихся в границах лесного участка особо охраняемых природных территориях, о планах по их организации, о развитии экологических сетей, сохранении объектов биоразнообразия (ссылка к табл. ПР<sup>152</sup>) [47]. Выполнение этого требования, вероятно, гарантируется положением Приказа Рослесхоза «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов», где говорится о том, что целью экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка, лесному плану субъекта РФ, а также принципам рационального использования и сохранения биологического разнообразия лесов и законодательству Российской Федерации (ссылка к табл. ПР<sup>156</sup>) [54]. Явным пробелом в организации лесопользования непосредственно на лесных территориях оказалось отсутствие в законодательстве норм о необходимости обращения к результатам научных исследований и проведения инвентаризации в отношении объектов биоразнообразия и мониторинга (2-я колонка табл.) и, соответственно, невозможность включения каких-либо мер их поддержания в план хозяйственной деятельности (3-я колонка табл.).

### **Правовое обеспечение сохранения ландшафтного разнообразия**

Как и ожидалось, самым непроработанным в нормативно–правовой базе оказалось ландшафтное разнообразие на лесных территориях. Тем не менее известно, что последствия негативного воздействия лесозаготовок, заметные в облике ландшафтов, уже свидетельствуют об изменениях состояния биоразнообразия на всех прочих уровнях – экосистемном, видовом, популяционном и генетическом. Не случайно, в Европе руководствуются, например, Панъевропейской стратегией сохранения биологического и ландшафтного разнообразия (София, 1995) [38], целью которой является поддержание и увеличение биологического и ландшафтного разнообразия в Европе, в том числе путем сохранения местообитаний редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, как в естественных, так и в антропогенных ландшафтах, а также положениями Конвенции о сохранении ландшафтов (Флоренция, 2000) [87], которые носят рекомендательный характер, но используются в качестве базы для развития законодательства на национальном и

региональном уровнях. Во Франции, например, для реализации последней конвенции в 2005 г. был принят закон, а французское правительство определило направления политики по управлению ландшафтом, суть которой – на принципах устойчивого развития обеспечить регулярное поддержание ландшафтов, направляя и гармонизируя изменения, вызванные социальными, экономическими и экологическими процессами [33].

Российским законодательством предусмотрено установление защитных и охранных зон в целях обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, защиты природных комплексов, природных ландшафтов и особо охраняемых природных территорий в федеральных законах «Об охране окружающей среды» [74] и «Об особо охраняемых природных территориях» [75] (ссылки к табл. ФЗ<sup>7</sup>, ФЗ<sup>14</sup>, ФЗ<sup>18</sup>). В Земельном кодексе РФ к особо ценным отнесены земли, в пределах которых имеются природные объекты и объекты культурного наследия, представляющие особую научную, историко-культурную ценность (типичные или редкие ландшафты, культурные ландшафты, а в Федеральном законе «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предусмотрено установление зон охраны объекта культурного наследия, среди которых – зона охраняемого природного ландшафта территории, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность (ссылки к табл. ФЗ<sup>20</sup>, ЗК<sup>81</sup>) [81, 20]. Тем не менее получение необходимой для эффективной реализации этих норм информации о состоянии ландшафтов возможно только при эффективном государственном мониторинге лесов (ссылки к табл. ЗК<sup>77</sup>, ЛК<sup>96</sup>, ПП<sup>176</sup>) [20, 30, 41], что на настоящий момент затруднительно, поскольку обновленными материалами лесоустройства покрыто не более 20% лесных территорий страны. Лишь косвенно в той или иной мере нормативные требования лесного законодательства могут оказывать влияние на формирование ландшафтов на уровне лесничества или локальном уровне, при этом облик и внутренняя структура послерубочных ландшафтов, как правило, не прогнозируется, совершенно не рассматриваются проблемы деградации ландшафтов.

Такой компонент ландшафта, как *рельеф* практически игнорируется природоохранным и лесным законодательством и упоминается только как диагностический признак установления типа леса и типа лесорастительных условий при лесоустройстве (п. 116 лесоустроительной инструкции) [51], при этом в названиях типа леса приуроченность к рельефу не фигурирует совсем – ельники зеленомошные,

например, могут быть описаны как на дне оврагов, так и на плоских междуречных поверхностях, в водосборных понижениях и склонах долин. Между тем рельеф мог бы быть важным критерием для выбора способов хозяйствования все с той же целью – минимизировать воздействие заготовительной деятельности на биоразнообразие. В этом отношении в Правилах заготовки древесины прописаны нормы только для горных лесов (о направлении рубки, трелевке, размерах лесосек на склонах крутизной более 20°) [47]. Для равнинных лесов рекомендовано при проведении государственной инвентаризации лесов признавать нарушением повреждение почвы с образованием колеи глубиной более трех сантиметров и изменением микрорельефа в технологических коридорах при выполнении ряда рубок ухода, а также сплошную механическую обработку почвы под лесные культуры при крутизне склона 6° и более с нарезкой плужных борозд вдоль склона (ссылка к табл. ПР<sup>201</sup>) [51]. Однако ни в правилах рубок ухода, ни в правилах заготовки древесины, ни, по-видимому, в проектах освоения лесов и в договорах аренды об этой норме лесозаготовителю не сообщается и, очевидно, легко упускается из виду при производстве работ. И наоборот, достаточно подробно в Правилах ухода за лесами изложено требование учитывать крутизну и экспозицию склонов при проведении рубок ухода, ухода за подлеском, реконструкции малоценных насаждений (ссылка к табл. ПМ<sup>195</sup>) [47], но при инвентаризации эти факты будут упускаться, поскольку инструкцией они не предусмотрены.

В той или иной степени в нормативах локального уровня не упущены вопросы *сохранения почв при лесопользовании*. Есть требования о недопущении в лесах с влажными почвами любого механического состава, а также со свежими суглинистыми почвами, трелевки древесины в весенний, летний, осенний периоды, кроме как по волокам; требования к трелевке древесины на склонах; требования об укладке порубочных остатков на волокна с целью их укрепления и предохранения почвы от сильного уплотнения и повреждения при трелевке; требования о сохранении верхнего плодородного слоя почвы вне волоков и погрузочных площадок, при расчистке лесных участков и корчевке пней; требования об отражении в технологической карте разработки лесосек мероприятий по предотвращению эрозионных процессов; требования о запрете повреждения почв, захламления лесов промышленными и иными отходами за пределами лесосеки; требования об обязанностях арендатора приводить лесной участок в прежнее состояние при уничтожении верхнего плодородного слоя почвы и другие (ссылки к табл. ПР<sup>163</sup>, ПР<sup>171</sup>, ПР<sup>172</sup>, ПР<sup>174</sup>, ПР<sup>190</sup>, ПР<sup>197</sup>) [48, 46, 55].

*Водные объекты* могут быть ограждены от нарушений при лесозаготовках рядом нормативов, разработанных для лесозаготовительной практики. Например, в типовую форму договора аренды включается пункт об обязанностях арендатора приводить лесной участок в прежнее состояние при уничтожении, повреждении или захламлении искусственных или естественных водотоков, рек, ручьев, осушительных канав, дренажных систем, шлюзов, мостов, других дорожных и гидромелиоративных сооружений (ссылка к табл. ПР<sup>197</sup>) [55]. Предусмотрен вид особо защитных участков лесов – берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенные вдоль водных объектов, склонов оврагов, который может быть выделен при лесоустройстве (ссылка к табл. ПР<sup>160</sup>) [47]. Правилами заготовки древесины запрещается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог, указывается на необходимость сохранять мосты, а также осушительную сеть, гидромелиоративные и другие сооружения, водотоки, ручьи, реки (ссылка к табл. ПР<sup>163</sup>) [47].

Нужно отметить, что при всем внимании со стороны законодательства к отдельным компонентам ландшафтов – почве, водным объектам, видам растений и животных, оно не может заменить необходимости всерьез рассматривать проблемы биоразнообразия на более высоком уровне – ландшафтном. Исторически сложившиеся связи между всеми компонентами ландшафта обуславливают комплексную реакцию на негативные воздействия лесозаготовок и любой хозяйственной деятельности в виде часто непредсказуемых явлений – снижения продуктивности лесов, нежелательной смены растительности, усыхания, вспышек вредителей и болезней, снижения численности видов охотничьих животных на значительных по площади территориях. Между тем ландшафт – удобная единица опеки над биоразнообразием, в том числе и законодательной. Регламентируя хозяйствование на той или иной территории в пределах одного типа ландшафта или их целой совокупности, одновременно же решаются вопросы сохранения всех других объектов – растительности, животного мира, почв, рельефа, недр, вод. Подтверждение тому – накопленный опыт модельных лесов по обеспечению многоуровневого планирования лесного хозяйства с учетом ландшафтных особенностей [82, с. 42–47; 61, 90].

## Сохранение объектов биоразнообразия в региональном нормотворчестве (на примере Костромской области)

Необходимость принятия дополнительных мер по сохранению биоразнообразия разных природных объектов на эксплуатационных лесных территориях диктуется рядом возникших негативных экологических и экономических проблем, сходных для разных регионов из-за сложившейся системы хозяйствования, определяемой законодательством. Одной из наиболее значимых проблем всей российской лесной отрасли является истощение лесных ресурсов, особенно экономически доступных и удобных для использования – в местах расположения предприятий лесной промышленности с развитой сетью дорог и местах проживания занятого в лесном секторе населения. Как и в большинстве лесных регионов, в Костромской области, например, до сих пор применяется «ресурсодобывающая» экстенсивная модель лесозаготовительной деятельности, в результате чего современный лесной растительный покров области, несмотря на сохраненный высокий показатель лесистости (74,3%), фрагментирован, доминируют только три основные формации лесов – осинники на водоразделах, березняки во влажных местообитаниях и сосняки на песчаных равнинах. Еловые леса – лишь небольшие фрагменты в наименее доступных для рубки местах. Описываемые ландшафты – результат «первого обнуления» – полной смены первичных коренных пихтово-еловых формаций в результате беспрецедентной по охвату и одномоментной в масштабе истории лесов тотальной вырубке последних 50-70 лет [39]. Удар нанесен не только ландшафтам, но и всем их компонентам, включая видовое и экосистемное разнообразие. В настоящий момент начинается вырубка «слоя» восстановившихся вторичных лиственных лесов – второй «нуль». Расчет ученых лесоводов на то, что высвобождающийся из-под осиновых и березовых древостоев хвойный второй ярус и подрост – хвойные леса будущего, к сожалению, оказался мифом, поскольку в большинстве таких насаждений они не сформировались или имеют низкую полноту.

В качестве компенсационных мер в Костромской области по инициативе ученых предприняты меры по сохранению и поддержанию ценных природных объектов разного уровня. Они были осуществлены при реализации ряда природоохранных проектов – проектирования государственного природного заповедника «Кологривский лес», обновления сети особо охраняемых природных территорий (Эконет Костромской области), создания Красной книги Костромской области, проектирования модельного леса «Кологривский лес». Главным итогом стало не

только сохранение ценных природных комплексов, отличающихся высоким природным ландшафтным, ценотическим и видовым разнообразием, но и успешное преодоление традиционно доминирующего в среде ответственных за лесопользование структур потребительского отношения к лесу, одно из свидетельств чему – региональное нормотворчество природоохранной направленности. Основные законы, направленные на сохранение биоразнообразия – закон «Об особо охраняемых природных территориях в Костромской области» [16], закон «О Красной книге Костромской области» [13] – один из немногочисленных законов, изданных на региональном уровне (во Владимирской, Ульяновской, Курской, Сахалинской), но не имеющий аналога на федеральном. Кроме того, определены и утверждены постановлением администрации области критерии внесения видов в Красную книгу Костромской области, и соответствующие индикаторы [40]. В рамках этих критериев экспертам рекомендовано определять уязвимость вида, для чего устанавливается, является ли биологическое состояние вида угрожающим его существованию на территории Костромской области, а также природные и антропогенные воздействия, представляющие угрозу для существования вида на этой территории; оценивается значимость вида для сохранения природного биоразнообразия и социально-экономическая значимость, достаточность защищенности вида установленными мерами охраны, а также степень изученности вида [28, с. 12-14, 29; 36, с. 562].

Одним из препятствий для проведения положений федерального законодательства на региональный и местный уровни является ограничение полномочий законодательной власти субъектов Российской Федерации. Существует несколько моделей разграничения полномочий нормотворчества центра и регионов по отношению к природным ресурсам в разных странах. Конституция Канады, например, позволяет превентивное нормотворчество регионов в такой важной сфере, как природные ресурсы, но в случае появления федерального закона обеспечивается его верховенство над ранее принятыми региональными [69]. В Германии к совместной компетенции отнесено содействие производству в сельском и лесном хозяйстве. В аргентинской конституции «...провинции имеют изначальное право на природные ресурсы, находящиеся на их территории...». В некоторых случаях Федерация оставляет за собой право проведения общенациональной политики в сфере лесного богатства (как это делает Венесуэла) или оставляет в своем ведении невозделанные земли и неиспользуемый лесной фонд, которые получают статус общенационального природного богатства.



В России регион не может ослабить какие-либо экологические требования федерального законодательства, но областные (краевые, республиканские) законодатели могут их конкретизировать или дополнить. Однако при этом в отношении лесного ресурса установлены четкие пределы полномочий. Отрегулировать, например, с помощью внутренних региональных законов заготовку древесины законодателям областных и муниципальных Дум не позволяет ограничение их полномочий, определенное Лесным кодексом РФ. Оставлено только право регулировать вопросы отводов лесных участков для заготовки древесины для собственных нужд граждан [14], для заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд [19], а также вопросы использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства [18], что реализовано изданием соответствующих законов и постановлений. Региональные законы, как и их федеральные аналоги, часто страдают однобокостью, в зависимости от востребованности определенных их статей, что, вероятно, должно «исправляться» и направляться включением экологической составляющей в региональную концепцию социально-экономического развития или лесную политику. Например, в законе Костромской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд» [19] в отношении сохранения биоразнообразия упоминается лишь необходимость исключать негативное воздействие на природные объекты и истощение имеющихся лесных ресурсов. Однако, как справедливо отмечается в литературе [60], использование понятий «негативное воздействие» и «истощение лесных ресурсов» вызывает юридические трудности, поскольку эти явления проявляется чаще всего не сразу, не установлены четкие разграничения между негативным экологическим воздействием и имущественным ущербом, а также нелегко установить виновника и долю его вины. Между тем Кодекс Костромской области об административных правонарушениях, предусматривает наложение административного штрафа за нарушение правил пользования объектами, относящимися к видам, занесенным в Красную книгу Костромской области (ст. 24), за нарушение порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений и мха для собственных нужд (ст. 26) [17]. Важной нормой костромского кодекса, не дублирующей федеральные нормы, можно считать статью о запрете самовольного выжигания травы и иной растительности в населенных

пунктах, на земельных участках, непосредственно примыкающих к населенным пунктам, дачным, садоводческим и огородническим обществам, гаражным кооперативам (ст. 27).

Другой пример решения коллизии по вопросам разграничения собственности между федеральными и региональными органами власти в отношении организации и функционирования региональных особо охраняемых природных территорий. С одной стороны, федеральным законодательством установлен собственник регионального ООПТ, – субъект РФ (ст. 2.6 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»), который должен осуществлять государственное управление и контроль в области организации и функционирования ООПТ (ст. 3) [75]. Соответствующие положения закреплены также Земельным кодексом [20]. Леса внутри региональных ООПТ (заказников и памятников природы) Лесным кодексом (ст. 8.1, 10, 102,) [30] отнесены к категории защитных лесов, расположенных на землях лесного фонда и находятся в федеральной собственности, как и водные объекты, за некоторым исключением, согласно Водному кодексу (ст. 8) [5], а также объекты животного мира и водные биоресурсы (ФЗ «О животном мире» [79], ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» [76]). Поэтому пока не выполнена сложная процедура перевода земель под этими объектами из одной категории в другую [77] возникает ситуация, при которой, если следовать закону, они выпадают из-под регионального управления. Закон «Об особо охраняемых природных территориях в Костромской области» [16] устраняет правовую коллизию, устанавливая приоритет Положения об особо охраняемых природных территориях регионального значения и об охранной зоне, четко указывая источник финансирования расходов на создание и обеспечение охраны, осуществление регионального государственного надзора – областной бюджет. Закон также регламентирует полномочия Костромской областной Думы, администрации и исполнительных органов государственной власти Костромской области, определяет порядок образования, режим особой охраны и использования ООПТ, обеспечивает охрану ценных природных объектов. Однако остается нерешенной проблема ущемления прав собственников на землях заказника федерального значения «ГПЗ Сумароковский» (Костромская лосеферма), в границы которого, наряду с землями лесного фонда, при его создании вошли земли других категорий. Местные жители и садоводы не могут теперь оформить в собственность земельные участки из-за сложности процедуры перевода земель. Нерешенными также остаются правовые проблемы вокруг использования и охраны водных объектов, в том числе на лесных территориях, – образование земельных участков под

поверхностными водами не предусмотрено Земельным кодексом, отсюда проблемы межевания, так как границ водного объекта не установить, а значит, не выделить и водоохранную зону.

Действенным направлением законотворчества Костромской областной Думы, которое способствует продвижению идей сохранения биоразнообразия на региональном уровне можно считать закон Костромской области «Об экологическом образовании и просвещении, формировании экологической культуры в Костромской области» [15], его развитие и исполнение. Цель закона – обратить внимание власти на важность формирования экологической культуры. Обозначены формы обеспечения экологического образования, просвещения и культуры за счет средств областного бюджета и иных источников на конкурсной основе, в рамках областных целевых программ, грантов губернатора, поддержки организации обучающих семинаров, дополнительного экологического образования детей и молодежи, проведение научных работ, с участием музеев природы, библиотек средств массовой информации.

### **Проблемы правоприменения норм действующего законодательства по отношению к объектам биологического и ландшафтного разнообразия и опыт их регулирования**

Серьезным пробелом в практике сохранения природного биоразнообразия в эксплуатационных лесах регионов является недостаточность и неэффективность механизмов правоприменения существующих норм. Ограничивая полномочия законодательной власти субъектов Российской Федерации, Лесной кодекс тем не менее всю долю исполнения законов в части поддержания, охраны и защиты лесов и лесовосстановления, по сути, «переложил» на плечи лесозаготовителя. Передача исполнения столь важных федеральных полномочий по управлению государственным лесным фондом исполнительной власти субъектов РФ с выделением соответствующих субвенций из федерального бюджета (гл. 9 Лесного кодекса) [30] закладывает модель правовых отношений, при которой сложно определить ответственных за конечное состояние лесов, включая биоразнообразие.

Действующая модель лесопользования в общих чертах представляет собой следующее. «Правила игры» определяет собственник, который, обладая лесным богатством огромной территории, обнадужен неисчерпаемостью лесного ресурса, а значит, не видит необходимости в акцентировании лесной политики на вопросах устойчивого лесопользования. Распоряжается лесным фондом порученец, у которого есть все полномочия по управлению и контролю, но нет мотивированного интереса

поддерживать лесное биоразнообразие. «Добывает» ресурс арендатор, после рубки возвращающий не лес, а только участок из-под леса, и потому также не заинтересованный в лесовосстановлении, защите и охране лесов, которые он должен проводить (не говоря уже о сохранении биоразнообразия), а зачастую он вообще не имеет представления о том, как это делать.

На несовершенство и противоречивость лесного законодательства указывают многочисленные публикации, особенно много претензий к Лесному кодексу [32]. Очевидно, что именно этим законодательным инструментом выстраивается государственная система лесопользования, которая в результате реформы системы органов управления лесами и в отсутствие понятной и поддерживаемой участниками лесных отношений лесной политики страны приводит к тем или иным негативным последствиям для ландшафтов, для устойчивости экосистем и их ресурсов, чему есть подтверждение в многочисленных фактах. Ориентир на расчетную лесосеку, определяемую традиционным способом, когда в расчет вовлекаются все возможные эксплуатационные леса с запасом от 40 м<sup>3</sup> на гектаре, а реальное лесопользование сосредоточивается только в транспортно доступных лесах, продолжает традиции экстенсивного освоения лесных территории в виде скрытого переруба на одних территориях, где могли бы восстанавливаться высокопродуктивные леса, и вынужденного резервирования низкопродуктивных, чаще приуроченных к сырым местообитаниям лесов. Последние оставляются заготовителями еще и по причине низкого спроса на низкотоварную древесину из-за недостатка мощностей по ее переработке в регионах. Тенденция при таком способе хозяйствования – явное снижение прежде всего ландшафтного разнообразия за счет селективного отбора урочищ заболоченных водосборных понижений с сырыми гигротопами.

В качестве примера возьмем все ту же Костромскую область. Ранее леспромхоз старался выполнить два плана – общий объем по кубометрам и план по сортиментной заготовке, для чего осваивались все новые и новые территории с целью вырубki хвойной древесины, а для выполнения показателей заготовки по общему объему вырубалась в значительной мере и низкотоварная древесина из мелколиственных пород [11]. Запас спелых и перестойных хвойных насаждений после таких вырубок резко сократился за короткий промежуток времени с 1966 по 1973 г. примерно в полтора раза и так и не смог восстановиться вплоть до наших дней [12, с. 19-23]. Сегодняшняя ситуация также не способствует улучшению породной и возрастной структуры лесного фонда. Вместо 23 леспромхозов, осваивавших леса в регионе в прошлом веке, с ежегодным объемом вывозки древесины от 200 тыс. м<sup>3</sup> каждый, в

настоящее время работает порядка 350 арендаторов (из которых примерно треть – индивидуальные предприниматели) с установленным размером заготовки от 100 м<sup>3</sup> (в среднем по 10 тыс. м<sup>3</sup>) [22]. Многие, особенно мелкие хозяйствующие структуры, для заготовки «выковыривают изюм» – осваивают высокопродуктивные с участием хвойных пород транспортно доступные участки лесосечного фонда, благо позволяет лесное законодательство. Предприниматель сознательно берет в аренду лесной участок, больший по площади и по запасу древесины (в полтора-два раза), чем собирается освоить, для того чтобы выбрать хвойную древесину, оставляя низкосортную лиственную на корню, тем более что по лиственному хозяйству арендная плата несопоставимо низка по сравнению с теми затратами, которые пришлось бы вкладывать в ее заготовку, вывозку и реализацию. Между тем добираемые арендаторами фрагменты часто представляют собой малонарушенные пихтово-еловые леса, которые можно считать эндемичными для европейской части России – с разновозрастными древостоями, где кроме ели и пихты могут присутствовать деревья липы, рябины, ивы козьей, клена разных поколений, имеется обилие крупных папоротников, валежа разного возраста и степени разложения, с разнообразием видов грибов, мхов и лишайников. В набор попадают и перестойные осинники с популяциями видов, занесенных в Красные книги РФ и Костромской области, в том числе: лобарии легочной (*Lobaria pulmonaria* (L.) Hoffm.), башмачка настоящего (*Cypripedium calceolus* L.), надбородника безлистного (*Epipogium aphyllum* Sw.), гнездовки настоящей (*Neottia nidus-avis* (L.) Rich.), печеночницы благородной (*Hepatica nobilis* Mill.) и др.

Известен положительный опыт регулирования проблем истощения лесов серией законодательных мер в царской России. С 1831 г., например, выдача билета на рубку рассчитывалась в зависимости от числа рам на лесозаводе и мощностей переработки; за невывезенную в течение двух лет древесину рассчитывался убыток казны, который взыскивался, или предлагалось распилить древесину; в рубку выбирались деревья определенного диаметра, а за каждую третью пиловому взималась пошлина, а также плата за лес, идущий в распиловку за 10 из 12 месяцев, оставляя март, апрель, май без платы для предотвращения «тайных пиловок», и другие [1, с. 237]. По мнению многих современных лесных чиновников, внимание к вопросам сохранения лесного биоразнообразия – излишне преувеличенное, так как, например, при высокой лесистости в Костромской области лес «никуда не денется – восстановится после любой вырубki» и никаких дополнительных мер просто не требуется. Но как только заходит речь о лесе как о ресурсе, высказывания резко

меняются на – «рубить уже нечего», «лесосечный фонд истощен» или «пиловочник все больше в цене» и т. п.

Важный и наиболее приближенный к реалиям практики ведения лесозаготовок уровень сохранения биоразнообразия – локальный, одним из способов которого является оставление на лесосеках ключевых биотопов. В практике лесоводства разных стран, в том числе в России (в Архангельской, Иркутской, Кировской областях, в Карелии), накоплен опыт сохранения ключевых биотопов [21, 26]. Рекомендуются выделять исключительно важные участки лесов, а также отдельные элементы леса – деревья редких пород, валеж, высокие пни, мертвую древесину, сухостойные деревья и пр. В Швеции, Прибалтийских и других странах есть опыт выделения ключевых ландшафтных элементов [85]. Ключевые биотопы выделяются на лесосеке при отводе или разработке лесосеки в виде неэксплуатационных площадей (НЭП), которые могут выделяться согласно правилам заготовки древесины (ссылка к табл. ПР<sup>167</sup>) и других нормативных документов [48, 52, 57]. Проблемным моментом является то, что такие участки могут быть оценены как компактные недорубы, оставление которых считается лесонарушением<sup>4</sup> (ссылки к табл. ПР<sup>200</sup>) [51].

В своем интервью о внедрении подобной практики в Костромском регионе заслуженный лесовод России В. А. Дудин, проработавший многие годы в департаменте лесного хозяйства Костромской области, поделился мыслью о том, что вопрос этот неоднозначный. «Недорубы все равно остаются, и это уже можно считать вкладом в сохранение биоразнообразия. Кроме того, сеть ООПТ в Костромской области представляет собой резерв ценных лесов с высоким биоразнообразием, поэтому дополнительных мер по его сохранению, может быть, и не требуется. Участковый лесничий, в результате реорганизации лесхозов, практически остался один без лесной охраны на площади около 20 тыс. га, и кроме того, на него возложена обязанность выполнения работ по отводам участков для нужд местного населения, что в отдельных лесничествах занимает до 70% рабочего времени. Он не имеет возможности качественно проконтролировать все отводы лесосек, проводимые арендаторами, поэтому сложно будет ожидать от лесничих качественного выделения ключевых биотопов, возложив на них это как дополнительную обязанность, тем более, что многие участковые лесничие, не говоря об арендаторах, не имеют высшего

---

<sup>4</sup> Новая редакция Правил заготовки древесины не предусматривает ответственности за оставление недорубов, Тем не менее согласно п. 2.3.1 Приказа Рослесхоза от 10.11.2011 № 472 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению государственной инвентаризации лесов» оставление компактных недорубов считается нарушением.

профессионального образования, и без простой и доходчивой методики осуществить это будет сложно. Но, чтобы сохранение участков лесов на лесосеках при рубках не стало спонтанным, важно определиться с типами таких лесов, подобрать нужную методику, заранее спланировать их расположение и учесть при лесоустройстве. Необходимо продолжить развивать идеи и уже созданные научно-практические наработки в рамках действовавшего в 2006–2007 гг. проекта «Модельный лес «Кологривский лес» как инструмент сохранения биоразнообразия», целью которого было внедрение принципов, критериев и индикаторов устойчивого управления лесами в лесоустройство на основе ландшафтного подхода и социального развития, включая критерии выделения ключевых местообитаний».

### **Обеспеченность сохранения биологического и ландшафтного разнообразия в международных стандартах добровольной лесной сертификации на разных уровнях правоприменения**

Бесспорным ориентиром в поиске способов сохранения биоразнообразия в эксплуатационных лесах признаны международные стандарты добровольной лесной сертификации, выдвигающие наиболее строгие экологические требования к заявителям на получение сертификата. Лесной бизнес, взявший курс на сертификацию лесопромышленного управления, в частности по требованиям стандартов Лесного попечительского совета (FSC), вынужден добровольно вкладывать часть своих денежных ресурсов в решение проблем сохранения лесного биоразнообразия и устойчивости лесов, чтобы в конечном итоге получить сертификат соответствия этим стандартам и доступ на экологически чувствительные рынки древесной продукции. Поэтому лесная сертификация выступает в роли действенного и механизма установления равновесия между потребностями лесозаготовительного бизнеса и потребностями лесной среды. Этот механизм оказывается более конкурентоспособным инструментом сохранения природного биоразнообразия, чем сменяющие друг друга в череде реформ системы традиционного лесопромышленного управления.

Анализ требований российского стандарта лесопромышленного управления Лесного попечительского совета [62] по той же схеме, что и анализ российской нормативно-правовой базы, выраженный в табличной форме, показал, что, за редким исключением, внимание уделяется всем выделенным в рамках данного исследования объектам биоразнообразия. Конечно, в стандарте совсем не присутствуют нормы высокого – федерального уровня, при этом в нем указано на необходимость

соблюдения требований действующего законодательства при ведении лесного хозяйства и лесопользовании (индикатор 1.1.2). Полностью охвачены требованиями по инвентаризации и мониторингу виды растений и животных и лесные экосистемы, как редкие, так и репрезентативные, значительно больше внимания уделяется ландшафтам. Требования диверсифицированы по разным аспектам управления лесами, но, как и в случае с нормами российского лесного законодательства, большинство из них относятся к практическим действиям на уровне достаточно крупной административной единицы управления лесами – лесничества. Для доведения предмета экологического требования до уровня выполнимости его непосредственно в лесу, на делянке, требуется дальнейшая доработка стандарта. Например, полезно внести в стандарт поправки с требованиями разработки сертифицируемой организацией четких рабочих инструкций и внутренних процедур, как это было в первых версиях временных стандартов FSC, действовавших на территории России [7]. Правда, в этом случае ведение лесного хозяйства по таким требованиям сталкивается с проблемой отсутствия соответствующих методик и разработок, которые относятся к специфическим и мало разработанным в прикладном отношении разделам разных наук и, к сожалению, не могут быть заменены многочисленными методическими рекомендациями, разработанными для государственного управления лесами. Имеющиеся пробелы незначительны и оправданы, чтобы не дублировать уже имеющиеся статьи в национальном законодательстве. Наоборот, многие недоработки и несовершенство лесного законодательства могут быть преодолены благодаря требованиям рассматриваемого стандарта FSC. Например, абсолютный пробел в обращении к результатам научных исследований, в проведении инвентаризации территории и мониторинга в отношении объектов биоразнообразия с лихвой восполняется требованиями стандарта на ландшафтном уровне (2-я и 4-я колонки табл.).

Большое внимание уделяется картографированию ценных участков (4-я колонка табл.), как в обязательном порядке, так и рекомендательно, это относится к различным охраняемым участкам лесов, в том числе к ООПТ, репрезентативным (эталонным) участкам экосистем и лесам высокой природоохранной ценности, к участкам местообитаний редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, к участкам, имеющим ключевое средообразующее или ресурсоохранное значение, а также к деградированным в результате хозяйственной деятельности участкам (длительно необлесенным вырубкам и гарям, участкам с неестественно высокой частотой пожаров, эродированным участки, местам свалок и другим). Для всех



выделенных ценных участков требуется разработать меры по сохранению, поддержанию или, как в последнем случае, меры по восстановлению (лесовосстановлению и рекультивации) деградированных участков (критерий 6.3.4), чему в лесном законодательстве не придается большого значения.

В список водоохраных зон, обязательных для выделения, картографирования и сбережения, попали, кроме водотоков и водоемов, болота, что упущено действующим водным законодательством (критерий 5.5.1). Ландшафты крупных рангов могут быть охвачены территориальной охраной, если организация выполнит требование критерия 9.3.3. Репрезентативные ландшафты более мелких рангов (местности, урочища, фации) частично или полностью сохранятся на арендной территории в естественном состоянии, если будет проверено, согласно критерию 6.4.3, насколько полно существующая сеть охраняемых участков обеспечивает сохранение регионально и локально редких и исчезающих типов экосистем и ландшафтов, и будет дополнено в случае недостающих. Репрезентативные лесные экосистемы также частично сохранятся, если следовать стандарту по всем критериям в отношении ЛВПЦ (принцип 9).

### **Предложения о внесении в действующие нормативные документы РФ изменений для гармонизации их с требованиями международных стандартов лесопромышленного добровольной лесной сертификации в отношении различных объектов биологического и ландшафтного разнообразия**

Как показывает практический опыт сертифицированных компаний и органов сертификации, многие пробелы в нормативно-правовой базе не могут быть закрыты требованиями стандарта лесопромышленного, так как первый принцип сертификации – соблюдение требований действующего законодательства при ведении лесного хозяйства и лесопользовании. Анализом противоречий и выработкой решений по гармонизации действующих нормативных документов РФ с требованиями сертификации, используя собственные наработки и обращаясь к опыту других стран, занимаются научно-природоохранные объединения – модельные леса России, центры сертификации в различных регионах, национальная рабочая группа добровольной лесной сертификации по системе FSC, инициативные группы в Рослесхозе. Приводим некоторые положения в отношении объектов биоразнообразия, которые предлагается внести в действующие нормативные документы РФ в порядке их изменения или дополнения.

***В отношении ключевых видов.*** Необходимо расширить полномочия субъектов РФ выносить предложения по внесению в список древесных пород, запрещенных к рубке или с ограничениями по их рубке, для включения этого списка в лесные планы, лесохозяйственные регламенты и проекты освоения лесов.

***В отношении сохранения редких и угрожаемых видов.*** При заготовке древесины на лесосеках не допускается рубка жизнеспособных деревьев ценных древесных пород (дуба, бука, ясеня, кедра, липы, граба, ильма, ольхи черной, каштана посевного), произрастающих на границе их естественного ареала (в случаях, когда доля площади насаждений соответствующей древесной породы в составе лесов не превышает 1% от площади лесничества (лесопарка) [47]. В Правилах заготовки древесины нужно предусмотреть возможность расширения списка жизнеспособных деревьев ценных древесных пород, произрастающих на границе их естественного ареала, на региональном уровне. Нужно закрыть пробелы в нормативах, регулирующих лесопользование на локальном уровне в отношении сохранения видов живых организмов, занесенных в Красные книги РФ и регионов.

***В отношении сохранения репрезентативных лесных экосистем.*** Согласно стандарту лесопользования организация должна разработать систему мер по сохранению ключевых биотопов животных, отнесенных к объектам охоты и рыбной ловли. Чтобы устранить противоречие с действующими нормативами по выделению ОЗУ, НЭП, нужно расширить перечень оставляемых при рубках участков с сохранением полномочий субъектов РФ по разработке их перечня и условий выполнения. Внести дополнения в правила заготовки древесины (п. 53) – требование, чтобы в технологической карте разработки лесосек отмечалась информация об этих объектах, в том числе на картах [47].

***В отношении сохранения редких лесных экосистем.*** Необходимо расширить права арендатора, чтобы по своей инициативе он мог сохранять леса высокой природоохранной ценности с режимом соответствующих категорий защитных лесов или типов ОЗУ. Параллельно с этим нужно разрешить исключать ЛВПЦ из расчета нормы пользования, а выпадающие объемы пользования компенсировать арендатору за счет предоставления дополнительных участков леса или снижения арендной платы.

***В отношении сохранения репрезентативных и редких ландшафтов.*** Чтобы преодолеть традиционный в лесоводстве ориентир при производстве лесозаготовительных работ на лесные участки в границах делянки или, в лучшем случае, выдела, важно концептуально начать переключать внимание лесоустройства и лесопользования на ландшафт, в иерархии разных рангов, как единицы

лесоуправления на разных уровнях принятия решений. Для этого в первую очередь нужно интегрировать в подзаконные акты целесообразные положения Европейской конвенции о ландшафтах и Панъевропейской стратегии в области биологического и ландшафтного разнообразия, имеющих международное значение [38, 87]. На локальном уровне важно разрешить отвод делянок по естественным ландшафтным границам с обозначением их краской на деревьях либо другими визуально определяемыми способами (ленточками и др.) без повреждения здоровых деревьев, внося поправки в правила заготовки древесины, в лесоуправляющую инструкцию и все документы, связанные с ними.

***В отношении деградированных лесных ландшафтов*** – по аналогии с требованиями стандарта лесоуправления о выявлении и восстановлении деградированных в результате хозяйственной деятельности участков важно через нормативные документы провести это положение, которое в федеральном законодательстве пока остается только продекларированным.

***В отношении ключевых элементов древостоя, микросайтов.*** Необходимо расширить перечень оставляемых объектов на сплошных вырубках (старые деревья нецелевых пород, крупные деревья с дуплами, деревья с большими гнездами птиц; деревья-ветераны (возраст которых заметно превосходит средний возраст деревьев господствующего полога), деревьев редких в данной местности пород). Привести в соответствие нормы оставления единичных деревьев и групп деревьев на сплошных вырубках в стандарте лесоуправления (критерий 6.3.12) и в документах: «Методических рекомендациях по проведению государственной инвентаризации лесов» (ссылки к табл. ПР<sup>200</sup>, ПР<sup>201</sup>) [51], «Правилах заготовки древесины» (ссылки к табл. ПР<sup>166</sup>, ПР<sup>167</sup>, ПР<sup>170</sup>) [47]. Уточнить в Правилах по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ [42], что к опасным деревьям относятся не все сухостойные, зависшие, ветровальные, буреломные, сломыши и гнилые деревья, а только те, которые представляют опасность при проведении работ.

**Предложения по внесению изменений в законодательство, содействующего выполнению определенных видов деятельности по ведению лесного хозяйства, связанных с сохранением биоразнообразия**

*В отношении проведения научных исследований.* Необходимо создать правовые возможности для ведения опытно-экспериментальной работы в лесу на базе лесопромышленных предприятий на договорных условиях с научными, учебными и научно-производственными учреждениями для разработки практических подходов к ведению интенсивного устойчивого лесного хозяйства (в частности, выборочных рубок), проведения опытно-производственной проверки теоретических наработок и экспериментов научных, учебных и научно-производственных учреждений, для оценки результатов научных разработок, в том числе и в сфере сохранения биоразнообразия при ведении лесного хозяйства по интенсивной модели.

*В отношении оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы.* Оценка воздействия на окружающую среду – требование конвенции по биологическому разнообразию и стандартов лесной сертификации. Необходимо обеспечить проведение такой оценки на всех уровнях воздействия (региональном, ландшафтном, локальном) в отношении всех объектов биоразнообразия. Это выполнимо при подготовке лесохозяйственных регламентов, проектов освоения лесов и документов, связанных с ними. Эта процедура должна включать механизм их общественного обсуждения и учитывать информацию о биологическом разнообразии, экологической и социальной ценности лесов, а у местных жителей должна быть возможность не допускать рубки в местах особой для них экономической (традиционные места сбора грибов, ягод и пр.), культурной, исторической и религиозной ценности.

В Приказе Рослесхоза «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» указывается цель экспертизы – оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка, лесному плану субъекта РФ, а также принципам рационального использования и сохранения биологического разнообразия лесов и законодательству Российской Федерации [54]. Если сформулировать конкретные предложения по сохранению биоразнообразия, то можно перевести экспертизу из плоскости декларативных заявлений к возможности применять на практике.

*В отношении планирования лесохозяйственной деятельности.* Сделать расчетную лесосеку реальным инструментом планирования объемов изъятия

древесины и обеспечения неистощительности лесопользования. Фактические объемы заготовки древесины должны учитывать экономическую доступность лесов, цели лесопользования, объемы древесины, исключенные из пользования с целью сохранения биологического разнообразия (ЛВПЦ, ключевые биотопы, НЭП), реальную эффективность воспроизводства лесов. Нужно упростить процедуры внесения изменений в документы, регламентирующие лесозаготовку на всех уровнях (региональном, ландшафтном, локальном) с учетом конкретных региональных, лесорастительных условий, задач по обеспечению лесовозобновления, сохранения биоразнообразия, – в лесные планы и лесохозяйственные регламенты, в проект освоения лесов (в частности, в отношении мест планируемой заготовки древесины в период действия проекта), в лесную декларацию (для возможности оперативно реагировать на меняющиеся условия, в том числе погодные, климатические, катастрофические явления и конъюнктуру сбыта).

Препятствий для внесения предложений по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия в Лесной план субъекта Российской Федерации нет. Например, в Лесной план Костромской области 2008 г. [31] включен раздел 1.1.8. Информация о деятельности, направленной на сохранение окружающей среды и биоразнообразия в лесах, в котором изложены цели и содержание Концепции областной целевой программы «Историко-культурное, природное и духовное наследие Костромской области» (до 2020 года), определяющей основные направления политики Костромского региона в области сохранения биоразнообразия и ландшафтов. Однако реализация конкретных мер и мероприятий по сохранению биоразнообразия оказывается затруднена из-за отсутствия соответствующих указаний в лесохозяйственных регламентах региона и в проектах освоения лесов. Для ликвидации пробела необходимо внести изменения в нормативные типовые формы указанных документов. Например, в раздел 2.1. Нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов для заготовки древесины могут быть включены конкретные планируемые мероприятия по сохранению ценных природных объектов, например ключевых биотопов, а в приложение – их перечень с обоснованием и описанием методов выделения и сохранения. Для поддержания преемственности требований сходный раздел обязательно должен быть разработан и в Проекте освоения лесов, что можно поправить, внося поправки в приказы Рослесхоза «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» [48] и «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» [57]. Одновременно нужно

расширить самостоятельность лиц, осуществляющих лесопользование в регионах и на местах (в лесничествах и лесопарках), в отношении принятия решений по вырабатываемым требованиям.

***В отношении принятия мер защиты и восстановительных мероприятий.***

Целесообразно учитывать и возмещать затраты арендатора на лесовосстановление и улучшение качества леса в течение всего срока аренды в форме снижения арендной платы, предоставления субвенций на безликвидные рубки ухода или, наоборот, при невыполнении этих работ сокращать фактическую норму пользования, взимать дополнительные арендные платежи и пр. Требования к лесовосстановлению и проведению рубок ухода должны быть гибкими для арендатора – действующие нормативы делают уход за лесом коммерчески невыгодным. Важно перенести в этих нормативах акцент с контроля выполнения объема работ на фактическую эффективность результатов лесовосстановления, параметры древостоя по итогам рубок ухода, насаждений с заданными качествами.

***В отношении ограничительных и запретительных мер лесопользования.***

Следует уточнить деление на сплошные и выборочные рубки; некоторые виды выборочных рубок (высокой интенсивности 51–70%), по сути, являются сплошными и не должны применяться в защитных лесах и ОЗУ. Нужно также максимально ограничить применение сплошных санитарных рубок в защитных лесах и ОЗУ. Ряд химических препаратов, запрещенных FSC, разрешены в России, необходимо привести список разрешенных препаратов в соответствие с международными требованиями.

\* \* \*

Таким образом, основой успешного перехода от «ресурсодобывающей» экстенсивной модели лесопользования к интенсивной, неразрывно связанной с необходимостью сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, должно стать правовое регулирование всех отношений, возникающих при организации лесозаготовки со всеми природными объектами живой и неживой природы, вовлеченными в процесс. Необходимо развивать методологические основы природоохранного законодательства. В частности, перед наукой стоят следующие задачи: определиться с ключевыми объектами сохранения биоразнообразия и выбором эталонов биоразнообразия, разработать меры их сохранения и восстановления в зависимости от целей и масштабов лесопользования с учетом их

места в общей иерархии ландшафтной структуры. При разработке критериев природоохранных ценностей и норм их охраны ориентирами должны стать разнообразие и неоднородность природных объектов. В законотворчестве при выборе технологий и охранных мер также важно учитывать различия функций ценных природных объектов и их реакции в ответ на нарушения в различных масштабах рассмотрения. Чтобы не нарушить преемственность более проработанных декларативных актов с подзаконными и смежными актами в отношении разных объектов биоразнообразия, одни и те же объекты должны равноценно рассматриваться на разных уровнях правоприменения – федеральном, региональном, ландшафтном и локальном.

Несмотря на то, что требованиями по сохранению биологического разнообразия на лесных территориях охвачен почти весь спектр объектов биоразнообразия по разным видам лесохозяйственной деятельности, необходимо устранить имеющиеся пробелы в нормативно-правовой базе. Ориентиром для закрепления в законодательных нормах способов сохранения биоразнообразия в эксплуатационных лесах могут быть признанные международные стандарты добровольной лесной сертификации, выдвигающие наиболее строгие экологические требования к лесопользователям (стандарты FSC). Особенно это относится к объектам, не включаемым в традиционную практику лесопользования и соответствующие нормативы, – ландшафтам разного ранга, деградированным участкам, репрезентативным (эталонным) лесам, ключевым видам растений и животных и др. Предметом нормотворчества давно должно стать обеспечение неистощительной расчетной лесосеки и способов ее достижения. По примеру стандартов основные традиционные виды деятельности по организации лесного хозяйства в отношении ценных объектов биоразнообразия могут быть делегированы на ландшафтный и локальный территориальные уровни. Это касается инвентаризации и мониторинга объектов биоразнообразия, их картографирования и обозначения в природе, проведения научных изысканий, оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной деятельности, оценки рисков потерь биоразнообразия в результате хозяйственной деятельности, применения ландшафтного подхода при планировании, мер придания охраняемого статуса ценным объектам, мер по восстановлению деградированных участков и других.

Отступая от приоритета запретительных мер, природоохранные законодательные акты необходимо переориентировать на управление биоразнообразием не только на ООПТ, но и на территориях, активно вовлеченных в

природопользование, подключая самый приближенный к природопользователю уровень – локальный. В идеале пакет документов для лесопользователя, нормирующий лесозаготовительную и иную деятельность на конкретных делянках и лесных участках, должен стать своеобразным руководством и содержать весь комплекс основных действующих требований законодательства по отношению ко всем объектам биоразнообразия, с которыми может быть связано лесопользование – в отношении водных объектов, почв, ценных пород, охраняемых видов, ценных экосистем и ландшафтов и прочих, а также природных комплексов в целом.

Обзор действующего законодательства в отношении сохранения биоразнообразия выявил некоторые причины проблем правоприменения, среди которых: раздробленность требований по отношению к одному и тому же природному объекту права по различным нормативным актам, вызывающая несоответствия и путаницу; противоречия, возникающие в смежных нормах после внесения поправок только в часть из них; разграничение требований по отношению к природному объекту и земельному участку под ним, затрудняющее определение ответственных за его состояние в конечном результате после природопользования; непропорциональность полномочий по управлению государственным лесным фондом субъектов Российской Федерации и полномочий законодательной власти по регулированию проблем лесопользования, возникающих на территории субъекта; отсутствие правового поля для внесения инициатив на региональном и местном уровнях; низкая эффективность правовых норм административного контроля за лесонарушениями и соблюдением законодательства в области охраны объектов биоразнообразия.

Один из путей успешного решения обозначенных в обзоре проблем правовой обеспеченности сохранения биологического и ландшафтного разнообразия в эксплуатационных лесах и внедрения лучшего положительного опыта лесной сертификации – наладить взаимонаправленный процесс гармонизации требований международных стандартов лесопользования добровольной лесной сертификации и норм федеральной и региональной нормативно-правовой базы, в том числе по решению проблем правоприменения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Арнольд, Ф. К.* История лесоводства. Репринтное издание 1895 г. – М.: МГУЛ, 2004.



2. *Бигон, М.* Экология. Особи, популяции и сообщества: в 2 т. / М. Бигон, Дж. Харпер, К. Таунсенд; пер. с англ. – М.: Мир, 1989. Т. 1
3. *Бобровский, М. В.* Лесные почвы Европейской России: биотические и антропогенные факторы формирования / М. В. Бобровский. – М.: КМК, 2010.
4. *Булгаков, М. Б.* Российское природоохранное законодательство XI – нач. XX в. / М. Б. Булгаков, А. А. Ялбуганов. – М.: ЛЕГАТ, 1997.
5. Водный кодекс Российской Федерации : [принят ГД ФС РФ 12 апреля 2006 г. : по состоянию на 25 июня 2012 г.].
6. Восточноевропейские леса: история в голоцене и современность: в 2 кн. / Центр по пробл. экологии и продуктивности лесов: в 2 кн. / отв. ред. О. В. Смирнова. – М.: Наука, 2004.
7. Временные стандарты SmartWood для оценки лесопользования в Республике Коми, Версия 1.1. – Россия, 2006.
8. География и мониторинг биоразнообразия / Колл. авторов. – М.: Изд-во Научного и учебно-методического центра, 2002.
9. *Громцев, А. Н.* Основы ландшафтной экологии европейских таежных лесов России / А. Н. Громцев. – Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2008.
10. *Джонгман, Р. Г. Г.* Анализ данных в экологии сообществ и ландшафтов. Р. Г. Г. Джонгман, С. Дж. Ф. Тер Браак, О. Ф. Р. Ван Тонгерен. – М.: РАСХН, 1999.
11. *Дудин, В. А.* История костромских лесов / В. А. Дудин. – Кострома: ДиАр, 2000.
12. *Дудин, В. А.* Леса земли Костромской / В. А. Дудин. – Кострома: Линия График Кострома, 2011.
13. Закон Костромской области от 7 декабря 2006 г. № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области» : [принят Костромской обл. Думой 30 ноября 2006 г.: по состоянию на 15 февраля 2012 г.].
14. Закон Костромской области от 9 марта 2007 г. № 120-4-ЗКО «О заготовке гражданами древесины для собственных нужд на территории Костромской области» : [принят Костромской обл. Думой 1 марта 2007 г.: по состоянию на 13 июля 2012 г.].
15. Закон Костромской области от 12 июля 2006 г. № 60-4-ЗКО «Об экологическом образовании и просвещении, формировании экологической культуры в Костромской области» : [принят Костромской обл. Думой 6 июля 2006 г.: по состоянию на 8 июня 2009 г.]
16. Закон Костромской области от 15 февраля 2012 г. № 194-5-ЗКО «Об особо охраняемых природных территориях в Костромской области» : [принят Костромской обл. Думой 2 февраля 2012 г.].
17. Закон Костромской области от 21 июля 2008 г. № 352-4-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» [принят Костромской обл. Думой 10 июля 2008 г. : по состоянию на 13 июля 2012].
18. Закон Костромской области от 22 марта 2010 г. № 592-4-ЗКО «Об охотничьих ресурсах, в отношении которых осуществляется промысловая охота на территории Костромской области»: [принят Костромской обл. Думой 18 марта 2010 г.].
19. Закон Костромской области от 29 февраля 2008 г. № 272-4-ЗКО «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд на территории Костромской области»: [принят Костромской обл. Думой 21 февраля 2008 г. : по состоянию на 18 июня 2012].

20. Земельный кодекс Российской Федерации : [принят ГД ФС РФ 28 сентября 2001 г.: по состоянию на 28июля 2012 г.].
21. *Ильина, О.* Нормативно-правовая основа сохранения биоразнообразия при заготовках древесины и рекомендации по ее применению / О. Ильина, М. Карпачевский, Т. Яницкая; Всемирный фонд дикой природы (WWF). – М., 2009.
22. Информация по арендаторам лесных участков Костромской области [Электронный ресурс] / Департамент лесного хозяйства Костромской области. URL : <http://www.kostroma-depleshoz.ru/use/preparation/auction/rent/> дата обращения: 14.10.2012
23. *Ипатов, В. С.* Фитоценология: учебник / В. С. Ипатов, Л. А. Кирикова. – СПб. : Изд-во СПГУ, 1997.
24. *Исаев, А. С.* Мониторинг биоразнообразия лесов России / А. С. Исаев. // Мониторинг биоразнообразия. – М., 1997.
25. *Климанов, В. А.* Цикличность и квазипериодичность климатических колебаний в голоцене / В. А. Климанов // Палеоклиматы позднеледниковья и голоцена. М.: Наука, 1989.
26. Ключевые биотопы лесных экосистем Архангельской области и рекомендации по их охране / Е. А. Рай, С. В. Торхов, Н. В. Бузова [ и др.]; под ред. Е. А. Рай, Е .В. Шавриной, П. А. Феклистова. – Архангельск, 2008.
27. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ): [принят ГД ФС РФ 20 декабря 2001 г.: по состоянию на 30 декабря 2008 г.].
28. Красная книга Костромской области / под ред. ДПР Костромской области. Кострома, 2009.
29. Ландшафты и экологическая сеть Костромской области. Ландшафтно-географические основы проектирования сети Костромской области / А. В. Хорошев, А. В. Немчинова, В. О. Авданин. – Кострома : КГУ им. Н. А. Некрасова, 2011.
30. Лесной кодекс Российской Федерации : [принят ГД ФС РФ 8 ноября 2006 г.: по состоянию на 28 июля 2012 г.].
31. Лесной план Костромской области [Электронный ресурс] URL: [:http://www.adm44.ru/news/2011/04/cc857134-eb82-4906-893c-1f2ac3cda382.aspx](http://www.adm44.ru/news/2011/04/cc857134-eb82-4906-893c-1f2ac3cda382.aspx), дата обращения: 4.10.2012
32. Материалы неправительственных организаций для разработки национальной лесной политики Российской Федерации: сб. статей / под общ. ред. Е. А. Шварца, Е. Г. Куликовой, Н. М. Шматкова и Е. Б. Копыловой; Всемирный фонд дикой природы (WWF). – М., 2012.
33. *Миркин, Б.М.* Современная наука о растительности: Учебник / Б. М. Миркин, Л. Г. Наумова, А, И. Соломец. – М.: Логос, 2001.
34. *Мэгарран, Э.* Экологическое разнообразие и его измерение / Э. Мэгарран. М.: Мир, 1992.
35. *Немчинова, А.В.* Ландшафтные методы выделения репрезентативных лесов в лесохозяйственной практике сертифицируемых предприятий / А. В. Немчинова, И. Н.Петухов // Актуальные проблемы ландшафтного планирования: материалы Всероссийской научно-практической конференции / ред. коллегия: К. Н. Дьяконов (отв. ред.), Т. И. Харитоновна, Н.С. Касимов [и др.]. – М.: Изд-во МГУ, 2011.
36. *Немчинова, А. В.* Критерии внесения видов растений в Красную книгу Костромской области /А. В. Немчинова // Принципы и способы сохранения биоразнообразия : материалы Всерос. науч. конф. – Йошкар-Ола ; Пушкино: Мар. гос. ун-т, 2008.

37. Оценка и сохранение биоразнообразия лесного покрова в заповедниках европейской России. – М: Научный мир, 2000.
38. Панъевропейская стратегия сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, принятая на Европейском совещании Министров охраны окружающей среды Европы. София, 1995.
39. *Письмеров, А. В.* Тенденция разрушения таежной биоты России и пути ее возрождения: доклад на выездной коллегии Госкомлеса и Минлеспрома СССР г. Кострома 11–12 августа 1988 г.) / А. В. Письмеров // Независимый центр экологической информации. – СПб., 1988.
40. Постановление Администрации Костромской области от 22 июля 2008 г. № 237-а «О критериях внесения видов растений, животных и иных групп организмов в Перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области, и определения их статуса» (вместе с «Порядком определения статуса видов растений и животных, включенных в Перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области»).
41. Постановление Правительства РФ от 29 июня 2007 г. № 414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах».
42. Правила по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ ПОТ РМ 001-97. :[утв. Минтрудом РФ 21 марта.1997 : в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ от 21 апр.еля.2011 г. № 335].
43. Приказ Госкомэкологии РФ от 3 октября 1997 г. № 419-а «Об утверждении Порядка ведения Красной книги Российской Федерации»: [зарегистрировано в Минюсте РФ 24 декабря 1997 г.№ 1435].
44. Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 6 апреля 2004 г. № 323 «Об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов»
45. Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 16 июля.2007 г. № 183 «Об утверждении Правил лесовосстановления» : [зарегистрировано в Минюсте РФ 20 августа 2007 г. № 10020].
46. Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 16 июля .2007г. № 185 «Об утверждении Правил ухода за лесами» : [зарегистрировано в Минюсте РФ 29 августа.2007 г. №10069].
47. Приказ Рослесхоза от 1 августа.2011 г. № 337 «Об утверждении Правил заготовки древесины» : [зарегистрировано в Минюсте РФ 30 декабря .2011 г. № 22883].
48. Приказ Рослесхоза от 4 апреля 2012 г. № 126 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» [зарегистрировано в Минюсте России 21 мая 2012 г.№ 24269].
49. Приказ Рослесхоза от 5 декабря .2011 г. № 511 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений» :[зарегистрировано в Минюсте России 16 апреля 2012г. № 23849].
50. Приказ Рослесхоза от 5 декабря 2011 г. № 513 «Об утверждении Перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» :[зарегистрировано в Минюсте РФ 19 января.2012 г. № 22973].
51. Приказ Рослесхоза от 10 ноября 2011 г. № 472 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению государственной инвентаризации лесов».
52. Приказ Рослесхоза от 12 декабря 2011 г. № 516 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции» :[зарегистрировано в Минюсте РФ 6 марта .2012 г. № 23413].

53. Приказ Рослесхоза от 14 декабря 2010 г. № 485 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» :[зарегистрировано в Минюсте РФ 30 декабря 2010 г. № 19474].
54. Приказ Рослесхоза от 22 декабря .2011 г. № 545 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» :[зарегистрировано в Минюсте России 10. апреля 2012 г. № 23775].
55. Приказ Рослесхоза от 26 июля 2011 г. № 319 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и формы примерного договора аренды лесного участка» :[ ред. от 26 июня .2012 г. № 275].
56. Приказ Рослесхоза от 27 мая 2011 г. № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки» :[зарегистрировано в Минюсте РФ 6 июля.2011 г. № 21276].
57. Приказ Рослесхоза от 29 февраля .2012 г. № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» :[зарегистрировано в Минюсте России 5 мая 2012 г. № 24075].
58. *Примак, Р.* Основы сохранения биоразнообразия / Р. Примак; пер. с англ. О.С. Якименко, О.А. Зиновьевой. – М.: Изд-во Научного и учебно-методического центра, 2002.
59. *Пузаченко, Ю.Г.* Глобальное биологическое разнообразие и его пространственно-временная изменчивость / Ю. Г. Пузаченко // Современные глобальные изменения природной среды.. – М.: Научный мир, 2006. – Т. 2.
60. *Пучинина, Т. Г.* Основы экологического права: учеб. пособие / Т. Г. Пучинина . –Красноярск: КГУ, 1999.
61. *Романюк, Б. Д.* Природоохранное планирование ведения лесного хозяйства / Б. Д. Романюк, А. Т. Загидуллина, А. А. Книзе. – М., 2002.
62. Российский стандарт Лесного попечительского совета. <FSC-STD-RUS-01 2008-11 Russian standard ENG> Версия 7.0 / под ред. М. Л. Карпачевского, В. А. Чупрова. М.: Российская национальная инициатива Лесного попечительского совета, 2010.
63. *Смирнова, О.В.* Представления о потенциальном и восстановленном растительном покрове лесного пояса Восточной Европы / О. В. Смирнова, Е. Ю. Бакун, С. А. Турубанова // Лесоведение. – 2006. – №1.
64. *Смирнова, О. В.* Генезис восточно-европейской тайги в голоцене / О. В. Смирнова [и др.] // Чтения памяти В.Н. Сукачева XXI. Закономерности вековой динамики биогеоценозов. – М. :Т-во научных изданий КМК, 2006.
65. *Смирнова, О. В.* Многотысячелетняя история взаимоотношений человека и природы на русской равнине: гармоническое развитие или деградация / О. В. Смирнова, Н. А. Торопова // Пространство и время: физическое, психологическое, мифологическое: сб. тр. VI Международной конференции, 25–26 мая 2007 г. . – М.: Культурный центр Новый Акрополь, 2008.
66. *Смирнова, О.В.* Реконструкция истории лесного пояса Восточной Европы и проблема поддержания биологического разнообразия / О. В. Смирнова [и др.] // Успехи современной биологии. – 2001. – Т.121, № 2.
67. *Солнцев, Н. А.* Ландшафтоведение / Н.А. Солнцев. – М.: Изд-во АН СССР, 1963.

68. Сукцессионные процессы в заповедниках России и проблемы сохранения биологического разнообразия / под ред. О. В. Смирновой, Е. С. Шапошникова. – СПб.: Российское ботаническое общество, 1999.
69. *Туровский, Р. Ф.* Политическая регионалистика: учеб. пособие для вузов / Р.Ф. Туровский; Гос. ун-т – Высшая школа экономики. – М.: ГУ ВШЭ, 2006.
70. Уголовный кодекс Российской Федерации :[принят ГД 24 мая 1996 г.: по состоянию на 28 июля 2012 г. ]
71. *Уиттекер, Р.* Сообщества и экосистемы / Р. Уиттекер. – М.: Прогресс, 1980.
72. Уланова Н. Г. Восстановительная динамика растительности сплошных вырубок и массовых ветровалов в ельниках южной тайги (на примере европейской части России) : автореф. дис. ... д-ра биол. наук. М., 2006.
73. Федеральный закон от 4. мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»: [по состоянию на 25.июня 2012 г. ]
74. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» : [по состоянию на 25.июня 2012 г.].
75. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» : [по состоянию на 30 ноября 2011 г.].
76. Федеральный закон от 20 декабря .2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» : [по состоянию на 6 января 2012 г.].
77. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» : [по состоянию на 19 июля 2011 г.].
78. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» : [по состоянию на 28 июля 2012 г.].
79. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» : [по состоянию на 21 ноября 2011 г.].
80. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [по состоянию на 6 декабря 2011 г.].
81. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
82. *Хорошев, А.* Ландшафтно-экологический подход к планированию многофункционального лесопользования: опыты Кологривского модельного леса / А. Хорошев, М. Сеницын // Устойчивое лесопользование. – 2008. – № 2(18).
83. Цикл лекций О. В. Смирновой [Электронный ресурс] / НП «Прозрачный мир» URL: <http://www.transparentworld.ru/ru/education/lect-smirnova/> дата обращения: 14.09.2012
84. *Ярошенко, А. Ю.* Малонарушенные лесные территории европейского Севера России / А. Ю. Ярошенко, П. В. Потапов, С. А. Турубанова. – М.: Гринпис, 2001.
85. *Andersson, L., Kriukelis, R. and. Skuja, S.* Woodland Key Habitat Inventory in Lithuania. Lithuanian Forest Inventory and Management Institute, Kaunas, and Regional Forestry Board of Östra Götaland, Linköping, Sweden. Vilnius. 121 p. + 129 p.
86. Climate change. Unep [Электронный ресурс] URL: <http://www.unep.org/climatechange/> ЮНЕП, [www.unep.org](http://www.unep.org) дата обращения: 14.09.2012

87. European Landscape Convention CETS №. : 176 [Электронный ресурс] URL:  
<http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/QueVoulezVous.asp?NT=176&CL=ENG> . Council of Europe,  
[www.hub.coe.int](http://www.hub.coe.int), дата обращения: 4.10.2012
88. Landscape dynamics. Experience feedback, comments and observations // Franco-English cross-border workshop – 27 au 29 May 2008. – LADYSS. –2009.
89. Land-Use Change and Forestry IPCC, 2000 - Robert T. Watson, Ian R. Noble, Bert Bolin, N. H. Ravindranath, David J. Verardo and David J. Dokken (Eds.) Cambridge University Press, UK. pp 375 [Электронный ресурс] URL: <http://www.ipccreports/sres/land use/index.php?idp = Land Use>, дата обращения 14. 09. 2012.
90. *Woodley S., Forbes G.* (Eds.). Forest Management Guidelines to Protect Native Biodiversity in The Fundy Model Forest. 1997.









Ссылки на статьи действующего законодательства и критерии стандартов по видам деятельности лесопользования															
Объекты мер сохранения биоразнообразия	научные исследования	планирование хозяйственной деятельности, ОВОС, экспертиза	инвентаризация, мониторинг, прогноз	картографирование и обозначение в натуре	регламенты и процедуры										
					территориальная охрана	правила, нормы, лимиты, договора природопользования и пр.	ограничительные и запретительные меры использования, платность и др.	меры придания охраняемого статуса (Красные книги, Зеленые книги, объекты культурного наследия и др.	восстановительные меры и меры поддержания	меры защиты				ответственность и контроль	
										от пожаров, вредителей и болезней	от загрязнения (отходами, химическими веществами, микроорганизмами)	от чужеродных видов и трансгенных организмов	от деградации		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
водные объекты		КоАП <sup>114</sup>			КоАП <sup>117</sup> КоАП <sup>131</sup> КоАП <sup>133</sup> УК <sup>149</sup>	УК <sup>144</sup>	КоАП <sup>122</sup> КоАП <sup>132</sup>				КоАП <sup>113</sup> УК <sup>140</sup> УК <sup>141</sup> УК <sup>142</sup> УК <sup>150</sup>		УК <sup>142</sup>		
атмосферный воздух							КоАП <sup>118</sup> КоАП <sup>132</sup>				УК <sup>150</sup>				
<b>Требования Российского стандарта Лесного попечительского совета (FSC-STD-RUS-01 2008-11 Russian standard) версия 7</b>															
<b>Ландшафтный уровень (в границах административной единицы управления лесами районного уровня)</b>															
виды растений и животных	ключевые (не занесенные в Красные книги)	5.5.8 6.9.2 8.2.1 8.2.7 8.2.10	6.1.1 6.1.2 6.1.3 7.1.8 7.1.3 7.1.13	6.2.7 8.2.7 8.2.10	5.5.3 6.2.10 7.1.17	6.2.10	6.2.13	6.2.1 6.2.8	6.2.11		6.6.1 6.6.3	6.6.2 6.6.4 6.6.5	7.1.8	6.1.8	
		редкие и угрожаемые	7.2.2 8.2.8	6.1.1 6.1.2 6.1.3 7.1.13 7.1.15	6.1.4 6.2.3 6.2.4 7.1.15 8.2.8	6.2.5 7.1.17 9.2.3 9.3.10	6.2.6 9.3.10		6.2.1 6.2.6 9.3.7 9.3.10	6.2.2				6.1.8	
лесные экосистемы	репрезентативные	7.2.2 8.2.4 8.2.9 10.8.3	6.1.1 6.1.2 6.1.3 6.3.7 7.1.1 7.1.7 7.1.10 7.1.13 7.1.19 7.2.1	6.4.2 6.4.4 7.1.12 7.1.15 7.2.1 8.2.4 9.1.4 9.2.3 9.3.8 9.3.10	5.5.1 6.4.1 6.4.5 6.4.6 7.1.16 5.5.3 6.4.1 9.1.4 9.2.3 9.3.8 9.3.10	5.5.1 5.5.2 5.5.3 6.4.1 9.3.10	5.5.6 9.3.10	6.4.7 9.3.8 9.3.10 9.3.11	6.2.11 6.4.1	5.5.5 6.3.4 7.1.7 9.3.8	6.6.1 6.6.2 6.6.3 7.1.8 7.2.1 10.4.3 10.7.2	6.6.2 6.6.4 6.6.5 6.6.7	6.8.1 6.8.2 6.8.3 6.9.1 6.9.3 7.1.14 10.4.2 10.4.3 10.4.4 10.8.3	5.5.7 6.1.8 6.10.1	6.4.8
		редкие	7.2.2 9.2.1	6.1.1 6.1.2 6.1.3 6.4.4 7.1.13 7.1.15 7.2.2	6.1.4 6.2.10 6.4.3 7.1.15 7.2.2 7.2.3 8.2.4 8.2.9 9.1.1 9.1.3	6.4.5 6.4.6 7.1.17 9.1.3 9.2.3 9.2.4 9.3.7 9.3.10	5.5.1 5.5.2 5.5.3 6.2.10 6.4.3 9.3.10	9.2.2 9.2.3 9.3.6 9.3.10	6.4.7 9.2.3 9.3.2 9.3.5 9.3.7 9.3.10 9.3.11	3.3.2 6.2.11				6.10.3 6.10.5	6.4.8 7.1.13

Объекты мер сохранения биоразнообразия		Ссылки на статьи действующего законодательства и критерии стандартов по видам деятельности лесопользования													
		научные исследования	планирование хозяйственной деятельности, ОВОС, экспертиза	инвентаризация, мониторинг, прогноз	картографирование и обозначение в натуре	регламенты и процедуры									ответственность и контроль
						территориальная охрана	правила, нормы, лимиты, договора природопользования и пр.	ограничительные и запретительные меры использования, платность и др.	меры придания охраняемого статуса (Красные книги, Зеленые книги, объекты культурного наследия и др.	восстановительные меры и меры поддержания	меры защиты				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
лесные ландшафты	репрезентативные	5.5.8 9.1.1 9.1.2	6.1.1 6.1.2 6.1.3 7.1.19	6.4.2 7.1.15	9.3.3 9.3.4 9.3.5 6.4.2	9.3.3 9.3.4 9.3.5 9.3.11	9.3.6	9.3.3 9.3.4 9.3.5 9.3.10		6.3.4			5.5.8 6.1.8 6.10.2 10.5.2		
	редкие	9.1.1 9.1.2 9.2.1	6.4.3	6.3.1 6.3.2 6.4.3 9.1.2	6.4.3 9.2.4	6.4.3 9.3.11	9.2.2 9.2.3	9.2.3 9.3.2 9.3.10							
	деградированные	6.3.3		6.3.3	6.3.3					6.3.4			6.3.4		
почва	типичные		6.1.1 6.1.2 6.1.3					5.5.7							
	редкие	5.5.7	7.1.3 7.1.1 7.1.14 7.1.19	10.8.1						5.5.5	6.6.7		5.5.7 6.1.8 6.5.3		
рельеф															
геологические объекты															
водные объекты		5.5.3	6.1.1 6.1.2 6.1.3 7.1.1 7.1.3 7.1.14 7.1.19			5.5.1 5.5.2 5.5.3	5.5.6				6.6.7		5.5.8 6.1.8		
<b>Локальный уровень (в границах выдела, лесосеки, отдельного лесного участка, микросайтов)</b>															
популяции видов растений и животных	ключевых (не занесенных Красные книги)		5.6.5 6.1.6		5.6.5 6.2.7		6.5.1 6.5.10	5.3.3		6.3.11			6.1.8 6.5.7	6.1.9	
	редких и уязвимых		6.1.6	6.2.4	5.6.5 6.2.5	6.3.9							6.1.8 6.5.7	6.1.9	
лесные экосистемы	репрезентативные		5.6.5 6.1.6 7.1.14	6.2.4 7.2.1	5.5.4 5.6.5 5.6.5 6.2.7 6.3.12	5.5.4	5.3.4 6.5.1	5.3.3		6.3.5 6.3.11 6.3.12 6.3.16	5.1.3 7.1.10	6.5.8 6.7.1 6.7.2 6.7.5	6.1.8	6.1.9 7.1.14	
	редкие		6.1.6 6.4.3 7.1.14	6.1.4 6.2.4 6.4.3	5.5.4 5.6.5 6.4.3	5.5.4 6.4.3	6.5.9					6.7.6 6.7.7	6.1.8	6.1.9 6.4.8 7.1.14	

Объекты мер сохранения биоразнообразия	Ссылки на статьи действующего законодательства и критерии стандартов по видам деятельности лесопользования													
	научные исследования	планирование хозяйственной деятельности, ОВОС, экспертиза	инвентаризация, мониторинг, прогноз	картографирование и обозначение в натуре	регламенты и процедуры									ответственность и контроль
					территориальная охрана	правила, нормы, лимиты, договора природопользования и пр.	ограничительные и запретительные меры использования, платность и др.	меры придания охраняемого статуса (Красные книги, Зеленые книги, объекты культурного наследия и др.	восстановительные меры и меры поддержания	меры защиты				
										от пожаров, вредителей и болезней	от загрязнения (отходами, химическими веществами, микроорганизмами)	от чужеродных видов и трансгенных организмов	от деградации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
лесные ландшафты	репрезентативные	6.1.6		6.3.6 6.3.13					6.3.13				6.1.8	6.1.9
	редкие	6.1.6 6.4.3	6.4.3	6.4.3	6.4.3								6.1.8	6.1.9 6.4.8
	деградированные													
почва		6.1.6	10.6.1	6.3.14		5.3.4 6.3.14 6.5.1 6.5.3 6.5.6 6.7.3 7.1.19	7.1.19				6.7.2 6.7.3 6.7.4 6.7.7		6.1.8 6.5.1 6.5.6	6.1.9
рельеф														
водные объекты		6.1.6				5.3.4 6.5.1 6.7.3 7.1.19	7.1.19				6.5.8 6.7.2 6.7.3 6.7.4		6.1.8 6.5.4 6.5.6	6.1.9
ключевые элементы древостоя, микросайты	7.2.2	7.1.13		6.3.9 6.3.10	6.3.9 6.3.10	6.3.9 6.3.10	5.3.3							

Примечание ФЗ – федеральный закон, ПГ – Приказ Госкомэкологии, ПР – приказ Рослесхоза, ПМ – приказ Министерства природных ресурсов, ЛК – Лесной кодекс, ПП – Постановление Правительства, ВК – Водный кодекс, ЗК – Земельный кодекс, КоАП – Кодекс об административных нарушениях, УК – уголовный кодекс.

### **Ссылки на законодательные акты о сохранении биоразнообразия на лесных территориях**

<sup>1</sup>Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями от 25.06.2012) ст. 16 (об установлении платы за негативное воздействие на окружающую среду: за сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади, иные виды негативного воздействия на окружающую среду).

<sup>2</sup>Там же п. 1 ст. 21 (о нормативах качества окружающей среды для оценки состояния окружающей среды в целях сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов; ст. 22 (об установлении для юридических и физических лиц – природопользователей в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности нормативов образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, нормативов допустимого изъятия компонентов природной среды, нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду).

<sup>3</sup>Там же ст. 49 (о требованиях в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве: об обязанности юридических и физических лиц выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с законодательством РФ; о запрете применения токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду).

<sup>4</sup>Там же ст. 50 (о запрете производства, разведения и использования растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения, положительного заключения государственной экологической экспертизы, разрешения федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных органов исполнительной власти).

<sup>5</sup>Там же ст. 50 (об обязанности юридически и физических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с возможностью негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду, обеспечивать экологически безопасное производство, использование, хранение, размещение и обезвреживание микроорганизмов, разрабатывать и осуществлять мероприятия по предотвращению аварий и катастроф, предупреждению и ликвидации последствий негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду).

<sup>6</sup>Там же п. 2 ст. 51. (о запрете размещения опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем);

<sup>7</sup>Там же ст. 52 (об установлении защитных и охранных зон в целях обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, защиты природных комплексов, природных ландшафтов и особо охраняемых природных территорий от загрязнения и другого негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности).

<sup>8</sup>Там же п. 2 ст. 59 (о запрете хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду и ведущей к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной).

<sup>9</sup>Там же ст. 60 (об учреждении Красной книги Российской Федерации и красных книг субъектов Российской Федерации; об изъятии из хозяйственного использования растения, животных и других организмов, относящихся к видам, занесенным в красные книги; о сохранении генетического фонда в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания; о запрете деятельности, ведущей к сокращению численности этих растений, животных и других организмов; о регулировании ввоза и вывоза, оборота особо ценных видов растений, животных и других организмов, подпадающих под действие международных договоров РФ)

<sup>10</sup>Там же ст. 62 (об охране редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, учреждении Красной книги почв РФ и красных книгах почв субъектов РФ, порядке их ведения; о порядке отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения).

<sup>11</sup>Там же п. 1.3 ст. 63. (об единой системе государственного экологического мониторинга, включающей в себя подсистемы: государственного мониторинга объектов животного мира и охотничьих ресурсов и среды их обитания; государственного лесопатологического мониторинга; государственного мониторинга водных объектов; государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды и др.; п. 2. ст. 63 (о государственном фонде данных государственного экологического мониторинга).

<sup>12</sup>Там же ст. 70 (о целях научных исследований в области охраны окружающей среды, среди которых перечислены следующие: разработка концепций, научных прогнозов и планов сохранения и восстановления окружающей среды, оценка последствий негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды, создание нормативов и иных нормативных документов, разработка и создание наилучших технологий в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, разработка мероприятий по сохранению и развитию природного потенциала и рекреационной потенциала РФ).

<sup>13</sup>Там же ст. 77 (об обязанности полного возмещения вреда окружающей среде юридическими и физическими лицами, причинившими вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды); ст. 78 (о порядке компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, об определении размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды).

<sup>14</sup>Федеральный закон от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями от 30.11.2011 N 365-ФЗ) п. 1 ст. 6. (об изъятии на территории государственных природных заповедников из хозяйственного использования особо охраняемых природных комплексов и объектов (землю, водные объекты, недра, растительный и животный мир), имеющих природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира).

<sup>15</sup>Там же ст. 7 (об основных задачах государственных природных заповедников – осуществлении государственного экологического мониторинга; осуществлении охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов, организации и проведении

научных исследований, включая ведение Летописи природы; п. 2 ст. 15 о запрете любой деятельности, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам, в том числе: заготовки древесины (за исключением заготовки гражданами для собственных нужд), заготовки живицы, промысловой охоты, промышленного и прибрежного рыболовства, заготовки пищевых лесных ресурсов, других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки гражданами для собственных нужд), деятельности, влекущей за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбора биологических коллекций, интродукции живых организмов в целях их акклиматизации).

<sup>16</sup>Там же ст. 9 (о запрете на территориях государственных природных заповедников интродукции живых организмов в целях их акклиматизации; о допущении мероприятий и деятельности, направленных на: сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия, на поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность, на предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам, на осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)).

<sup>17</sup>Там же ст. 10 (о государственных природных биосферных заповедниках, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг).

<sup>18</sup>Там же ст. 13 (об основных задачах национальных парков – об осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды; о сохранении природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов);

<sup>19</sup>Там же ст. п. 2 ст. 36 (об уголовной ответственности за нарушение режима особо охраняемых природных территорий).

<sup>20</sup>Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» ст. 3 (об объектах культурного наследия к которым отнесены достопримечательные места – творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории РФ, историческими событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; культурные слои, остатки построек древних городов, городищ, селищ, стоянок; места совершения религиозных обрядов); ст. 34 (об установлении зон охраны объекта культурного наследия: охранной зоны, зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зоны охраняемого природного ландшафта; об отнесении к зоне охраняемого природного ландшафта территории, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия); ст. 59 (о том, что в историческом поселении государственной охране подлежат все исторически ценные градоформирующие объекты: планировка, застройка, композиция, природный ландшафт, археологический слой).

<sup>21</sup>Постановление Правительства РФ от 26.12.2001 N 900 «Об особо охраняемых геологических объектах, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно - оздоровительное и иное значение» (о том, что геологические объекты, имеющие научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение, могут быть отнесены (признаны) к особо охраняемым геологическим объектам в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях").

<sup>22</sup>Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 N 158 «О Красной книге Российской Федерации» (о том, что Красная книга РФ ведется на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории РФ, что объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу РФ, подлежат особой охране).

<sup>23</sup>Приказ Госкомэкологии РФ от 03.10.1997 N 419-а «Об утверждении Порядка ведения Красной книги Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.12.1997 N 1435) п. 1.3 (о том, что научное обеспечение ведения Красной книги РФ осуществляется организациями из числа научно-исследовательских организаций и ВУЗов, проводящих исследовательскую деятельность по изучению и разработке мер охраны объектов животного и растительного мира).

<sup>24</sup>Там же п. 2.1 (о том, что ведение Красной книги РФ включает сбор и анализ данных об объектах животного и растительного мира, организацию мониторинга их состояния, создание и пополнение банка данных, занесение в установленном порядке в Красную книгу РФ (или исключение из нее)); п. 3.1 (об обеспечении сбора и анализа данных об объектах животного и растительного мира, занесенных или рекомендуемых к занесению в Красную книгу РФ, в рамках проведения необходимых обследований и государственного мониторинга состояния указанных объектов животного и растительного мира); п. 3.2 (о том, что сбор данных о распространении, местах обитания, образе жизни, биологии, численности, лимитирующих факторах, принятых и необходимых мерах по охране и восстановлению объектов животного и растительного мира, об изменении условий их обитания осуществляется организациями и гражданами, связанными по роду своей деятельности с изучением и охраной объектов животного и растительного мира).

<sup>25</sup>Там же п. 6.2 (приведен список объектов животного и растительного мира, нуждающихся в специальных мерах охраны, в который вошли: объекты, находящиеся под угрозой исчезновения, уязвимые, узкоэндемичные, эндемичные и редкие, охрана которых важна для сохранения флоры и фауны различных природно-климатических зон, объекты, реальная или потенциальная хозяйственная ценность которых установлена и при существующих темпах эксплуатации их запасы поставлены на грань исчезновения, в результате чего назрела необходимость принятия срочных мер по их охране и воспроизводству; объекты, которым не требуется срочных мер охраны, но необходим государственный контроль за их состоянием в силу их уязвимости (обитающие на краю ареала, естественно редкие и т.д.); объекты, подпадающие под действие международных соглашений и конвенций; объекты, занесенные в Международную Красную книгу и Красную книгу государств - участников СНГ).

<sup>26</sup>Там же п. 8.3 (о том, что организация особо охраняемых природных территорий, в целях охраны объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ, осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ).

<sup>27</sup>Там же п. 8.4 (о том, что ответственными за осуществление мероприятий по сохранению указанных объектов животного и растительного мира и мест их обитания являются природопользователи, юридические и физические лица, деятельность которых связана с изучением, охраной, восстановлением и использованием объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ, а также специально уполномоченные государственные органы РФ в области охраны окружающей природной среды в пределах своей компетенции в соответствии с государственными программами по охране объектов животного и растительного мира и среды их обитания).

<sup>28</sup>Там же п. 10 (определен порядок добывания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ, предусмотренный правилами добывания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 6 января 1997 г. N 13 и Приказом Госкомэкологии России от 4 апреля 1997 г. N 147 "Об

утверждении Порядка выдачи разрешений на добывание объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ", а также порядок добывания объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ, который предусмотрен действующим законодательством РФ).

<sup>29</sup>Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 6 апреля 2004 г. N 323 «Об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов» ч. 3 (определены стратегические задачи научного обеспечения сохранения видов, среди которых – определение лимитирующих факторов и причин деградации видов; определены научные основы сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, среди которых – организация особо охраняемых природных территорий и создание центров по разведению и генетических банков для объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, специальные меры не только по сохранению, но и восстановлению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов); п. 3.5.(о способах сохранения в природной среде обитания, среди которых: меры по предотвращению неконтролируемого распространения инвазивных чужеродных видов, реинтродукция (реаклиматизация) видов, воссоздание утраченных популяций; о способах сохранения в искусственно созданной среде обитания); п. 6.2 ( об экономических механизмах, с помощью которых реализуется ценность редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, включающих систему мер, регулирующих существующие рыночные отношения посредством платежей (налогов, штрафов) и стимулов (напр., налоговых льгот, неденежных субсидий) и направленных на ограничение (запрещение) хозяйственной деятельности, негативно воздействующей на редкие и находящиеся под угрозой виды животных, растений и грибов, прежде всего: чрезмерного использования (добывание, сбор, охота, браконьерство); загрязнения природной среды в местах обитания этих видов; оборота (торговли) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов и продукции из них).

<sup>30</sup>Там же ч. 4 (перечислены организационные основы сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, к которым отнесены: учет и кадастр редких и находящихся под угрозой, исчезновения видов животных, растений и грибов, мониторинг редких и находящихся под угрозой, исчезновения видов животных, растений и грибов, ведение Красных книг, подготовка стратегий сохранения отдельных редких и находящихся под угрозой исчезновения видов и региональных стратегий); ч. 5 (рассмотрены правовые основы сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (международное и российское законодательство); ч. 6 (определены экономические и финансовые механизмы сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов).

<sup>31</sup>Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире" (с изменениями от 21.11.2011 N 331-ФЗ) ст. 5 (о том, что к полномочиям органов государственной власти РФ в области охраны и использования животного мира среди прочих относится проведение единой научно-технической политики, разработка и утверждение типовой нормативно-методической документации, организация и финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира).

<sup>32</sup>Там же ст. 14 (о государственном учете и государственном кадастре объектов животного мира; об обязанности пользователей животным миром ежегодно проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия); ст. 15 (о государственном мониторинге объектов животного мира, представляющем собой систему регулярных наблюдений за объектами животного мира, их распространением, численностью, физическим состоянием, а также структурой, качеством и площадью среды их обитания).

<sup>33</sup>Там же ст. 16 (о государственном контроле и надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания).

<sup>34</sup>Там же ст. 20 (об обязательной государственной экологической экспертизе материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира).

<sup>35</sup>Там же ст. 20 (об обязательной государственной экологической экспертизе удобрений, пестицидов и биостимуляторов роста растений, ...и материалов, обосновывающих проведение работ по акклиматизации и гибридизации).

<sup>36</sup>Там же ст. 21 (об ограничении, приостановлении или полном запрете осуществления отдельных видов пользования животным миром, а также пользования определенными объектами животного мира на определенных территориях и акваториях или на определенные сроки).

<sup>37</sup>Там же ст. 22 (о том, что при использовании лесов, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения и осуществлении других видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции; о выделении независимо от видов особо охраняемых природных территорий в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира, защитных участков территорий, имеющих местное значение, но необходимых для осуществления их жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других) и запрете отдельных видов хозяйственной деятельности или регламентирования сроков и технологий их проведения, если они нарушают жизненные циклы объектов животного мира).

<sup>38</sup>Там же ст. 24 (о занесении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира в Красную книгу РФ и (или) Красные книги субъектов РФ; о не допущении действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги).

<sup>39</sup>Там же ст. 25 (о том, что акклиматизация новых для фауны РФ объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, а также мероприятия по гибридизации объектов животного мира допускаются только по разрешению специально уполномоченных государственных органов).

<sup>40</sup>Там же ст. 27 (об исключении способов регулирования численности отдельных объектов животного мира, причиняющих вред другим объектам животного мира и обеспечивающим сохранность среды их обитания, об ответственности специально уполномоченных государственных органов определять объекты животного мира, численность которых подлежит регулированию).

<sup>41</sup>Там же ст. 28 (о запрете выжигания растительности, хранения и применения ядохимикатов, удобрений, других опасных для объектов животного мира и среды их обитания материалов, сырья и отходов производства без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, а также ухудшения среды их обитания).

<sup>42</sup>Там же ст. 28 (о необходимости сочетания применения химических препаратов защиты растений и других препаратов с осуществлением агротехнических, биологических и других мероприятий в целях уменьшения вредного воздействия на животный мир).

<sup>43</sup>Там же ст. 35 (об уплате сбора пользователями объектов животного мира, осуществляющих изъятие объектов животного мира из среды их обитания).

<sup>44</sup>Там же ст. 40 (об обязанности пользователей животным миром осуществлять только разрешенные виды пользования животным миром, соблюдать установленные правила, нормативы и сроки пользования животным миром и применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ, не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира).

<sup>45</sup> Там же ст. 40 (об обязанности пользователей животным миром проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира).

<sup>46</sup> Там же ст. 46 (о том, что получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира (меда, воска диких пчел и других) допускается без изъятия объектов животного мира из среды обитания и их уничтожения, а также без нарушения среды их обитания).

<sup>47</sup> Там же ст. 55 (об административной и уголовной ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства РФ в области охраны и использования животного мира и среды их обитания); ст. 56 (об ответственности и возмещении нанесенного объектам животного мира и среде их обитания ущерба юридическими лицами и гражданами).

<sup>48</sup> Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 06.12.2011) ст. 11 (о запрете добычи млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу РФ и (или) в красные книги субъектов РФ, за исключением отлова млекопитающих и птиц в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности и в целях акклиматизации, переселения и гибридизации).

<sup>49</sup> Там же ст. 13 (об осуществлении промысловой охоты в закрепленных охотничьих угодьях на основании охотхозяйственного соглашения или при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства), а также разрешения на добычу охотничьих ресурсов, а также охоте в общедоступных охотничьих угодьях при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов); ст. 14 (об осуществлении любительской и спортивной охоты в общедоступных охотничьих угодьях при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов); ст. 16 (об осуществлении охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения и в общедоступных охотничьих угодьях физическими лицами и юридическими лицами при наличии разрешений на добычу охотничьих ресурсов).

<sup>50</sup> Там же ст. 17 (об осуществлении охоты в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими разрешения на осуществление деятельности в закрепленных охотничьих угодьях на основании охотхозяйственного соглашения или при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства) и разрешения на добычу охотничьих ресурсов, а также в общедоступных охотничьих угодьях при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов).

<sup>51</sup> Там же ст. 21 (о выдаче охотничьего билета физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью, ознакомившимся с требованиями охотничьего минимума)

<sup>52</sup> Там же ст. 22 (об ограничениях охоты в целях обеспечения сохранения охотничьих ресурсов и их рационального использования в виде запрета охоты в определенных охотничьих угодьях, запрета охоты в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов, запрета охоты в отношении охотничьих ресурсов определенных пола и возраста, установления допустимых орудий охоты, способов охоты, транспортных средств, собак охотничьих пород и ловчих птиц, определения сроков охоты, и иных в соответствии с федеральными законами).

<sup>53</sup> Там же ст. 23 (об установлении правил охоты – основы осуществления охоты и сохранения охотничьих ресурсов); ст. 24 (об утверждении перечня охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с лимитом добычи кабарги, дикого северного оленя, благородного оленя, косулей, лося, овцебыка, серны, сибирского горного козла, тура, снежного барана, рыси, соболя; об учете при исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов их численности, размещения в среде обитания, динамики состояния и других данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, документированной информации государственного охотхозяйственного реестра, данные федерального государственного статистического наблюдения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов; о исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов на основе нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов; об осуществлении добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не утверждается лимит добычи в соответствии с нормативами и нормами).

<sup>54</sup> Там же ст. 27 (о заключении охотхозяйственных соглашений в целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на срок от двадцати до сорока девяти лет); ст. 29 (о требовании разрешения на добычу охотничьих ресурсов, допускающего отлов или отстрел одной или нескольких особей диких животных при любом виде охоты).

<sup>55</sup> Там же ст. 36 (о государственном мониторинге охотничьих ресурсов и среды их обитания как части государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) в виде системы регулярных наблюдений за численностью и распространением охотничьих ресурсов, размещением их в среде обитания, состоянием охотничьих ресурсов и динамикой их изменения по видам, состоянием среды обитания охотничьих ресурсов и охотничьих угодий); ст. 37 (о государственном охотхозяйственном реестре – систематизированном своде документированной информации об охотничьих ресурсах, об их использовании и сохранении, об охотничьих угодьях, об охотниках, о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства).

<sup>56</sup> Там же ст. 38 (о поддержании охотничьих ресурсов в состоянии, позволяющем сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства, обеспечивается путем разработки, установления и соблюдения нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов).

<sup>57</sup> Там же ст. 39 (о территориальном охотустройстве и внутрихозяйственном охотустройстве, включающем схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта РФ и прилагающейся карты с обозначением границ охотничьих угодий и зон планируемого создания охотничьих угодий).

<sup>58</sup> Там же ст. 40 (о задачах федерального государственного охотничьего надзора - выявления, предупреждения и пресечения нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов).

<sup>59</sup> Там же ст. 42 (о платности пользования охотничьими ресурсами).

<sup>60</sup> Там же ст. 43 (о ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятиях в виде учета и изъятия особей диких животных, инфицированных заразными болезнями, использования ветеринарных препаратов, в том числе посредством их добавления в корм диким животным, а также других мероприятий); ст. 44 (о соблюдении требований о предупреждении гибели охотничьих ресурсов при осуществлении сельскохозяйственной и иной деятельности – эксплуатации транспортных средств, внедрении новых технологических процессов, применении ядохимикатов).

<sup>61</sup> Там же ст. 46 (о воспроизводстве охотничьих ресурсов в целях поддержания или увеличения численности путем естественного, искусственного или комбинированного способа); ст. 47 (о биотехнических мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов), ст. 48 (о регулировании численности охотничьих ресурсов в целях поддержания численности охотничьих ресурсов, предотвращения возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания).

<sup>62</sup> Там же ст. 50 (об акклиматизации, переселении, гибридизации охотничьих ресурсов в целях расселения охотничьих ресурсов в новой для них среде обитания и обеспечения сохранения их видового разнообразия, осуществляемыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при наличии разрешений; о расселении охотничьих ресурсов в



новой для них среде обитания на основе научно обоснованных рекомендаций).

<sup>63</sup> Там же ст. 51 (о создании особо защитных участков лесов и других зон охраны охотничьих ресурсов, в которых их использование ограничивается, в целях сохранения охотничьих ресурсов в соответствии с Лесным кодексом РФ и другими федеральными законами; об обозначении на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, в том числе посредством специальных информационных знаков).

<sup>64</sup> Там же ст. 57 (об ответственности за нарушение законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов), ст. 58 (о возмещении вреда, причиненного охотничьим ресурсам).

<sup>65</sup> Федеральный закон от 05.07.1996 N 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» (с изменениями от 19.07.2011 N 248-ФЗ ст. 7 (об обязанности юридических лиц и граждан (физических лиц), осуществляющих генно-инженерную деятельность, обеспечить биологическую и физическую защиту окружающей среды в соответствии с уровнями риска потенциально вредного воздействия генно-инженерной деятельности на человека и окружающую среду; о том, что генно-инженерно-модифицированные организмы, предназначенные для выпуска в окружающую среду, а также продукция, полученная с применением таких организмов или содержащая такие организмы, подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Правительством РФ).

<sup>66</sup> Там же ст. 11 (о соответствии продукции (услуги), полученной с применением методов генно-инженерной деятельности обязательным требованиям в области охраны окружающей среды, фармакопейных статей, санитарно-эпидемиологическим требованиям, иным обязательным требованиям законодательства РФ).

<sup>67</sup> Там же ст. 12 (об ответственности юридических лиц и граждан, которые осуществляют генно-инженерную деятельность и действия или бездействие которых причинили вред окружающей среде, в соответствии с законодательством РФ).

<sup>68</sup> Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями от 25.06.2012 N 93-ФЗ) п. 8 ст. 16 (о запрете проектирования, размещения и строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя Земли, ухудшению здоровья людей, уничтожению генетического фонда растений и генетического фонда животных, наступлению необратимых последствий для людей и окружающей среды).

<sup>69</sup> Там же п. 1 ст. 11 (об установлении гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха и предельно допустимых уровней физических воздействий на него в целях определения критериев безопасности и (или) безвредности воздействия химических, физических и биологических факторов на людей, растения и животных, особо охраняемые природные территории и объекты, а также в целях оценки состояния атмосферного воздуха).

<sup>70</sup> Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (ред. от 19.07.2011) ст. 8 (о специально уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющий организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов); ст. 16 (об обязанности разработчика провести исследования полученных пестицидов или агрохимикатов по выявлению их токсикологических свойств, влияния на окружающую среду для обеспечения мер по безопасному обращению с ними); ст. 19 (о хранении пестицидов и агрохимикатов в специализированных хранилищах, предназначенных только для их хранения и запрете бестарного хранения пестицидов и агрохимикатов, о необходимости соблюдать требования, исключающие причинение вреда здоровью людей и окружающей среде); ст. 22 (о применении пестицидов и агрохимикатов с учетом фитосанитарной, санитарной и экологической обстановки, потребностей растений в агрохимикатах, состояния плодородия земель (почв), а также с учетом рационов животных; об обеспечении безопасности применения пестицидов и агрохимикатов соблюдением установленных регламентов и правил, исключающих их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду на основании специальных разрешений специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти только гражданами, имеющими специальную профессиональную подготовку); ст. 24 (о методах обезвреживания, утилизации, уничтожения и захоронения пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов, тары из-под них).

<sup>71</sup> Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изменениями от 28.07.2012 N 133-ФЗ) ст. 11 (о том, что объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации); ст. 12 (о том, что объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения).

<sup>72</sup> Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 4 июля 2000 г. N 2302) п. 2.2 (об обязательном проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) на всех этапах подготовки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность до ее представления на государственную экологическую экспертизу; п.2.4 (об обязательном рассмотрении альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности заказчиком (исполнителем); п. 3.2.2 (приведен перечень исследований при ОВОС: определение характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказ от деятельности), анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.), выявление возможных воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив, оценку вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий, определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценку их эффективности и возможности реализации, оценку значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий, сравнение по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе вариант отказа от деятельности, и обоснование варианта, предлагаемого для реализации, разработку предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой деятельности, разработку рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой деятельности, подготовку предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (включая краткое изложение для неспециалистов)).

<sup>73</sup> Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (с изменениями от 28.07.2012) ст. 13 (об обязанности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в целях охраны земель проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия, по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захлывания отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель, по ликвидации

последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель, по сохранению достигнутого уровня мелиорации, по рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот, по сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель).

<sup>74</sup> Там же ст. 42 (об обязанностях собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, а также осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности).

<sup>75</sup> Там же ст. 45 и ст. 46 (об основаниях принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком и прекращения аренды земельного участка по инициативе арендодателя: при использовании земельного участка способами, которые приводят к существенному снижению плодородия сельскохозяйственных земель или значительному ухудшению экологической обстановки; при неустранении совершенных умышленно земельных правонарушений: отравления, загрязнения, порчи или уничтожения плодородного слоя почвы вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекших за собой причинение вреда здоровью человека или окружающей среде).

<sup>76</sup> Там же ст. 56 (об ограничении прав на землю с особыми условиями охраны окружающей среды, в том числе животного и растительного мира, памятников природы, истории и культуры, археологических объектов, сохранения плодородного слоя почвы, естественной среды обитания, путей миграции диких животных).

<sup>77</sup> Там же ст. 67 (о том, что объектами государственного мониторинга земель являются все земли в РФ; об одной из задач государственного мониторинга земель - своевременном выявлении изменений состояния земель, оценке этих изменений, прогнозе и выработке рекомендаций о предупреждении и об устранении последствий негативных процессов);

<sup>78</sup> Там же ст. 68 (о том, что землеустройство включает в себя мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов).

<sup>79</sup> Там же ст. 74 (об административной и уголовной ответственности за земельные правонарушения лицами, виновными в совершении земельных правонарушений и привлечении лица, виновного в совершении земельных правонарушений к обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред); ст. 75 (о наложении дисциплинарной ответственности за земельные правонарушения на должностные лица и работников организации, виновных в совершении земельных правонарушений в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей при проектировании, размещении и вводе в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное (вредное) воздействие на состояние земель, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами), ст. 76 (о возмещении вреда, причиненного земельными правонарушениями).

<sup>80</sup> Там же п. 3 ст. 95 (о том, что на землях государственных природных заповедников, в том числе биосферных, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов РФ; о том, что пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается).

<sup>81</sup> Там же ст. 100 (об отнесении к особо ценным землям земли, в пределах которых имеются природные объекты и объекты культурного наследия, представляющие особую научную, историко-культурную ценность (типичные или редкие ландшафты, культурные ландшафты, сообщества растительных, животных организмов, редкие геологические образования, земельные участки, предназначенные для осуществления деятельности научно-исследовательских организаций); о возложении обязанностей по сохранению на собственников таких земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов таких земельных участков).

<sup>82</sup> Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 25.06.2012) ст. 11 (о предоставлении водных объектов в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование в отношении сплава древесины в плотках и с применением кошелей; о том, что не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование в случае, если водный объект используется для воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов, рыболовства, товарного рыбоводства, охоты, осуществления традиционного природопользования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, санитарного, карантинного и другого контроля, охраны окружающей среды, в том числе водных объектов).

<sup>83</sup> Там же ст. 30 (о государственном мониторинге водных объектов как части государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) в целях своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, разработки и реализации мер по предотвращению негативных последствий этих процессов, оценки эффективности осуществляемых мероприятий по охране водных объектов, информационного обеспечения управления в области использования и охраны водных объектов); ст. 31 (о государственном водном реестре представляющем собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц, об их использовании, о речных бассейнах, о бассейновых округах).

<sup>84</sup> Там же ст. 32 (о гидрографическом и водохозяйственном районировании территории РФ для разработки схем комплексного использования и охраны водных объектов; об определении в качестве гидрографических единиц речного бассейна и подбассейна реки, впадающей в главную реку речного бассейна; о том, что количество гидрографических единиц и их границы утверждаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти).

<sup>85</sup> Там же ст. 48 (об использовании водных объектов для сплава древесины, что водопользователи, осуществляющие сплав древесины, обязаны регулярно проводить очистку водных объектов от затонувшей древесины, что сплав древесины без судовой тяги на водных объектах, используемых для судоходства, и молевой сплав древесины на водных объектах запрещаются).

<sup>86</sup> Там же ст. 63 (об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, расположенных в водоохранных зонах в соответствии с лесным законодательством).

<sup>87</sup> Там же ст. 64 (об установлении зон, округов санитарной охраны в целях охраны водных объектов, водные ресурсы которых являются природными лечебными ресурсами в соответствии с законодательством РФ о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах).

<sup>88</sup> Там же ст. 65 (о том, что водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности; о ширине водоохранной зоны рек или ручьев, магистральных или межхозяйственных каналов, озер, водохранилищ, озера Байкал, моря; о запрете в границах водоохраных зон размещения мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов, осуществления авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений, движения и стоянки транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие; о допущении проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод; об установлении в границах водоохраных зон прибрежных защитных полос; о ширине прибрежных защитных полос; о запрете в границах прибрежных защитных полос, в дополнение к установленным ограничениям для водоохраных зон, распашки земель, размещения отвалов размываемых грунтов, выпаса сельскохозяйственных животных; об установлении на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе посредством специальных информационных знаков).

<sup>89</sup> Там же ст. 66 (о признании водных объектов или их частей, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, особо охраняемыми водными объектами со статусом и режимом охраны и границ в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях).

<sup>90</sup> Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (с изменениями от 28.07.2012 N 133-ФЗ) ст. 11 (о том, что гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу РФ, красные книги субъектов РФ).

<sup>91</sup> Там же ст. 15. (о том, что лесорастительные зоны и лесные районы определяются в соответствии с научно обоснованной методологией уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

<sup>92</sup> Там же ст. 29 (о том, что граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков; о том, что перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти).

<sup>93</sup> Там же ст. 34, 35 (о правилах заготовки пищевых лесных ресурсов и сборе лекарственных растений).

<sup>94</sup> Там же ст. 36 (о правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства).

<sup>95</sup> Там же ст. 51 (о том, что леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов).

<sup>96</sup> Там же п. 2 ст. 53 (о мониторинге пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, включающем в себя: наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами, организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств, организацию патрулирования лесов, прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами).

<sup>97</sup> Там же ст. 56 (о проведении сбора, анализа и использования информации о лесопатологическом состоянии лесов, в том числе об очагах вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, в целях охраны и защиты лесов (государственный лесопатологический мониторинг)).

<sup>98</sup> Там же ст. 59 (о том, что в целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу РФ или красные книги субъектов РФ, может запрещаться осуществление деятельности, негативное воздействие которой приведет или может привести к сокращению численности таких растений и (или) ухудшению среды их обитания, либо могут устанавливаться ограничения осуществления этой деятельности).

<sup>99</sup> Там же ст. 61 (о том, что вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству путем лесовосстановления и ухода за лесами); ст. 62 (о способах лесовосстановления путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов; о том, что на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление осуществляется арендаторами этих лесных участков).

<sup>100</sup> Там же ст. 63 (об осуществлении лесоразведения для предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов); п. 2 ст. 13 (о необходимости рекультивации земель на которых располагались объекты лесной инфраструктуры после их сноса); п. 6 ст. 21 (о необходимости рекультивации земель, которые использовались для строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры).

<sup>101</sup> Там же ст. 68 (о содержании лесоустройства, в которое входит – закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков с помощью лесоустроительных, лесохозяйственных знаков и (или) указано на картах лесов, таксация лесов; геодезические и картографические работы).

<sup>102</sup> Там же ст. 90 (о том, что государственная инвентаризация лесов проводится в целях своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса, оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий, наземными и аэрокосмическими способами); ст. 91 (о государственном лесном реестре, представляющем собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве; о лесничествах и о лесопарках).

<sup>103</sup> Там же ст. 96 (о федеральном государственном лесном надзоре (лесной охране), который осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, а также может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов РФ или органам государственной власти РФ; о правах государственных лесных инспекторов или лесничих).

<sup>104</sup> Там же ст. 99 (об административной, уголовной ответственности за нарушение лесного законодательства, устранении выявленного нарушения и возмещении причиненного этими лицами вреда).

<sup>105</sup> Там же ст. 102 (о том, что к особо защитным участкам лесов относятся, среди прочих, - заповедные лесные участки, участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений, места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных)

<sup>106</sup>Там же ст. 103 (о том, что в лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников, запрещается проведение рубок лесных насаждений на лесных участках, на которых исключается любое вмешательство человека в природные процессы, а в лесах, расположенных на территориях национальных парков, природных парков и государственных природных заказников, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий; о том, что особенности проведения рубок лесных насаждений определяются положениями о соответствующих особо охраняемых природных территориях; о том, что в лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях, за исключением территорий биосферных полигонов, запрещается использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях).

<sup>107</sup>Там же ст. 104 (о запрете проведения в лесах, расположенных в водоохраных зонах, сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных в ст. 106, использования токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях, ведения сельского хозяйства, за исключением сенокосения и пчеловодства, создания и эксплуатации лесных плантаций, размещения объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов, гидротехнических сооружений и объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению и разработкой месторождений углеводородного сырья).

<sup>108</sup>Там же ст. 105 (о запрете проведения сплошных рубок лесных насаждений в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, за исключением случаев, предусмотренных в ст. 106 и случаев проведения сплошных рубок в зонах с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса, если режим указанных зон предусматривает вырубку деревьев, кустарников, лиан).

<sup>109</sup>Там же ст. 106 (о том, что в ценных лесах запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, если в защитных лесах выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохраные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций; о том, что сплошные рубки осуществляются также в случаях, строительства, реконструкции, эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры: работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений и специализированных портов, использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; о запрете в ценных лесах размещения объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов и гидротехнических сооружений; о запрете в запретных полосах лесов, расположенных вдоль водных объектов, размещения объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов, гидротехнических сооружений и объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению и разработкой месторождений углеводородного сырья).

<sup>110</sup>Там же ст. 107 (о том, что особо защитные участки лесов выделяются в защитных лесах, эксплуатационных лесах, резервных лесах, что на заповедных лесных участках запрещается проведение рубок лесных насаждений, использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях, ведение сельского хозяйства, разработка месторождений полезных ископаемых, размещение объектов капитального строительства; о том, что на особо защитных участках лесов, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных в ст. 106, ведение сельского хозяйства, за исключением сенокосения и пчеловодства, размещение объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов и гидротехнических сооружений; о том, что проведение выборочных рубок допускается только в целях рубки погибших и поврежденных лесных насаждений).

<sup>111</sup>Там же ст. 109 (об осуществлении в резервных лесах авиационных работ по охране и защите лесов; об осуществлении мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров на лесных участках, имеющих общую границу с населенными пунктами и объектами инфраструктуры).

<sup>112</sup>Приказ Рослесхоза от 05.10.2011 N 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 12.12.2011 N 22552) п. 1.1 (о том, что лесной план субъекта РФ является документом лесного планирования, в котором определяются цели и задачи лесного планирования, мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и лесопарков на территории субъекта РФ; о включении в лесной план субъекта РФ информации, в том числе отображаемой на тематических картах, следующего содержания: количественную и качественную оценку изменений состояния лесов за предшествующий разработке лесного плана 5-летний период; характеристику состояния лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, и динамику их изменения; о деятельности, направленной на сохранение окружающей среды и биологического разнообразия в лесах, включая информацию о выделении зон охраны охотничьих ресурсов; сведения о состоянии лесов и об изменении состояния лесов, об их целевом назначении по лесничествам, лесопаркам, а также о лесорастительных зонах и лесных районах; целевые показатели уменьшения воздействия антропогенных нагрузок на леса, включая планируемый процент уменьшения площади лесов, поврежденных в результате антропогенных, рекреационных и техногенных нагрузок, характеристику организации охотничьего хозяйства (наличие и состояние охотничьих угодий, их изученность и использование, охотничью инфраструктуру, а также границы зон охраны охотничьих ресурсов); основные направления деятельности и перечень мероприятий в области охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, включая лесозащитное районирование, лесопатологические обследования, работы по локализации и ликвидации вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия, лесовосстановление, выращивание посадочного материала, уход за лесами).

<sup>113</sup>Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 N 195-ФЗ (с изменениями от 30.12.2008 N 309-ФЗ) ст. 8.2 (о наказаниях за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами); ст. 8.3 (о наказаниях за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами).

<sup>114</sup>Там же ст. 8.4 (о наказаниях за невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, за финансирование или реализацию проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения).

<sup>115</sup>Там же ст. 8.6 (о наказаниях за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы и уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления).

<sup>116</sup>Там же ст. 8.7 (о наказаниях за невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры; за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель).

<sup>117</sup>Там же ст. 8.13 (о наказаниях за нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохранных зон и прибрежных полос в состояние, пригодное для пользования, за незаконную добычу песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, за осуществление молевого сплава древесины либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов, за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах).

<sup>118</sup>Там же ст. 8.21 (о наказаниях за нарушение правил охраны атмосферного воздуха: за выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения; за нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры).

<sup>119</sup>Там же ст. 8.25 (о наказаниях за нарушение правил использования лесов: за нарушение правил заготовки древесины; за нарушение правил заготовки живицы, правил заготовки пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), правил сбора лекарственных растений; правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов; за использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного срочного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки).

<sup>120</sup>Там же ст. 8.26 (о наказаниях за самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (в ред. Федерального закона от 04.12.2006 N 201-ФЗ): за сенокосение и выпас сельскохозяйственных животных на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, а равно выпас сельскохозяйственных животных с нарушением сроков или норм выпаса сельскохозяйственных животных; за самовольные заготовка и сбор, а также уничтожение мха, лесной подстилки и других недревесных лесных ресурсов; за размещение ульев и пасек; за заготовку пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов) и сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленного объема или сроков, а равно сбор, заготовка и реализация указанных ресурсов, в отношении которых это запрещено)

<sup>121</sup>Там же ст. 8.27 (о наказаниях за нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства).

<sup>122</sup>Там же ст. 8.28 (о наказаниях за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан).

<sup>123</sup>Там же ст. 8.29 (о наказаниях за уничтожение мест обитания животных – разорение муравейников, гнезд, нор или других мест обитания).

<sup>124</sup>Там же ст. 8.31 (о наказаниях за нарушение правил санитарной безопасности в лесах: за загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса; за действия (бездействие), совершенные в защитных лесах и на особо защитных участках лесов).

<sup>125</sup>Там же ст. 8.32 (о наказаниях за нарушение правил пожарной безопасности в лесах: за выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям, и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра; за нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима; за нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара).

<sup>126</sup>Там же ст. 8.33 (о наказаниях за нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных объектов животного мира и водных биологических ресурсов).

<sup>127</sup>Там же ст. 8.35 (о наказаниях за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу РФ либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добывание, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка).

<sup>128</sup>Там же ст. 8.36 (о наказаниях за нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов).

<sup>129</sup>Там же ст. 8.37 (о наказаниях за нарушение правил пользования объектами животного мира, нарушение правил охоты и правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства)

<sup>130</sup>Там же ст. 8.38 (о наказаниях за нарушение правил охраны водных биологических ресурсов при производстве сплава древесины, строительстве мостов, дамб, транспортировка древесины или других лесных ресурсов, осуществлении взрывных или иных работ, а равно эксплуатации водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если хотя бы одно из этих действий может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия).

<sup>131</sup>Там же ст. 8.39 (о наказаниях за нарушение правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах); ст. 7.13. (о наказаниях за нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, их территорий и зон их охраны).

<sup>132</sup>Там же ст. 8.41 (о наказаниях за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду).

<sup>133</sup>Там же ст. 8.42 (о наказаниях за нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения).

<sup>134</sup>Там же ст. 23.24. (о полномочиях органов, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор).

<sup>135</sup>Там же ст. 23.24.1. (о полномочиях органов исполнительной власти субъектов РФ, о, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор).

<sup>136</sup>Там же ст. 23.25. (о полномочиях органов, осуществляющих функции по контролю в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий)

федерального значения).

<sup>137</sup> Там же ст. 23.26. (о полномочиях органов, осуществляющих функции по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания).

<sup>138</sup> Там же ст. 23.27. (о полномочиях органов, осуществляющих контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания).

<sup>139</sup> Там же ст. 23.29 (о полномочиях органов, осуществляющих государственный экологический контроль).

<sup>140</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (с изменениями от 28.07.2012 N 141-ФЗ) ст. 247 (о наказаниях за производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде).

<sup>141</sup> Там же ст. 248 (о наказаниях за нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами).

<sup>142</sup> Там же ст. 250. (о наказаниях за загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, массовую гибель животных, или совершены на территории заповедника, заказника).

<sup>143</sup> Там же ст. 254 (о наказаниях за отравление, загрязнение или иную порчу земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшими причинение вреда здоровью человека или окружающей среде).

<sup>144</sup> Там же ст. 257 (о наказаниях за производство сплава древесины, строительство мостов, дамб, транспортировку древесины и других лесных ресурсов, осуществление взрывных и иных работ, а равно эксплуатацию водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если эти деяния повлекли массовую гибель рыбы или других водных биологических ресурсов, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия).

<sup>145</sup> Там же ст. 258 (о наказаниях за незаконную охоту с использованием способов массового уничтожения птиц и зверей, в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена, на особо охраняемой природной территории либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации).

<sup>146</sup> Там же ст. 259 (о наказаниях за уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ, повлекшее гибель популяций этих организмов).

<sup>147</sup> Там же ст. 260 (о наказаниях за незаконную рубку лесных насаждений).

<sup>148</sup> Там же ст. 261 (о наказаниях за уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности).

<sup>149</sup> Там же ст. 262 (о наказаниях за нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба).

<sup>150</sup> Там же ст. 358 (о наказаниях за массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу).

<sup>151</sup> Приказ Рослесхоза от 04.04.2012 N 126 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» (Зарегистрировано в Минюсте России 21 мая 2012 г. N 24269 п. 2 (о том, что лесохозяйственный регламент является основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков); п. 5 (о включении в Главу 1 лесохозяйственного регламента характеристики имеющихся особо охраняемых природных территорий и объектов, планов по их организации, развитию экологических сетей, сохранению биоразнообразия); п. 6 (о включении в Главу 2 требований к охране, защите и воспроизводству лесов, включающих требования к мерам пожарной безопасности в лесах, охране лесов от загрязнения радиоактивными веществами и иного негативного воздействия, требования к защите лесов от вредных организмов, требования к воспроизводству лесов); п. 7 (о включении в Главу 3 информации об ограничениях по видам особо защитных участков лесов и ограничений по видам использования лесов).

<sup>152</sup> Приказ Рослесхоза от 29.02.2012 N 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.05.2012 N 24075) п. 6 (о включении в состав проекта освоения лесов в раздел 6 "Сведения о лесном участке" информации о распределении площади лесного участка по видам целевого назначения лесов на защитные (по их категориям), эксплуатационные и резервные леса (с тематической лесной картой), о распределении площади лесного участка по лесным и нелесным землям, о таксационной характеристике лесных насаждений на лесном участке, о характеристике имеющихся в границах лесного участка особо охраняемых природных территорий и объектов, о планах по их организации, о развитии экологических сетей, сохранении объектов биоразнообразия, а также сведений о наличии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан и иных лесных растений и прогнозных показателей состояния лесного участка к сроку завершения действия проекта освоения лесов).

<sup>153</sup> Там же п. 9 (о включении в содержание раздела "Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов" обоснования и характеристики проектируемых видов и объемов мероприятий по противопожарному обустройству лесов с их территориальным размещением и приложением тематической лесной карты; сведений о наличии очагов вредных организмов, загрязнений и иных негативных воздействий на леса с приложением тематической лесной карты, площади земель, нуждающихся в лесовосстановлении; перечня проектируемых способов и объемов лесовосстановления в соответствии с лесохозяйственным регламентом, обоснованием технологией лесовосстановления; ведомости лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по уходу за лесами, и их пространственного размещения приложением тематической лесной карты).

<sup>154</sup> Там же п. 10 (о включении в содержание раздела «Мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов» данных о водных объектах, о проектируемых видах и объемах мероприятий по охране водных объектов, сведения о животном мире, о проектируемых видах и объемах мероприятий по охране объектов животного мира и объектов растительного мира с приложением ведомости лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по охране объектов животного и растительного мира, по охране водных объектов и данных их пространственного размещения с приложением тематической лесной карты).

<sup>155</sup> Там же п. 16 (о включении в содержание раздела «Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» основных параметров и нормативов использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в соответствии с лесохозяйственным регламентом, характеристики охотничьих угодий, численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, сведений о них, допустимых объемов добычи и проектируемых мероприятий по их охране, проектируемого объема рубок для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с приложением ведомости лесотаксационных выделов, в которых проектируется проведение биотехнических

мероприятий и тематической лесной карты).

<sup>156</sup>Приказ Рослесхоза от 22.12.2011 N 545 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.04.2012 N 23775) п. 3. (о том, что целью экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка, лесному плану субъекта РФ, а также принципам рационального использования и сохранения биологического разнообразия лесов и законодательству Российской Федерации.); п. 13. (о том, что осуществление использования лесов при наличии отрицательного заключения экспертизы на проект освоения лесов не допускается).

<sup>157</sup>Приказ Рослесхоза от 12.12.2011 N 516 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.03.2012 N 23413) п. 33 (об отнесении к запретным полосам лесов, расположенным вдоль водных объектов лесов, расположенных по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, примыкающих непосредственно к руслу реки или берегу другого водного объекта, а при безлесной пойме - к пойме реки).

<sup>158</sup>Там же п. 34 (об отнесении к нерестоохранным полосам лесов, расположенных по берегам рек, озер и других водных объектов, являющихся местами нереста ценных промысловых рыб, примыкающих непосредственно к руслу реки или берегу другого водного объекта, а при безлесной пойме - к пойме реки); п. 36. (о том, что особо защитные участки лесов проектируются в целях сохранения защитных и иных экологических функций лесов, с установлением в них соответствующего режима ведения лесного хозяйства и использования лесов, что они могут быть выделены в защитных, эксплуатационных и резервных лесах).

<sup>159</sup>Там же п. 55 (о закреплении на местности местоположения границ защитных лесов и резервных лесов, особо защитных участков лесов по квартальным просекам, границам лесных кварталов и лесотаксационных выделов); п. 56 (об отграничении просеками особо защитных участков лесов в натуре и оформлении их аншлагами, памятными досками, столбами в случае особо защитных участков лесов, требующих особой охраны).

<sup>160</sup>Там же Приложение 4 к Лесоустроительной инструкции (в нормативах и признаках выделения особо защитных участков лесов приведены среди прочих Участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных видов растений, занесенных в Международную Красную книгу, Красную книгу РФ и красные книги субъектов РФ, а также Места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, занесенных в Международную Красную книгу, Красную книгу РФ и красные книги субъектов РФ, Берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенные вдоль водных объектов, склонов оврагов, Заповедные лесные участки, сформировавшиеся естественным путем в течение длительного периода мало нарушенные хозяйственной деятельностью и рекреацией, Участки лесов вокруг глухариных токов, Участки лесов вокруг естественных солонцов, Полосы лесов по берегам рек или иных водных объектов, заселенных бобрами).

<sup>161</sup>Приказ Рослесхоза от 01.08.2011 N 337 «Об утверждении Правил заготовки древесины» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.12.2011 N 22883) п. 3. (о том, что граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков); п.4. (о том, что наряду с положениями Правил заготовки древесины, требования, устанавливаемые правилами санитарной безопасности в лесах, правилами пожарной безопасности в лесах, правилами ухода за лесами, правилами лесовосстановления, являются обязательными для выполнения при заготовке древесины).

<sup>162</sup>Там же п. 11 (о том, что сплошные рубки в защитных лесах осуществляются в случаях, предусмотренных частью 5.1 статьи 21 Лесного кодекса РФ, и в случаях, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций).

<sup>163</sup>Там же п. 13 (о том, что при заготовке древесины не допускается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог, повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв, захламление лесов промышленными и иными отходами за пределами лесосеки, что необходимо сохранять дороги, мосты и просеки, а также осушительную сеть, дорожные, гидромелиоративные и другие сооружения, водотоки, ручьи, реки; запрещается оставление завалов (включая срубленные и оставленные на лесосеке деревья) и срубленных зависших деревьев, повреждение или уничтожение подроста, подлежащего сохранению; запрещается рубка и повреждение деревьев, не предназначенных для рубки и подлежащих сохранению, в том числе источников обсеменения и плюсовых деревьев; не допускается уничтожение верхнего плодородного слоя почвы, вне волоков и погрузочных площадок).

<sup>164</sup>Там же п. 14 (о том, что перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти); п. 15 (о том, что при заготовке древесины на лесосеках не допускается рубка жизнеспособных деревьев ценных древесных пород (дуба, бука, ясеня, кедра, липы, граба, ильма, ольхи черной, каштана посевного), произрастающих на границе их естественного ареала (в случаях, когда доля площади насаждений соответствующей древесной породы в составе лесов не превышает 1 процента от площади лесничества (лесопарка); о том, что подлежат сохранению особи видов, занесенных в Красную книгу РФ, в красные книги субъектов РФ); п. 16 (о том, что при заготовке древесины не допускается проведение рубок спелых, перестойных лесных насаждений с участием кедра три единицы и более в составе древостоя лесных насаждений).

<sup>165</sup>Там же п. 17 (о том, что при заготовке в целях повышения биоразнообразия лесов на лесосеках могут сохраняться отдельные ценные деревья в любом ярусе и их группы (старовозрастные деревья, деревья с дуплами, гнездами птиц, а также потенциально пригодные для гнездования и мест укрытия мелких животных и т.п.), что перечни объектов биоразнообразия и размеры буферных зон для конкретного лесничества (лесопарка) указываются в лесохозяйственном регламенте лесничества, лесопарка).

<sup>166</sup>Там же п. 25 (о том, что при сплошных рубках в эксплуатационную площадь лесосеки при ее отводе не включаются среди прочих: выделенные семенные куртины и полосы, расположенные среди спелых древостоев участки молодняков, средневозрастных насаждений, участки приспевающих лесных насаждений площадью более 3 га, участки природных объектов, имеющих природоохранное значение).

<sup>167</sup>Там же п. 26 (о том, что отграничение семенных куртин и полос, а также выделов с невыраженными естественными границами (приспевающие лесные насаждения, природные объекты, подлежащие сохранению) производится прорубкой граничных визиров с установкой столбов, на которых делается надпись "НЭ" (неэксплуатационный участок лесосеки).

<sup>168</sup>Там же п. 31 (о том, что сохранению при проведении рубок лесных насаждений подлежат жизнеспособный подрост ценных пород (сосны, кедра, лиственницы, ели, пихты, дуба, бука, ясеня и др.) в соответствующих им природно-климатических условиях; п. 32 (о том, что при отводе и таксации лесосек проводится учет жизнеспособного подроста ценных пород).

<sup>169</sup>Там же п. 43 (об обязательном сохранении при проведении сплошных рубок спелых, перестойных лесных насаждений жизнеспособного подроста ценных пород и второго яруса, обеспечивающих восстановление леса на вырубках, оставление источников обсеменения или искусственное восстановление лесов путем закладки лесных культур в течение двух лет после рубки; о сохранении в процессе рубки устойчивых перспективных деревьев второго яруса, всех обособленных в пределах лесосеки участков молодняка и других неспелых деревьев).

ценных древесных пород).

<sup>170</sup>Там же п. 52. (о количестве оставляемых единичных семенников, которое должно быть не менее 20 штук на гектаре, и ширине семенных куртин и полос из пород, слабоустойчивых к ветровалу (ель, пихта), и на участках с влажными слабодренированными почвами, которая должна быть не менее 30 м, а расстояние между группами семенников, семенными полосами и куртинами должно составлять не более 100 м).

<sup>171</sup>Там же п. 53. (об указании в технологической карте разработки лесосек следующей информации: принятой технологии и сроков проведения работ по заготовке древесины, схемы размещения лесных дорог, волоков, погрузочных пунктов, складов, стоянок машин и механизмов, объектов обслуживания; площадь, на которой должны быть сохранены подрост и деревья второго яруса, процента их сохранности, способов очистки от порубочных остатков, мероприятий по предотвращению эрозионных процессов, другие характеристики).

<sup>172</sup>Там же п. 58. (о том, что в лесах с влажными почвами любого механического состава, а также свежими суглинистыми почвами трелевка древесины в весенний, летний, осенний периоды допускается только по волокам, укрепленным порубочными остатками, указаны также требования к трелевке древесины на склонах); п. 59. (о разработке лесосек в лесах, произрастающих на многолетне-мерзлотных почвах).

<sup>173</sup>Там же п. 60. (об ограничении числа оставленных после выборочных рубок поврежденных деревьев).

<sup>174</sup>Там же п. 61. (о способах очистки мест рубок насаждений – укладкой порубочных остатков на волокна с целью их укрепления и предохранения почвы от сильного уплотнения и повреждения при трелевке, сбором порубочных остатков в кучи и валы с последующим сжиганием их в пожаробезопасный период, сбором порубочных остатков в кучи и валы с оставлением их на месте для перегнивания и для подкормки диких животных в зимний период, разбрасыванием измельченных порубочных остатков в целях улучшения лесорастительных условий, укладкой и оставлением на перегнивание на месте рубки, при этом на вершинах стволов срубленных деревьев должны быть обрублены, крупные сучья и вершины разделены на отрезки длиной не более 3 метров; о том, что при трелевке деревьев с кронами сжигание порубочных остатков должно производиться по мере их накопления на специально подготовленных площадках).

<sup>175</sup>Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями от 25.06.2012) ст. 45. (о требованиях в области охраны окружающей среды при производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств, о том, что юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию автомобильных и иных оказывающих негативное воздействие на окружающую среду транспортных средств, обязаны соблюдать нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также принимать меры по обезвреживанию загрязняющих веществ, в том числе их нейтрализации, снижению уровня шума и иного негативного воздействия на окружающую среду).

<sup>176</sup>Постановление Правительства РФ от 29.06.2007 N 414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах» п. 3 (о мерах санитарной безопасности в лесах, включающих: лесопатологический мониторинг, лесозащитное районирование, лесопатологические обследования, авиационные и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия).

<sup>177</sup>Там же п. 14, п. 17 (об обязанности граждан и юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов, в случае обнаружения погибших или поврежденных вредными организмами, иными природными и антропогенными воздействиями лесных насаждений обязаны в 5-дневный срок проинформировать об этом заинтересованные органы, которые в 30-дневный срок с даты получения информации определяют с учетом результатов лесопатологического обследования необходимые мероприятия по защите лесов), п. 18 (об использовании результатов лесопатологического обследования при ведении лесопатологического мониторинга).

<sup>178</sup>Там же п. 22 (о проведении авиационных и наземных работ с применением пестицидов, феромонов и энтомофагов для локализации и ликвидации очагов вредных организмов); п. 25 (о мероприятиях по локализации и ликвидации очагов вредных организмов в соответствии с законодательством РФ в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами).

<sup>179</sup>Там же п. 28 (о проведении санитарно-оздоровительных мероприятий, к которым относится вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламливания, загрязнения и иного негативного воздействия).

<sup>180</sup>Там же п. 34 (о разрешении рубки только погибших экземпляров лесных растений, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) в красные книги субъектов РФ, а также включенных в перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 15 марта 2007 г. N 162, ст. 1580)).

<sup>181</sup>Там же п. 37 (о том, что сплошные санитарные рубки лесных насаждений проводятся независимо от их возраста в тех случаях, когда выборочные санитарные рубки не могут обеспечить сохранение жизнеспособности лесных насаждений и выполнение ими полезных функций).

<sup>182</sup>Там же п. 38 (об осуществлении очистки лесных насаждений от захламливания при повреждении лесных насаждений в результате негативного воздействия ветра, снега, вод (когда деревья повалены или сломаны ветром, снегом, при подмывании водой), а также при наличии в них валежной древесины).

<sup>183</sup>Там же п. 39 (о недопущении при использовании лесов загрязнения почв в результате нарушения установленных законодательством РФ требований к обращению с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, уничтожения (разорения) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных, загрязнения лесов промышленными и бытовыми отходами; о недопущении невыполнения или несвоевременного выполнения работ по рекультивации лесных участков).

<sup>184</sup>Там же п. 40 (о запрете в лесах разведения и использования растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения).

<sup>185</sup>Там же п.45 (о запрете химической обработки древесины, предназначенной для сплава).

<sup>186</sup>Там же п. 49 (о проведении заготовки живицы, а также заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов (коры деревьев и кустарников, хвороста, веточного корма, еловой, пихтовой и сосновой лапы, елей для новогодних праздников, лесной подстилки), заготовки пищевых лесных ресурсов способами, исключающими возникновение очагов вредных организмов и усыхание деревьев).

<sup>187</sup>Приказ Рослесхоза от 27.05.2011 N 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.07.2011 N 21276) п. 7. (о том, что при исчислении расчетной лесосеки в расчет не включаются древесные породы, которые включены в Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, утвержденный Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 2 августа 2010 г. N 271 (зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 27 августа 2010 г., регистрационный N 18275).



<sup>188</sup>Приказ МПР РФ от 16.07.2007 N 183 «Об утверждении Правил лесовосстановления» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.08.2007 N 10020) п. 13 (о мерах по сохранению подростка лесных насаждений ценных лесных древесных пород при рубках, которые необходимо проводить в зимнее время по снежному покрову с применением технологий, позволяющих обеспечить сохранение от уничтожения и повреждения количество подростка и молодняка ценных лесных древесных пород, за которым после проведения рубок необходимо проводить уход путем освобождения от завалов порубочными остатками, вырубке сломанных и поврежденных лесных растений).

<sup>189</sup>Там же п. 14 (о сохранении при проведении рубок лесных насаждений жизнеспособного подростка и молодняка сосновых, кедровых, лиственничных, еловых, пихтовых, дубовых, буковых, ясневых и других лесных насаждений ценных пород в соответствующих им природно-климатических условиях; о том, что для защиты подростка главных лесных древесных пород от неблагоприятных факторов среды на вырубках, более успешного роста и формирования лесных насаждений нужного состава полностью или частично сохраняются подросток сопутствующих лесных древесных пород (клен, липа и другие) и кустарниковые породы).

<sup>190</sup>Там же п. 27 (требование о сохранении верхнего плодородного слоя почвы при расчистке лесных участков и корчевке пней); п. 30 (о допущении сплошной механической обработки почв на лесных участках, не имеющих на всей территории препятствий для работы техники (при крутизне склонов до 6 градусов и отсутствии водной и ветровой эрозии почвы)).

<sup>191</sup>Там же п. 21. (о том, что искусственное лесовосстановление проводится, когда невозможно обеспечить естественное); п. 37 (о том, что при искусственном восстановлении главная лесная древесная порода должна выбираться из местных лесных древесных пород и должна отвечать целям лесовосстановления и соответствовать природно-климатическим условиям лесного участка); п. 38 (о том, что при выборе сопутствующих лесных древесных и кустарниковых пород следует учитывать их влияние на главную лесную древесную породу).

<sup>192</sup>Там же п. 48 (о том, что применение химических средств для борьбы с сорной травянистой и нежелательной лесной древесной растительностью допускается в исключительных случаях с учетом охраны окружающей среды в соответствии с законодательством РФ).

<sup>193</sup>Приказ МПР РФ от 16.07.2007 N 185 «Об утверждении Правил ухода за лесами» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.08.2007 N 10069) п. 23 (в смешанных молодняках для освобождения главных древесных пород от отрицательного влияния второстепенных рубки ухода за лесами назначаются независимо от сомкнутости полога лесных насаждений).

<sup>194</sup>Там же п. 50 (о недопущении применения химического ухода не (в том числе в научных целях) в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий, за исключением территорий биосферных полигонов, в лесах, расположенных в водоохраных зонах, в зеленых зонах и лесопарках).

<sup>195</sup>Там же п. 58 (о том, что на особо защитных участках лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений интенсивность рубок ухода за лесом определяется с учетом необходимости улучшения условий роста ценных растений); п. 68. (о том, что в противозерозионных естественных и искусственно созданных лесах, включая различные участки особо защитных лесов, имеющие противозерозионное значение, рубками ухода за лесом формируются высокоплотные (полнотой 0,7-0,8), разновозрастные и сложные (двух- и многоярусных) лесные насаждения с преобладанием деревьев с мощными корневыми системами, а в лесах с густой сетью оврагов и балок проводятся рубки ухода за лесом слабой и умеренной интенсивности).

<sup>196</sup>Там же п. 69 (о том, что на особо защитных участках лесов вокруг глухариних токов, мест обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, полосах леса вдоль рек, заселенных бобрами, проводятся только рубки погибших и отмирающих деревьев).

<sup>197</sup>Приказ Рослесхоза от 26.07.2011 N 319 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и формы примерного договора аренды лесного участка» (ред. от 26.06.2012 N 275) приложение N 2 (об обязанностях арендатора в случае обнаружения лесного пожара на лесном участке немедленно сообщать об этом в специализированную диспетчерскую службу и принимать все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара, осуществлять санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия), лесовосстановление и уход за лесами на лесном участке на условиях, в объемах и сроки, которые указаны в проекте освоения лесов, осуществлять на лесном участке рубки лесных насаждений, произрастающих на квартальных просеках, замену квартальных столбов, осуществлять меры противопожарного обустройства лесов, приводить лесной участок в прежнее состояние при уничтожении верхнего плодородного слоя почвы, уничтожении, повреждении или захламлении искусственных или естественных водотоков, рек, ручьев, осушительных канав, дренажных систем, шлюзов, мостов, других дорожных и гидромелиоративных сооружений, просек, лесохозяйственных и лесоустроительных знаков, дорог).

<sup>198</sup>Приказ Рослесхоза от 17.01.2012 N 18 «О лесной декларации» (вместе с «Порядком заполнения и подачи лесной декларации») (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.03.2012 N 23566) п. 8, приложении 3 (о требовании прилагать к лесной декларации схему расположения мест проведения работ при использовании лесов в пределах кварталов и выделов, указывать лесосеки декларируемого периода и предшествующих ему четырех лет в пределах квартала и кварталов, смежных с ним).

<sup>199</sup>Там же п. 6 (о заполнении лесной декларации в отношении рекультивации земель, с требованием приводить данные о месте расположения рекультивируемых лесных участков и их площади).

<sup>200</sup>Приказ Рослесхоза от 10.11.2011 N 472 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению государственной инвентаризации лесов» п. 2.3.1.(о том, что при инвентаризации устанавливаются нарушения лесного законодательства и правил заготовки древесины, среди которых: незаконные рубки, рубки с нарушением лесного законодательства, нарушения основных организационно-технических элементов рубок (превышение разрешенной ширины лесосеки, превышение разрешенной площади лесосеки, несоблюдение сроков и способов примыкания лесосек, несоблюдение направления лесосеки, несоблюдение количества зарубов (лесосек) в расчете на 1 км), оставление компактных недорубов (площадью менее 10% лесосеки)); п.3 (о том, что Территориальные органы Рослесхоза совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнителем работ осуществляют проверку работ по оценке мероприятий и использования лесов в натуре).

<sup>201</sup>Там же Приложение 17 (о том, что среди показателей и критериев оценки мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, использованию лесов при рубках нарушениями могут быть признаны: рубка или повреждение лесных насаждений (деревьев), растительного покрова и почв за пределами лесосек; захламление лесов промышленными иными отходами, в т.ч. на 50-метровых полосах, смежных с лесосеками; уничтожение подростка хозяйственно-ценных пород на пасеках после сплошных и выборочных рубок (более 20% от количества до рубки в эксплуатационных и более 10% в защитных); вырубка жизнеспособных деревьев ценных древесных пород (дуба, бука, ясеня, кедра, липы, граба, ольхи ильма), произрастающих на границе естественного ареала, а также рубок спелых насаждений с участием кедра (сосны кедровой сибирской сосны корейской) в древостоях 30% и более от общего запаса; оставление недорубов после сплошных и выборочных рубок (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10% от площади лесосеки); использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог; оставление пней высотой более 1/3 диаметра среза, а при рубке деревьев диаметром менее 30 сантиметров – более 10 сантиметров, повреждение почвы с образованием колеи глубиной более 3 см и изменением микрорельефа протяженностью от общей длины каждого

технологического коридора - более 3% при выполнении ряда рубок ухода; сплошная механическая обработка почвы под лесные культуры при крутизне склона 6° и более и нарезка плужных борозд вдоль склона; несоответствие главной породы лесных культур лесорастительным условиям; отсутствие единичных семенников (менее 20 шт./га); велико расстояние между группами семенников от примыкающих лесных насаждений (более 100 м) и мала ширина семенных полос (менее 30 м); на месте санитарных рубок в очагах вредных организмов, повреждающих (поражающих) древесину, порубочные остатки не сожжены; на месте сплошных вырубок порубочные остатки сдвинуты к стенам леса).

<sup>202</sup>Приказ Рослесхоза от 14.12.2010 N 485 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30 декабря 2010 г. N 19474) п. 3. (о том, что леса, расположенные в водоохранных зонах, леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, ценные леса и леса, расположенные на особо защитных участках лесов, подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов в соответствии с лесным законодательством Российской Федерации); п.15. (о запрете интродукции видов (пород) деревьев, кустарников, лиан, других лесных растений, которые не произрастают в естественных условиях в данном лесном районе, на особо защитных участках лесов).

<sup>203</sup>Там же п. 12 и п. 14 (о запрете сплошной распашки земель при лесовосстановлении в прибрежных защитных полосах водоохранных зон и о запрете на сплошной отвальной вспашки земель на склонах крутизной более 6 градусов в противозерозионных лесах);

<sup>204</sup>Там же п. 19. (об осуществлении сплошных рубок в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, и в ценных лесах, только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций);

<sup>205</sup>Федеральный закон от 18.06.2001 N 78-ФЗ (ред. от 18.07.2011) «О землеустройстве» ст. 3. (об обязательности проведения землеустройства в случаях: выявления нарушенных земель, а также земель, подверженных водной и ветровой эрозии, селям, подтоплению, заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, уплотнению, загрязнению отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражению и другим негативным воздействиям; проведения мероприятий по восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель, защите земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий).